

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-17982/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

«14» октября 2020 г. г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-17982/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , ведущего специалиста-эксперта правового отдела Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-17982/2019 по признакам нарушения ООО «Техстрой» ИНН 7713710951, ОГРН 1107746570470 (адрес нахождения: проезд Соломенной Сторожки, д. 5, корпус 1, каб. 8А, г. Москва, 127206) и ООО «Дизайн-Сервис» ИНН 7713694682, ОГРН 1097746670911 (адрес нахождения: проезд Соломенной Сторожки, д. 5, корпус 1, каб. 8А, г. Москва, 127206) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения проверки Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) участия ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» послужило обращение Управления ФСБ России по городу Москве и Московской области (вх. от 15.10.2019 № 58757/19) в котором содержалась информация о признаках заключения картельного соглашения между ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» при проведении электронных аукционов.

В рамках рассмотрения вышеуказанного обращения Управлением были направлены запросы информации в адрес операторов электронных торговых площадок.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» послужило выявление Управлением признаков нарушения ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, указанных в обращении Управления ФСБ России по городу Москве и Московской области, а также в информации, полученной в ответ на запросы Управления (исх. от 18.10.2019 № ЕП/54546/19) от АО «ЕЭТП» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки).

Приказом Московского УФАС России от 23.12.2019 № 290 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-17982/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис».

Ответчиком по делу № 077/01/11-17982/2019 по адресам, указанным в ЕГРЮЛ в качестве их места нахождения, были направлены следующие процессуальные документы по делу:

-копии приказа от 23.12.2019 № 290 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 25.12.2019 № ЕП/70937/19, № ЕП/70938/19);

-копии определения о назначении дела № 077/01/11-17982/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 25.12.2019 № ЕП/70830/19);

-копии определений об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17982/2019 (исх. от 30.01.2020 №ЕП/4228/20, исх. от 25.03.2020 №ЕП/15410/20, исх. от 20.04.2020 №ЕП/22089/20, исх. от 18.05.2020 №ЕП/28139/20, исх. от 05.06.2020 №ЕП/32798/20, исх. от 29.06.2020 №ЕП/36665/20, исх. от 07.08.2020 №ЕП/44266/20, исх. от 03.09.2020 №ЕП/48991/20, исх. от 21.09.2020 №52137/20).

Согласно сведениям АО «Почта России»:

1. Документы, направленные в адрес ООО «Дизайн-Сервис», в частности:

-копия приказа от 23.12.2019 № 290 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 25.12.2019 № ЕП/70938/19) была получена 27.12.2019;

-копия определения о назначении дела № 077/01/11-17982/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 25.12.2019 № ЕП/70830/19) была получена 27.12.2019;

-копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17982/2019 (исх. от 30.01.2020 №ЕП/4228/20) была получена 03.02.2020;

-копии иных процессуальных документов по делу № 077/01/11-17982/2019, направленных позже, ответчиком не были получены (неудачная попытка вручения).

2. Документы, направленные в адрес ООО «Техстрой», были получены в полном объеме.

Адреса, по которым направлялись вышеперечисленные документы, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения ответчиков.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-17982/2019 опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Таким образом, дело подлежит рассмотрению в отсутствие ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-17982/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС), а также на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в период с 21.12.2016 по 20.11.2017 ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства ЦАО» были опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

-№0373200081216000844, предмет - оказание услуг по содержанию и эксплуатации административных зданий префектуры Центрального административного округа города Москвы, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) 32 015 000,00;

-№0373200081217000937, предмет - оказание услуг по содержанию и эксплуатации административных зданий префектуры Центрального административного округа города Москвы, НМЦК 33 188 653,62.

В указанных аукционах приняли участие ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис». Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило 5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 68 635 424,82 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1 (по составу участников).

Таблица № 1

№ п/п	Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Сни: %
1	0373200081216000844	оказание услуг по содержанию и эксплуатации административных зданий префектуры Центрального административного округа города Москвы	ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства ЦАО»	33 700 000,00	21.12.2016	13.01.2017	ООО «Техстрой»	32 015 000,00	5 %
2	0373200081217000937	оказание услуг по содержанию и эксплуатации административных зданий префектуры Центрального административного округа города Москвы	ГКУ г. Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства ЦАО»	34 935 424,82	20.11.2017	22.12.2017	ООО «Техстрой»	33 188 653,62	5 %

