

## **РЕШЕНИЕ**

«12» апреля 2019 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

в присутствии до объявленного перерыва: представителя органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт <...> доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «РемСтрой»,

в присутствии после объявленного перерыва: представителя органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт <...> доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о перерыве в рассмотрении жалобы представителя заявителя ООО «РемСтрой»,

рассмотрев жалобу №040/07/3-176/2019 ООО «РемСтрой» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения на сайте [utp.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru) 013720000091900004),

### **УСТАНОВИЛА:**

1. 03.04.2019г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «РемСтрой» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер извещения 013720000091900004).

По мнению заявителя, комиссией по проведению предварительного отбора нарушено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 (далее – Положение)), в части необоснованного отклонения заявки Общества.

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного

отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

14.02.2019г. на электронной площадке [utr.sberbank-ast.ru](http://utr.sberbank-ast.ru) размещено извещение 013720000091900004 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора от 22.03.2019г. на участие в отборе поступило 21 заявка, в том числе заявка ООО «РемСтрой», которой было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «л» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии трудовой книжки <...> № 0035049 и вкладыша к трудовой книжке <...> № 6175150.

Согласно Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225, трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Согласно пункту 38 данных Правил в случае если в трудовой книжке заполнены все страницы одного из разделов, в трудовую книжку вшивается вкладыш, который оформляется и ведется работодателем в том же порядке, что и трудовая книжка. Порядок заполнения трудовых книжек установлен Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 N 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек». В соответствии с пунктом 2.2 указанной инструкции после указания даты заполнения трудовой книжки владелец трудовой книжки своей подписью на первой странице (титульном листе) трудовой книжки (вкладыша) заверяет правильность внесенных сведений. Первую страницу (титульный лист) трудовой книжки подписывает также лицо, ответственное за выдачу трудовых книжек, после чего ставится печать организации (при наличии печати), в которой впервые заполнялась трудовая книжка (вкладыш).

В представленной копии вкладыша к трудовой книжке <...> № 6175150 отсутствует подпись его владельца, а также лица, выдавшего данный вкладыш, в связи с чем, представленная копия вкладыша не может считаться документом, подтверждающим факт работы <...> по основному месту работы в ООО «РемСтрой».

**2.** Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО «РемСтрой».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» постановлением Правительства Калужской области от 4.08.2016 № 419 определен уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Порядок работы комиссии по проведению предварительного отбора утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 13.09.2016 № 457.

Персональный состав комиссии утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 15.09.2016 № 464 (в редакции приказа от 14.11.2018 № 421).

Документация о проведении предварительного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов утверждена приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 11.02.2019 № 28 (далее - Документация).

В соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается комиссией по проведению предварительного отбора по итогам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора.

По итогам рассмотрения комиссией по проведению предварительного отбора заявка ООО «РемСтрой» была признана не соответствующей требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, (далее - Положение) и Документации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «л» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна

содержать **копии трудовых книжек**, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В составе заявки участником предварительного отбора были представлены копии трудовой книжки <...>. № 0035049 и вкладыша к трудовой книжке <...> № 6175150.

Согласно Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 № 225, трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Согласно пункту 38 данных Правил в случае если в трудовой книжке заполнены все страницы одного из разделов, в трудовую книжку вшивается вкладыш, который оформляется и ведется работодателем в том же порядке, что и трудовая книжка.

Порядок заполнения трудовых книжек установлен Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 № 69 «Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек». В соответствии с пунктом 2.2 указанной инструкции после указания даты заполнения трудовой книжки владелец трудовой книжки своей подписью на первой странице (титульном листе) трудовой книжки (вкладыша) заверяет правильность внесенных сведений. Первую страницу (титульный лист) трудовой книжки подписывает также лицо, ответственное за выдачу трудовых книжек, после чего ставится печать организации (при наличии печати), в которой впервые заполнялась трудовая книжка (вкладыш).

Согласно пояснениям представителя органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области в представленной копии вкладыша к трудовой книжке <...> № 6175150 отсутствует подпись его владельца, а также лица, выдавшего данный вкладыш, в связи с чем, представленная копия вкладыша не может считаться документом, подтверждающим факт работы <...> по основному месту работы в ООО «РемСтрой»».

В целях всестороннего, полного, объективного рассмотрения жалобы ООО «Ремстрой» Калужским УФАС России был сделан запрос оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (исх. №02/678 от 08.04.2019г.) о предоставлении всех заявок с приложениями, поступившими на участие в вышеуказанном предварительном отборе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно представленной информации от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», Комиссия Калужского УФАС России установила, что в копии вкладыша к трудовой книжке <...>. № 6175150 действительно отсутствует подпись его владельца, а также лица, выдавшего данный вкладыш, в связи с чем, представленная копия вкладыша не может считаться документом, подтверждающим факт работы <...> по основному месту работы в ООО «РемСтрой».

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «РемСтрой», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «РемСтрой» признать необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.