

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дело № 021/10/104-25/2024 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 января 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме 16 января 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №9 в составе:

"..."

в присутствии представителей от победителя закупки – общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙМЕХАНИКА» - "..."

в отсутствие представителей от заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 28» города Чебоксары Чувашской Республики, надлежащим образом извещенное о времени и места рассмотрения,

рассмотрев путем видео-конференц-связи обращение, представленное Муниципальным бюджетным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 28» города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Заказчик), о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СТРОЙМЕХАНИКА» (далее – ООО «СТРОЙМЕХАНИКА», Общество, Подрядчик), находящемся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, б-р Юности, д. 3, помещение 4 (ИНН: 2130013773, КПП: 213001001, ОГРН: 1072130002306),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее — Управление) 27.12.2023 поступило обращение Муниципального бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 28» города Чебоксары Чувашской Республики о включении в Реестр сведений об ООО «СТРОЙМЕХАНИКА» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по государственным или муниципальным контрактам, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере закупок со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Законом о контрактной системе предусмотрено создание реестра недобросовестных поставщиков. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации факта ненадлежащего исполнения контракта и соблюдения, предусмотренных

Законом о контрактной системе, процедуры и сроков для одностороннего отказа от исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее — Постановление № 1078) утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 части II Правил ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

В силу пункта 13 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее 5 рабочих дней с даты их поступления. Рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки. Заказчик, участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии (инспекции) органа контроля.

Заказчик вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта). Участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта.

Изучив представленные документы и осуществив на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд установила следующее.

24.07.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000523007376 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству покрытий, с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 15 191 411,08 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.08.2023 №ИЭА1 единственный участник с идентификационным номером № 1 (ООО «СТРОЙМЕХАНИКА») признан победителем.

15.08.2023 между Заказчиком и ООО «СТРОЙМЕХАНИКА» заключен контракт № 7376 на выполнение работ по устройству покрытий (далее – Контракт).

В соответствии с настоящим Контрактом Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по устройству покрытий согласно Описанию объекта закупки (Приложение №1 к настоящему Контракту), которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта (пункт 1.1. Контракта).

Требования, предъявляемые к выполненным работам, а также последовательность действий при выполнении работ и другие условия определяются в Описании объекта закупки (Приложение №1 к настоящему Контракту) и Календарном плане (Приложение №2 к настоящему Контракту), которые являются неотъемлемой частью настоящего Контракта (пункт 1.3. Контракта).

Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту: с момента заключения Контракта в течение 20 календарных дней (пункт 4.2. Контракта).

В пункте 3.1 Контракта установлены также и иные обязанности Подрядчика.

Таким образом, Подрядчику необходимо было исполнить Контракт до 04.09.2023. При этом в установленный срок Подрядчик не исполнил Контракт.

Согласно решению Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.12.2023 № 421 по состоянию на 15.12.2023 работы по устройству покрытий не выполнены, исполнительная документация в полном объеме не предоставлена.

На направленные претензии: от 31.08.2023г. № 265, от 13.09.2023г. № 295, от

14.09.2023г, № 296, от 14.09.2023г. № 297, от 08.11.2023г. № 368, от 13.11.2023г. № 373, от 29.11.2023г. № 393, от 01.12.2023г. № 401, от 14.12.2023г. № 420 и на обращение от 16.10.2023г. № 348 подрядчик не ответил.

В заседании Комиссии представителем Общества было пояснено, что Подрядчик заблаговременно приступил к исполнению контракта, для этого:

14.08.2023 года между ООО «Строймеханика» и ООО «ФК-СТРОЙ» был заключен договор субподряда № 1 на выполнение работ по устройству покрытий.

17.08.2023 года ООО «Строймеханика» внесло платежным поручением № 295 первую часть аванса в размере "..." рублей по договору № 1.

21.08.2023 года ООО «Строймеханика» внесло платежным поручением № 300 вторую часть аванса в размере "..." рублей по договору № 1.