Вышеуказанные аукционы состоялись 13.01.2017 и 22.12.2017, по их итогам ООО «Техстрой» заключило 2 контракта на общую сумму 65 203 653,60 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок обоими ответчиками, а также подписание контракта ООО «Техстрой» в ходе электронного аукциона с реестровым № 0373200081217000937 осуществлялись с одного IP-адреса 80.249.198.253 (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта	Дата и время подачи заявки
0373200081216000844	ООО «Техстрой»	94.25.176.216	80.249.196.23	80.249.196.23	2017-01-01
	ООО «Дизайн-Сервис»	91.79.95.48	94.228.240.254		2017-01-06
0373200081217000937	ООО «Техстрой»	80.249.198.253	212.233.114.238	80.249.198.253	2017-12-15 14:44
	ООО «Дизайн-Сервис»	80.249.198.253	31.185.4.34		2017-12-15 14:36

Также Управлением установлено, что заявки в рамках аукциона с реестровым № 0373200081217000937 были поданы ответчиками в один день с разницей во времени 8 минут, при том, что для подачи участниками заявок на торги № 0373200081217000937 заказчиком было предоставлено значительное время - 28 дней.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, фактическим местонахождением ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» являлись следующие адреса соответственно:

- проезд Соломенной Сторожки, д. 5, корпус 1, каб. 8А, г. Москва, 127206;

- проезд Соломенной Сторожки, д. 5, корпус 1, каб. 8А, г. Москва, 127206.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по одному адресу, что могло послужить основанием для достижения ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» антиконкурентных договоренностей по совместному участию в аукционах в электронной форме.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на аукционе с реестровым № 0373200081217000937, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 80.249.198.253.

Также Комиссия обращает внимание на тот факт, что при подаче заявок для участия в электронном аукционе с реестровым № 0373200081216000844 ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» указали один адрес электронной почты — kds2000@mail.ru.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков в рамках аукциона № 0373200081216000844, установлено совпадение наименований файлов, а также использование одной учетной записи «NONE» при создании файла ООО «Дизайн-Сервис» и изменении файла ООО «Техстрой» (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл
0373200081216000844	ООО «Техстрой»	Сведения об участнике	SazonkinaO	NONE
	ООО «Дизайн-Сервис»	Сведения об участнике	NONE	Dipper

Также Комиссией были выявлены совпадения в иных файлах, поданных ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» в рамках участия в торгах с реестровым № 0373200081216000844, а именно: использование ответчиками одной учетной записи при создании файлов заявок, а также приложений и производителей PDF. Кроме того, разница во времени создания/изменения указанных файлов составила 3 минуты, при том, что заказчиком предоставлено значительное время для подготовки заявок участниками (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Автор файла	Приложение	Производитель PDF	Версия PDF	Дата и время создания	Дата и время изменения
0373200081216000844	ООО «Техстрой»	Форма 2	shes	Microsoft@ Word 2016	Microsoft@ Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)	31.12.2016 11:59	31.12.2016 11:59
	ООО «Дизайн-Сервис»	844 на подачу	shes	Microsoft@ Word 2016	Microsoft@ Word 2016	1.5 (Acrobat 6.x)	31.12.2016 12:02	31.12.2016 12:02

В результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков в рамках участия в электронном аукционе с реестровым № 0373200081217000937, Комиссией установлено использование одной учетной записи при создании файлов заявок, приложений и производителей PDF, а также совпадение наименований файлов заявок. Кроме того, разница во времени создания/изменения таких файлов составила от 1 до 2 минут, при том, что заказчиком предоставлено значительное время для подготовки заявок участниками (данные сведены в Таблицу № 5).

Таблица № 5

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Автор файла	Приложение	Производитель PDF	Версия PDF	Дата и время создания	Дата и время изменения
0373200081217000937	ООО «Техстрой»	Согласие участника размещения		Pscript.dll version 5.2.2	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	1.5 (Acrobat 6.x)	14.12.2017 15:23	14.12.2017 15:23
		Форма 2	z	Pscript.dll version 5.2.2	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	1.5 (Acrobat 6.x)	15.12.2017 14:25	15.12.2017 13:33
	ООО «Дизайн-Сервис»	Согласие участника размещения		Pscript.dll version 5.2.2	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	1.5 (Acrobat 6.x)	14.12.2017 15:22	14.12.2017 15:22
		Форма 2	z	Pscript.dll version 5.2.2	Acrobat Distiller 11.0 (Windows)	1.5 (Acrobat 6.x)	15.12.2017 14:27	15.12.2017 13:35

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Использование ответчиками одних учетных записей, приложений и производителей PDF, совпадение наименований файлов, создание/изменение файлов заявок в один день и незначительная разница во времени создания/изменения (от 1 до 3 минут), свидетельствуют о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ООО «Техстрой» представило сведения (вх. № 2893/20 от 21.01.2020; вх. № 10433/20 от 25.02.2020), согласно которым подготовку и подачу заявки на аукцион с реестровым № 0373200081216000844 осуществлял генеральный директор указанного общества — .... В свою очередь подготовкой и подачей заявки на аукцион с реестровым № 0373200081217000937 занималось ООО «Ценный контракт». В подтверждение заключения договора с ООО «Ценный контракт» ответчиком представлены счет на оплату и платежное поручение.

