

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-369/2019

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов  
21.06.2019 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 19.06.2019

Решение в полном объеме изготовлено 21.06.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела; Капранчиков А.В. – член Комиссии, старший государственный инспектор; Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

представителя организатора торгов — администрации Рамонского муниципального района Воронежской области <...>,

заявитель <...> – не явился, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу на действия администрации Рамонского муниципального района Воронежской области (далее — Организатор аукциона) при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи Лот № 1: земельный участок из категории земель населенных пунктов, площадью 612 кв.м., с кадастровым номером 36:25:0000000:10484, с видом разрешенного использования – коммунальное обслуживание, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, с. Ступино, ул. Набережная, 16д/1; Лот № 2: земельный участок площадью 495 кв.м., с кадастровым номером 36:25:6945004:522, с видом разрешенного использования – для размещения объектов (территорий) рекреационного назначения, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, С4 территория, 4 (идентификационный номер торгов 170419/1697117/01).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. По мнению Заявителя Организатором торгов нарушены нормы Земельного кодекса РФ, в части нарушения сроков возврата задатка Заявителю как участнику аукциона.

Организатор аукциона выразил несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе <...> просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

17.04.2019 Организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было опубликовано извещение № 170419/1697117/01 проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи Лот № 1: земельный участок из категории земель населенных пунктов, площадью 612 кв.м., с кадастровым номером 36:25:0000000:10484, с видом разрешенного использования – коммунальное обслуживание, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, с. Ступино, ул. Набережная, 16д/1; Лот № 2: земельный участок площадью 495 кв.м., с кадастровым номером 36:25:6945004:522, с видом разрешенного использования – для размещения объектов (территорий) рекреационного назначения, категория земель – земли

сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, С4 территория, 4. Срок приема заявок был установлен с 18.04.2019 08:00 по 24.05.2019 09:00.

Датой, местом и временем проведения Аукциона извещением было определено 28.05.2019 09:00 часов по адресу: Воронежская область, р.п. Рамонь, ул. Советская, дом 11, 2 этаж, кабинет № 236.

Заявитель 24.05.2019 г. своевременно подал заявку на участие в открытом Аукционе на право заключения договора купли-продажи Лот № 1: земельный участок из категории земель населенных пунктов, площадью 612 кв.м., с кадастровым номером 36:25:0000000:10484, с видом разрешенного использования – коммунальное обслуживание, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, с. Ступино, ул. Набережная, 16д/1; Лот № 2: земельный участок площадью 495 кв.м., с кадастровым номером 36:25:6945004:522, с видом разрешенного использования – для размещения объектов (территорий) рекреационного назначения, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, С4 территория, 4, с приложением документа свидетельствующего об оплате им задатков по Лоту № 1 и по Лоту № 2 – платежные квитанции № 33 и № 34 соответственно, и приложением копии документа удостоверяющего личность (паспорта).

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 27.05.2019 всего на участие в Аукционе по Лоту № 1 поступило 5 заявок; по Лоту № 2 – 4 заявки, в том числе от <...>. Подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Согласно п. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона организатор аукциона обязан возвратить задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Согласно протоколу № 2 от 28.05.2019 г. о результатах аукциона в соответствии с п. 19 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ по Лоту № 1 не поступило ни одного предложения о цене предмета аукциона, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся; по Лоту № 2 в соответствии с п. 19 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ в связи с тем, что при проведении аукциона не присутствовал ни один из участников, аукцион был признан несостоявшимся.

Таким образом, Заявитель – <...> не был признан победителем ни по одному Лоту аукциона, и Организатор аукциона обязан был перечислить внесенный <...> задаток в установленный законом срок.

Также Комиссией Воронежского УФАС России выявлены следующие обстоятельства: 14.05.2019 произошла смена руководителя отдела имущественных и земельных отношений администрации Рамонского муниципального района, в связи с чем действующие в отношении предыдущего руководителя электронно-цифровые подписи, необходимые для подписания платежных документов отделом имущественных и земельных отношений (далее – ОИЗО) через систему удаленного финансового документооборота (СУФД), утратили силу.

В целях получения сертификата ключа аутентификации в Управлении Федерального казначейства по Воронежской области Организатором торгов был осуществлен следующий алгоритм действий:

- 15.05.2019 г. через МФЦ был подан пакет документов в МИФНС России по Воронежской области на внесение изменений в сведения ЕГРЮЛ в отношении ОИЗО;

- 24.05.2019 г. в адрес ОИЗО Рамонского муниципального района поступил Лист записи ЕГРЮЛ от 23.05.2019, содержащий обновленные сведения о руководителе ОИЗО;
- 28.05.2019 г. была сдана карточка образцов подписей в УФК;
- после обработки карточки образцов подписей, 29.05.2019 в электронном виде в УФК была направлена заявка на получение сертификата ключа аутентификации;
- 03.06.2019 г. от УФК было получено приглашение явиться для предъявления оригиналов документов;
- 06.06.2019 г. сертификат ключа аутентификации был выдан ОИЗО;
- 07.06.2019 г. в УФК была зарегистрирована учетная запись на руководителя ОИЗО;
- с 11.06.2019 г. задатки <...> по данному аукциону по Лоту № 1 и по Лоту № 2 возвращены, что подтверждается выпиской из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05313036610 за «11» июня 2019 г, платежное поручение № 283852 и №283861 соответственно.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о том, что Организатором аукциона не был нарушен п.18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, а сложившаяся ситуация стала возможна в силу объективных причин.

Кроме того, Организатором аукциона были приняты исчерпывающие меры, направленные на своевременный возврат задатков участникам аукциона.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, все участники находились в равных условиях, что не может свидетельствовать об ограничении конкуренции действиями Организатора торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> на действия администрации Рамонского муниципального района Воронежской области при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи Лот № 1: земельный участок из категории земель населенных пунктов, площадью 612 кв.м., с кадастровым номером 36:25:0000000:10484, с видом разрешенного использования – коммунальное обслуживание, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, с. Ступино, ул. Набережная, 16д/1; Лот № 2: земельный участок площадью 495 кв.м., с кадастровым номером 36:25:6945004:522, с видом разрешенного использования – для размещения объектов (территорий) рекреационного назначения, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Воронежская область, Рамонский район, Ступинское сельское поселение, С4 территория, 4 (идентификационный номер торгов 170419/1697117/01), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

А.В. Капранчиков

М.А. Карпенко