РЕШЕНИЕ № 054/06/83.2-239/2019

27 февраля 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Новосельцева А.В. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Алышова А.Е. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от заказчика **–** ГКУ НСО «Соцтехсервис»: <…> (по доверенности), <…> (по доверенности),

в отсутствие представителей:

от подателя жалобы **–** ООО «Авто-Гарант»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «Авто-Гарант» на действия заказчика – ГКУ НСО «Соцтехсервис» при проведении электронного аукциона № 0351200022519000003 на оказание услуг по обычному (текущему) техническому обслуживанию легковых автомобилей, начальная (максимальная) цена контракта 333 526 руб. 00 коп,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Авто-Гарант» с жалобами на действия заказчика – ГКУ НСО «Соцтехсервис» при проведении электронных аукционов № 0351200022519000003, № 0351200022519000004. Указанные жалобы рассмотрены в одном заседании.

Суть жалоб ООО «Авто-Гарант» заключается в следующем.

В соответствии с протоколами подведения итогов электронных аукционов № 0351200022519000003 и № 0351200022519000004 от 11.02.2019 участник закупки ООО «Авто-Гарант» признан победителем электронных аукционов.

12.02.2019 заказчик разместил в ЕИС и на электронной торговой площадке РТС-тендер проекты контрактов по данным закупкам.

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной

подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии со ст.193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, окончание регламентированного срока подписания проектов контрактов участником закупок приходилось на нерабочий день – 17.02.2019 (воскресение) и должно было быть перенесено на 18.02.2019, что подтверждается информацией с электронной торговой площадки РТС-тендер, согласно которой крайний срок подписания контрактов участником 18.02.2019 19:59 по московскому времени.

Однако в нарушение ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе 18.02.2019 в 12:13 (время Новосибирское) заказчик разместил в ЕИС протоколы признания участника уклонившимся от заключения контрактов, чем исключил возможность для участника закупки подписать проекты контрактов до истечения установленного законом срока.

ГКУ НСО «Соцтехсервис» в возражениях на жалобы ООО «Авто-Гарант» сообщило следующее.

12.02.2019 заказчик разместил в ЕИС проекты контрактов по закупкам № 0351200022519000004, № 0351200022519000003 согласно ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий.

18.02.2019 истек срок, установленный ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе, в течение которого ООО «Авто-Гарант» должно было подписать усиленной электронной подписью указанные проекты контрактов, разместить на РТС-тендер подписанные проекты контрактов и документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контрактов, либо разместить протокол разногласий.

ГКУ НСО «Соцтехсервис» считает, что позиция ООО «Авто-Гарант» об окончании регламентированного срока не верна, так как ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе четко определен срок, в течение которого победитель должен подписать контракт.

Закон о контрактной системе является специальным законом, регулирующим правоотношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Гражданский кодекс Российской Федерации является общим законом. В соответствии с общими принципами права,

в случае коллизии норм, регулирующих одни и те же правоотношения, приоритетом над общими нормами обладают специальные нормы.

В ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе не разделены понятия «рабочий и выходной день» в отличие от других частей указанной статьи.

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч.13 с.83.2 Закона о контрактной системе заказчиком было принято решение о признании уклонившимся от заключения контрактов ООО «Авто-Гарант».

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что 12.02.2019 заказчик разместил проекты контрактов на подпись победителю электронных аукционов.

Согласно ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе датой окончания срока подписания проектов контрактов являлось 17.02.2019 до 23.59 (время Новосибирское). Вместе с тем, в соответствии со ст.193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, следовательно, дата окончания срока подписания проектов контрактов должна была быть установлена на 18.02.2019 до 23.59 (время Новосибирское).

Таким образом, на основании вышеизложенного, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, аукционная комиссия заказчика неправомерно признала ООО «Авто-Гарант» уклонившимся от заключения контрактов, что является нарушением ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данных закупок, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данных электронных аукционов, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авто-Гарант» на действия заказчика – ГКУ НСО «Соцтехсервис» при проведении электронного аукциона № 0351200022519000003 на

оказание услуг по обычному (текущему) техническому обслуживанию легковых автомобилей обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии
А.Г.
Швалов

Члены Комиссии А.В.
Новосельцева

А.Е. Алышова