В целях проверки информации, представленной ООО «Техстрой», Комиссией были направлены запросы в адрес ООО «Ценный контракт» (исх. от 03.08.2020 № ЕП/43222/20; исх. от 03.09.2020 № ЕП/48990/20). Согласно сведениям официального сайта АО «Почта России» указанные запросы, направленные на юридический адрес ООО «Ценный контракт», не были получены обществом.

На основании изложенного, Комиссией предприняты все меры, необходимые для подтверждения сведений, представленных ООО «Техстрой».

ООО «Дизайн Сервис» представлены сведения (вх. № 2894/20 от 21.01.2020) согласно которым подготовка и подача заявки на аукцион № 0373200081216000844 осуществлялась главным специалистом по тендерам указанного общества - , подготовкой и подачей заявки на аукцион с реестровым № 0373200081217000937 занимался генеральный директор - .

Проанализировав информацию, представленную ответчиками, Комиссия отмечает, что обществами не представлено разумное объяснение фактов, установленных Комиссией в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-17982/2019, учитывая непредставление ООО «Техстрой» договора на оказание услуг по подготовке заявки с помощью ООО «Ценный контракт», а также отсутствие возможности проверки указанных сведений вследствие не получения корреспонденции ООО «Ценный контракт». Кроме того, Комиссия относится критически к пояснениям обоих ответчиков, поскольку обоими не объяснено совпадение технических характеристик файлов заявок, в отсутствие выявленной связи между генеральным директором - , осуществлявшим подготовку и подачу заявок для ООО «Дизайн Сервис», и ООО «Ценный контракт».

При этом Комиссия отмечает, что согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание тот факт, что на момент принятия Комиссией заключения об обстоятельствах дела по аукциону № 0373200081216000844, который состоялся 13.01.2017, истек предусмотренный законодательством срок давности, действия участников указанных торгов не могут быть рассмотрены Комиссией на предмет нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-17982/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200081217000937.

Реализация вышеуказанных договоренностей позволила ООО «Техстрой» выиграть 1 аукцион и заключить контракт по цене 33 188 653,62 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 14.10.2020, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочной процедуры с реестровым № 0373200081217000937, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 20.11.2017 по 22.12.2017.

Предметом торгов по закупочной процедуры с реестровым № 0373200081217000937 является оказание услуг по содержанию и эксплуатации административных зданий префектуры Центрального административного округа города Москвы

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» по закупочной процедуре с реестровым № 0373200081217000937, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, единоличным исполнительным органом и учредителями ответчиков на период проведения торгов являлись следующие лица:

- ООО «Техстрой»: генеральный директор и единственный учредитель — ;

- ООО «Дизайн-Сервис»: генеральный директор - , единственный учредитель -

Таким образом, на дату проведения рассматриваемого аукциона ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая сроки давности, а также совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-17982/2019 доказательств:

- поведение ответчиков в ходе торгов № 0373200081217000937, а именно: отказ ООО «Дизайн-Сервис» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Техстрой» в ходе торгов со снижением 5% от НМЦК;

- использование ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» единой инфраструктуры с IP-адресом 80.249.198.253 в ходе аукциона № 0373200081217000937;

- подача заявок ответчиками по аукциону № 0373200081217000937 в один день с разницей во времени 8 минут;

- использование ответчиками одной учетной записи для создания файлов заявок, а также приложений и производителей PDF, поданных ими в целях участия в рассматриваемом Комиссией аукционе № 0373200081217000937;

- совпадение дат создания/изменения файлов заявок, поданных ответчиками в целях участия в рассматриваемом Комиссией аукционе № 0373200081217000937;

- совпадение наименований файлов заявок, поданных ответчиками в ходе аукциона № 0373200081217000937;

- разница во времени создания/изменения файлов заявок, поданных ответчиками в целях участия в аукционе № 0373200081217000937, которая достигала 2 минут;

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Техстрой» и ООО «Дизайн-Сервис» в ходе аукциона с реестровым № 0373200081217000937 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.