

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/49-956/2022

«07» декабря 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...>

заседание проведено при участии представителя ИП <...>, рассмотрев жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии заказчика – Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия» при проведении закупки в форме электронного аукциона - Поставка угля бурого (№0302100014522000079), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправоммерно приняла решение о соответствии его заявки требованиям закона и извещения об осуществлении закупки, указывает, что заказчик направил проект контракта для подписания с характеристиками, не соответствующими содержащимся в его заявке. Просит приостановить закупку и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

31.10.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0302100014522000079. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 626 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Подпунктом "а" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном

способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов от 09.11.2022 заявка ИП <...> признана соответствующей требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки.

Техническим заданием извещения о проведении Аукциона установлены конкретные показатели товара:

№	Наименование	КТРУ (ОКПД 2)	Технические характеристики	Место поставки	Количество
1	Уголь бурый	05.20.10.110	- марка ЗБР; - фракция от 0 до 300 мм; - зольность не более 15%; - содержание мелочи не более 15% (менее 6 мм); - массовая доля общей влаги в рабочем состоянии не более 27%; - массовая доля общей	670042, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, 4 км. Спиртзаводского	170т

			серы не более 0,9%; - низшая теплота сгорания не менее 4200 ккал/кг; - выход летучих не более 45%; - Соответствует требованиям ГОСТ 32464-2013, ГОСТ 19242-73, ГОСТ 25543-2013	тракта, Склад ФКУ ИК-8 УФСИН России по Республике Бурятия	
2	Уголь бурый	05.20.10.110	- марка ЗБПКО; - фракция от 25 до 100 мм; - зольность не более 15%; - массовая доля общей влаги в рабочем состоянии не более 27%; - массовая доля общей серы не более 0,9%; - низшая теплота сгорания не менее 4600 ккал/кг; - выход летучих не более 45%; - Соответствует требованиям ГОСТ 32464-2013, ГОСТ 19242-73, ГОСТ 25543-2013	671343, Республика Бурятия, Мухоршибирский район, улус Балта, Склад ФКУ ЛИУ-5 УФСИН России по Республике Бурятия	435т

При этом на заседании Комиссии установлено, что заявка подателя жалобы не соответствовала требованиям описания объекта закупки (техническому заданию):

Уголь бурый марки ЗБПКО, крупностью 25-100 мм, Страна производитель -Российская Федерация, товарный знак отсутствует.

Характеристика товара:

Технический анализ	
Марка, сорт	ЗБПКО
Фракция, мм.	25-100
Зольность %,.	22
Массовая доля общей влаги на рабочее состояние %,.	27,0
Массовая доля общей серы, %	0,9
Выход летучих веществ, %	45
Теплота сгорания низшая, Ккал/кг	4000

Уголь бурый марки ЗБР (0-300), Страна производитель -Российская Федерация, товарный знак отсутствует.

Характеристика товара:

Технический анализ	
--------------------	--

Марка, сорт	ЗБР
Фракция, мм.	0-300
Зольность %,	22
Содержание мелочи, %	15
массовая доля общей серы, %	0,9
массовая доля общей влаги в рабочем состоянии %,	27,0
Низшая теплота сгорания, ккал/кг	4000
Выход летучих веществ, %	45

Таким образом, изучив заявку Заявителя, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, аукционная комиссия неправоммерно допустила заявку ИП Красовского А.Н. к участию в аукционе, следовательно, довод заявителя признается состоятельным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП <...>. обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.