

РОО «Общественный контроль»

«...»

ГБУЗ «Брянская областная
инфекционная больница»

«...»

Управление государственных закупок Брянской области

«...»

ООО «РТС – Тендер»

«...»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/99-120/2022
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«04» марта 2022 года

г. Брянск

На основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), под. а п. 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, в связи с поступившим обращением РОО «Общественный контроль» от 27.01.2022 г. № 011246, Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 18.02.2022 года № 70,

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «...»

в отсутствие:

представителя уполномоченного органа Управление Государственных закупок Брянской области, РОО «Общественный контроль» уведомленных надлежащим образом,

представителя заказчика ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» (поступило ходатайство о проведении внеплановой проверки в отсутствие представителя заказчика вх. 1558 от 21.02.2022 г.),

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница», уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки на поставку реактивов для бактериологической лаборатории для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 012720000221004643, установила:

01.09.2021 г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведение электронного аукциона на поставку реактивов для бактериологической лаборатории для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 0127200000221004643, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта 88 074,73 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.09.2021 №0127200000221004643-3 победителем закупки признано ООО «Комплектдабмед».

27.09.2021 г. по итогам рассматриваемой закупки заключен контракт.

По итогам осуществления внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и положения ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, согласно которым в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры, поскольку заказчиком по итогам закупки за № 0127200000221004643 заключен контракт на поставку реактивов для бактериологической лаборатории для нужд ГБУЗ «БОИБ» не на условиях, предложенных победителем электронного аукциона в заявке на участие в аукционе.

Данный вывод подтверждается следующим:

Согласно требованиям п. 21 информационной карты документации о закупке за № 0127200000221003318 «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

-согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

-наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки).

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации.

Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат.»

Победителем аукциона ООО «Комплектдабмед» (Идентификационный номер заявки № 110497864) в составе первой части заявки предложен к поставке товар со следующими конкретными техническими характеристиками и показателями:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке			Ед. измерения товара	Количество товара	Страна происхождения товара (наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (ИСО 3166)004-97) 2001))
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Ед. измерения характеристики			
1	Набор реактивов для определения антител к <i>Treponema pallidum</i> в реакции	Сифилис РПГА – тест. Для качественного полуколичественного	Соответствие.		набор	1	643 РОССИЯ

	пассивной (непрямой) гемагглютинации (РПГА) для диагностики сифилиса.	определения антител к <i>Treponema pallidum</i> в сыворотке крови в РПГА при ручной постановке реакции и визуальном учете результатов.					RURUS Российская Федерация
		Количество определений	100	шт			
2	Сыворотки диагностические менингококковые серогрупп А адсорбированные, кроличьи для РА, лиофилизат для диагностических целей. Содержат специфические агглютинины к групповым полисахаридным антигенам менингококкам	Количество в упаковке	1	флакон	упаковка	1	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация
3	Сыворотки диагностические менингококковые серогрупп В адсорбированные, кроличьи для РА, лиофилизат для диагностических целей. Содержат специфические агглютинины к групповым полисахаридным антигенам менингококкам	Количество в упаковке	1	флакон	упаковка	1	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация
4	Сыворотки диагностические менингококковые серогрупп С адсорбированные, кроличьи для РА, лиофилизат для диагностических целей. Содержат специфические агглютинины к групповым полисахаридным антигенам менингококкам	Количество в упаковке	1	флакон	упаковка	1	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация
5	Набор реагентов для одностадийного иммунохроматографического теста качественного определения ротавируса в каловых массах	Материал для исследования	свежесобранный биологический материал (кал).		набор	6	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация
Чувствительность теста		94	%				
Специфичность		98	%				
Время определения		15	минут				
	Учет результатов	визуальный					
6	Тест-система для определения Стрептококка А. Иммунохроматографический экспресс - тест для качественного определения антигенов стрептококков группы А в мазках из зева.	Метод:	качественный иммунохроматографический.		упаковка	2	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация
Материал для исследования:		мазок из глотки.					
Время проведения анализа		5	минут				
Чувствительность		94	%				
	Специфичность	97	%				
7	Сыворотка лошадиная для диагностических целей	Изготавливается из крови лошадей. Используется для добавления в бактериологические питательные среды, применяемые для культивирования микроорганизмов. Жидкость желтого, коричневого цвета, без признаков гемолиза. Стерильная.	Соответствие		флакон	2	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация
8	Сыворотка крупного рогатого скота для диагностических целей	Изготавливается из крови крупного рогатого скота. Используется в качестве добавки в микробиологических питательных средах. Прозрачная жидкость от соломенно-желтого до красновато – оранжевого цвета, стерильная.	Соответствие		флакон	1	643 РОССИЯ RURUS Российская Федерация

Таким образом, заявка победителя закупки ООО «Комплектдабмед» (Идентификационный номер заявки № 110497864) содержит конкретные показатели и характеристики товара, без сопровождения их словами «не менее», «не более», «от, до» как и установлено инструкцией по заполнению заявок документации о закупке (Приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме).

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В нарушение ч.1 ст. 34, пункта 1 части 13 статьи 34, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» контракт заключен не в соответствии с условиями, предложенными победителем закупки в первой части заявки, что подтверждается информацией, размещенной в единой информационной системе о контракте на поставку реактивов для бактериологической лаборатории для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 012720000221004643 от 27.09.2021 г.

Так, приложение № 1 к контракту на поставку весов настольных, электронных для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 012720000221003318 от 26.07.2021 г. содержит только наименование предложенного победителем закупки к поставке товара и страну происхождения, но не содержит конкретные показатели и технические характеристики предложенного победителем закупки товара.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» нарушены положения п.13 ч.2 ст. 103 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного оказанной услуги направляется в реестр контрактов и положения части 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, согласно которым информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, поскольку заказчиком несвоевременно направлена в реестр контрактов информация о приемке товара по контракту на поставку реактивов для бактериологической лаборатории для нужд ГБУЗ «БОИБ» за № 012720000221004643.

Так, согласно пп. 5.5 контракта передача товара оформляется товарной накладной (товарно-транспортной накладной, транспортной накладной), подписываемой уполномоченными представителями обеих сторон. Датой поставки товара считается дата подписания накладной уполномоченным представителем заказчика, согласно п. 5.6. контракта документами для оплаты товаров по факту их поставки являются счета-фактуры (или счета в случае цены без НДС) и накладные, подписанные уполномоченными представителями обеих сторон.

Согласно информации из ЕИС в сфере закупок, заказчиком осуществлена приемка товара:

- счёт-фактура № 515 от 09.11.2021 г., следовательно, срок направления вышеназванных сведений о приёмке по контракту с учётом пяти рабочих дней с даты приёмки наступает не позднее 16.11.2021 г., однако такая информация была направлена заказчиком в реестр контрактов 20.11.2021 г.

- счёт-фактура № 559 от 29.11.2021 г., следовательно, срок направления вышеназванных сведений о приёмке по контракту с учётом пяти рабочих дней с даты приёмки наступает не позднее 06.12.2021 г., однако такая информация была направлена заказчиком в реестр контрактов 21.12.2021 г.

Вышеуказанные признаки нарушения Закона о контрактной системе свидетельствует об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрены ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать доводы, изложенные в обращении РОО «Общественный контроль» (исх. 011246 от 27.01.2022 г., вх. 852 от 31.01.2022 года) подтвердившимися.
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» нарушения положений п. 13 ч. 2 ст. 103, ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.
3. Поскольку информация о приемке товара направлена заказчиком в реестр контрактов принято решение предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«....»

Члены инспекции

«...»