01.12.2023 года ООО «Строймеханика» завершило работы и разместило в ЕИС закрывающие документы о приемке.

06.12.2023 года, Заказчик разместил мотивированный отказ, в соответствии с которым были замечания относительно исполнительной документации, в соответствии с чем были возвращены документы на доработку, и надлежащее оформление.

Также представитель Общества сообщил, что в своем решении Заказчик ссылается на невыполнение работ, хотя как в действительности работы выполнены и между Подрядчиком и Заказчиком возник гражданско-правовой спор относительно оформления исполнительной документации.

Исходя из материалов дела, пояснений сторон, Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу о том, что условия Контракта Обществом нарушены, обязательства не исполнены должным образом.

Согласно пункту 9.3 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Порядок изменения, расторжения контракта предусмотрен статьей 95 Закона о контрактной системе.

Статьей 95 Закона о контрактной системе предусмотрен специальный порядок изменения, расторжения государственного и муниципального контракта.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий

контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 приведенной статьи Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

15.12.2023 Заказчик, в силу пункта 9.3 Контракта, принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. В этот же день принятое Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, решение получено поставщиком в этот же день — 15.12.2023. Указанное свидетельствует о надлежащем исполнении требований статьи 95 Закона о контрактной системе.

Анализ положений частей 12.2, 13, 14 статьи 95 Закона позволяет сделать вывод и о том, что целью соблюдения указанных требований Закона является надлежащее уведомление лица (поставщика, подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта для обеспечения права такого лица на устранение нарушения условий контракта, послужившего основанием для принятия указанного решения.

Следовательно, обязанности по направлению Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и опубликованию его в единой информационной системе с целью надлежащего уведомления Подрядчика о принятом решении Заказчиком соблюдены.

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что цена контракта составляет "... " рублей, Заказчиком фактически оплачено "... " рублей.

Однако, стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составляет 0 рублей.

Ненадлежащее исполнение условий Контракта, привело к невозможности заказчика получить услуги, предусмотренные Контрактом в соответствии с установленными условиями, что является существенным нарушением условий Контракта.

В силу пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его

ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по контракту. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно положениям действующего гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск и под свою ответственность.

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на общественные социально-экономические цели, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта. Принимая решение об участии в процедуре государственной и муниципальной закупки, и подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения контракта.

Установлено, что Обществом не предприняты все необходимые и разумные меры с целью исполнения Контракта, в связи с чем включение его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в настоящем случае является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит целью ограждения государственных (муниципальных) заказчиков от недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В рассматриваемом случае недобросовестность Подрядчика выразилась в непредусмотрительном, ненадлежащем исполнении своих обязанностей, возникающих из требований закона к надлежащему исполнению условий контракта.

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения заданных результатов, является ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Осуществив проверку соблюдения заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке на выполнение работ по устройству покрытий, проверку соблюдения заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, аукционной комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству покрытий, Комиссия нарушений в действиях заказчика не выявила.

Доказательств возникновения у подрядчика обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить

надлежащим образом требования законодательства, в Чувашское УФАС России не представлено.

Заранее спланированный порядок выполнения работ дает возможность участнику закупки на стадии определения подрядчика принять решение об участии в закупке, рассчитать коммерческое предложение, риски, а также выделить ресурсы на исполнение контракта.

По результатам рассмотрения представленной информации и документов, Комиссия приходит к выводу о необходимости внесения сведений об ООО «СТРОЙМЕХАНИКА» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СТРОЙМЕХАНИКА», зарегистрированном по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, б-р Юности, д. 3, помещение 4 (ИНН 2130013773, КПП 213001001, ОГРН 1072130002306), а также сведения о директоре "... " в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) со сроком на два года.

2. Датой включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СТРОЙМЕХАНИКА», а также сведений о директоре "... " в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Председатель Комиссии

" ... "

Члены Комиссии

" ... "

Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2024-201