РЕШЕНИЕ
по жалобе № 43

15 мая 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти;
при участии со стороны:

Хакасской Таможни и ее комиссии:
- Зуевой Марины Витальевны по доверенности от 13.05.2009, начальника правового отдела Хакасской Таможни;
- Степановой Ольги Александровны по доверенности от 13.05.2009, старшего государственного таможенного инспектора отдела тылового обеспечения Хакасской Таможни;
- Желудковой Екатерины Викторовны по доверенности от 13.05.2009, главного государственного таможенного инспектора правового отдела Хакасской Таможни;

Общества с ограниченной ответственностью «ВЕК»:
- ООО «ВЕК» представителей на рассмотрение жалобы не направило, хотя было надлежащим образом извещено о месте и времени ее рассмотрения;
рассмотрев жалобу №43 ООО «ВЕК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – Хакасской таможни при размещении государственного заказа на капитальный ремонт служебно-производственного комплекса, расположенного по адресу: 655016, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы народов, 3а, путем проведения открытого аукциона и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 07.05.2009 вх. №998 ООО «ВЕК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – Хакасской таможни при размещении государственного заказа на капитальный ремонт служебно-производственного комплекса, расположенного по адресу: 655016, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы народов, 3а, путем проведения открытого аукциона.
В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика неправомерно отказала ООО «ВЕК» в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия даты заявок и расшифровок подписей руководителя на анкетах участника, в связи со следующим.
1. Отсутствие даты на заявках для участия в аукционе и отсутствие расшифровок подписей руководителя в анкетах участника является несущественным нарушением требований аукционной документации, так как данные нарушения не искажают данных об организации, о предмете аукциона, об условиях выполнения работ.
2. Дата регистрации заявки в Журнале регистрации Заказчика является фактической датой подачи документации.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители комиссии Хакасской Таможни представили письменные возражения, в которых указали следующее.
В соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.
Согласно ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов, для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.
Подпунктом 7 пункта 3.5 Документации об аукционе в качестве требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе для всех участников размещения заказа, являлось наличие заполненных в соответствии с Документацией об аукционе: формы №1 «Заявка на участие в аукционе», формы №2 «Анкета участника размещения заказа».
В соответствии со статьей 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком; документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки.
Образцы оформления формы №1 «Заявка на участие в аукционе», формы №2 «Анкета участника размещения заказа» установлены разделом II Документации об аукционе, и содержат: указание даты заявки (форма №1) и расшифровку подписи (Ф.И.О. лица, имеющего право подписи) (форма №2).
В силу пп.7 п.3.5 Документации об аукционе отклонение от форм, установленных в настоящей документации об аукционе, считается существенным отклонением от требований настоящей документации об аукционе и влечет за собой отказ в допуске участника размещения заказа, подавшего такую заявку на участие в аукционе, к участию в аукционе.
Таким образом, отклонение от формы №1 и формы №2 Документации об аукционе, выраженное в отсутствие даты заявки, а также в отсутствие расшифровки подписи лица, имеющего право подписи, является существенным отклонением от требований Документации об аукционе и, согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, влечет отказ в допуске к участию в аукционе.
Исходя из этого, при рассмотрении заявок ООО «ВЕК», комиссия Хакасской Таможни правомерно отказала ООО «ВЕК» в допуске к участию в аукционе как участнику, заявки которого не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов.
Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа предоставлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.
На участие в открытом аукционе по выполнению капитального ремонта служебно-производственного комплекса, расположенного по адресу: 655016, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы народов, 3а, путем проведения открытого аукциона, проводимого Единой комиссии государственного заказчика – Хакасской таможни, 30.04.2009 ООО «ВЕК» были поданы заявки по лоту №1 и по лоту №2. Каждая заявка содержит следующие документы: опись документов, заявку на участие в

аукционе, анкету участника, существенные условия исполнения контракта на капитальный ремонт служебно-производственного комплекса таможни, копию выписки из ЕГРЮЛ, копию лицензии, копию устава, копию приказа о назначении Генерального директора, копию свидетельства о государственной регистрации, копию свидетельства о постановке на налоговый учет, копию соглашения о внесении изменений в устав организации, копию уведомления о возможности применения упрощенной системы налогообложения, копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (изменения, вносимые в учредительные документы), копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (изменения, не вносимые в учредительные документы).
Согласно части 1 статьи 35 Закона о размещении заказов, для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.
Пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.
Подпунктом 7 пункта 3.5 Документации об аукционе в качестве требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе для всех участников размещения заказа установлено, требование о наличии заполненных в соответствии с Документацией об аукционе: формы №1 «Заявка на участие в аукционе», формы №2 «Анкета участника размещения заказа».
В заявках ООО «ВЕК» отсутствует дата заявки, а также отсутствуют расшифровки подписей лица, имеющего право подписи, данное отклонение является существенным отклонением от требований формы №1 и формы №2 Документации об аукционе.
Следовательно, комиссия государственного заказчика – Хакасской таможни правомерно отказала в допуске к участию в аукционе ООО «ВЕК» как участнику, заявки которого не соответствуют требованиям Документации об аукционе.
Таким образом, в результате рассмотрения данной жалобы доводы заявителя о нарушении комиссией законодательства РФ в сфере размещения заказов при проведении указанного размещения не нашли подтверждение, что дает основание признать жалобу необоснованной.
В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы №43 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате анализа и оценки информации и документов в рамках проведения внеплановой проверки данного размещения комиссией антимонопольного органа нарушений не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, частями 2 и 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, пункта 3.32, Регламента ФАС России, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВЕК» на действия Единой комиссии государственного заказчика – Хакасской таможни при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту служебно-производственного комплекса, расположенного по адресу: 655016, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы народов, 3а, путем проведения открытого аукциона необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г.Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин