

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2А

Постановление
о прекращении дела
об административном правонарушении № 432А/2016

30.01.2017 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «...» - представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...» и «...» - представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 432А/2016,

возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, Ставропольская, 2А) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителям ПАО «Кубаньэнерго» разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частями 4,5 статьи 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступило обращение «...» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в нарушении требований п. 67 Правил технологического присоединения № 861 (далее – Правила № 861), путем непереоформления документов в связи со сменой собственника ранее присоединенных энергопринимающих устройств на объектах – У №3 Здание спального корпуса с медпунктом, здание изолятора, расположенных по адресу: «...» (далее – Объект).

8.09.2016 сетевой организацией была получена заявка на переоформление документов в связи со сменой собственника ранее присоединенных энергопринимающих устройств (далее – Заявка), максимальная мощность которых оставляет до 80 кВт включительно, используемых для экономической деятельности осязающего субъекта.

Из обращения следует, что ПАО «Кубаньэнерго» Заявка не была рассмотрена, документы о технологическом присоединении не выданы Заявителю.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861).

На основании пункта 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно п. 19 Правил технологического присоединения № 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны оставляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с п. 57 Правил № 861, восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее - заявление на переоформление документов).

В соответствии с п. 67 Правил № 861, сетевая организация не позднее 7 дней со дня

олучения заявления о переоформлении документов, в том числе по причине ерехода права собственности на объект капитального строительства (нежилое омещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, а котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо перехода рава собственности или иного предусмотренного законом права на нергопринимающие устройства, выдает в период действия договора дубликаты «анее выданных технических условий или технические условия, оформленные на ового собственника (законного владельца) объекта капитального строительства земельного участка, энергопринимающего устройства), с обязательным аправлением копий в адрес субъекта розничного рынка, указанного в заявке (при словии указания заявителем в заявке сведений в соответствии с [ПОДПУНКТОМ "Л" УНКТА 9](#) настоящих Правил), а в случае смены собственника (законного владельца) «анее присоединенных энергопринимающих устройств - технические условия, формленные на нового собственника (законного владельца) ранее присоединенных нергопринимающих устройств.

словия технологического присоединения, в том числе величина максимальной о мощности энергопринимающих устройств, в новых технических условиях и иных документах о технологическом присоединении должны быть идентичны условиям, казанным в ранее выданных документах о технологическом присоединении (п. 75 равил № 861).

аким образом, ПАО «Кубаньэнерго», с учетом даты регистрации Заявления на ереоформление документов, поданной «...», должно было выдать дубликаты ранее ыданных технических условий или технические условия, оформленные на нового обственного не позднее 14.09.2016 (в течение 7 дней со дня получения Заявления).

ледовательно, ПАО «Кубаньэнерго» нарушен п. 67 Правил № 861.

аким образом, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» по непереоформлению документов связи со сменой собственника ранее присоединенных энергопринимающих стройств, противоречащих требованиям пункта 67 Правил № 861, установлено арушение ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в тношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по иду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

огласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил торядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка одключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым етям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего одоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение обственным или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства равил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической нергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем одопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их одопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным етям -

лечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от

десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

часть 1 в ред. Федерального [закона](#) от 13.07.2015 N 250-ФЗ)

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 1](#) настоящей статьи, -

3 в ред. Федерального [закона](#) от 23.07.2013 N 196-ФЗ)

лечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, Краснодар, ул.Ставропольская, 2А.

Время совершения правонарушения: 14.09.2016 г. – дата ненаправления дубликатов ранее выданных ТУ, оформленных на нового собственника объекта капитального строительства согласно п. 67 Правил технологического присоединения № 861.

8.11.2016 в адрес ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 32А/2016 и проведении административного расследования (от 28.11.2016 исх. № 5540/6), в котором указано, что 26.12.2016 в 15:00 часов законному представителю ПАО «Кубаньэнерго» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 28.11.2016 получено ПАО «Кубаньэнерго» 07.12.2016 согласно уведомлению).

6.12.2016 в отсутствие надлежащим образом уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 32А/2016 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 432А/2016. Протокол от 26.12.2016 по делу 432А/2016 и определение от 26.12.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 32А/2016 на 09.01.2017 в 15:00 ч. направлены в адрес ПАО «Кубаньэнерго».

При составлении протокола об административном правонарушении № 432А/2016, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения «...» какого-либо физического, имущественного или морального вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 432А/2016 «...» не является потерпевшей стороной по делу.

9.01.2017г. при рассмотрении дела № 432А/2016 должностным лицом установлено, что в деле недостаточно документов, необходимых для рассмотрения дела, в связи с чем, Определением от 09.01.2017 №67/6 дело № 432А/2016 продлено до 09.02.2017 и Определением от 09.01.2017 № 68/6 дело № 432А/2016 отложено и назначено на 09.01.2017 в 10:30 ч.

определение от 09.01.2017 №68/6 направлено в адрес ПАО «Кубаньэнерго» и получено 16.01.2017 согласно уведомлению.

соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

срок давности привлечения ПАО «Кубаньэнерго» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, а момент вынесения постановления не истек.

при рассмотрении дела должностным лицом не установлены обстоятельства, тягчающие административную ответственность.

согласно [статье 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, полномочные решить дело об административном правонарушении, могут свободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

з разъяснений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, одержащихся в [пункте 18](#) Постановления Пленума от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

соответствии с [пунктом 18.1](#) указанного постановления, введенного [остановлением](#) Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 0.11.2008 № 60, при квалификации административного правонарушения в качестве

малозначительного судам надлежит учитывать, что [статья 2.9](#) КоАП РФ не содержит говорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из формулированной в [КоАП](#) РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье собственной [части](#) КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений [пункта 18](#) настоящего постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Ущербная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

Конституционный Суд Российской Федерации в [определении](#) от 16.07.2009 № 919-О-О, рассматривая вопросы о назначении наказания, отметил, что соблюдение конституционных принципов справедливости и соразмерности при назначении административного наказания законодательно обеспечено возможностью назначения одного из нескольких видов административного наказания, становящего санкцией соответствующей нормы закона за совершение административного правонарушения, установлением законодателем широкого диапазона между минимальным и максимальным пределами административного наказания, возможностью освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в силу малозначительности ([статья 2.9](#) КоАП Российской Федерации).

В рамках рассмотрения дела об административном правонарушении № 432А/2016 от стороны ПАО «Кубаньэнерго» представлена техническая документация: Акт разграничения границ балансовой принадлежности от 14.12.2016 №412-Л, Акт разграничения эксплуатационной ответственности от 14.12.2016 №412-Л, Акт натурного обследования от 14.12.2016 №412-Л. Все представленные акты подписаны ПАО «Кубаньэнерго» и «...» без разногласий.

Таким образом, должностным лицом установлено, что все мероприятия по переоформлению технической документации в связи со сменой собственника ранее присоединенных энергопринимающих устройств выполнены в полном объеме.

Вышеизложенные обстоятельства позволяют признать допущенное ПАО «Кубаньэнерго» административное правонарушение малозначительным, ввиду отсутствия в действиях юридического лица, совершившего правонарушение, существенной угрозы охраняемым законом общественным отношениям.

01.01.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 432А/2016, в присутствии «...» - представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...» и «...» - представителя

АО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...», вынесено постановление о прекращении производства по делу № 432А/2016, объявлено устное замечание.

уководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Кубаньэнерго» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. В соответствии со ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях объявить ПАО «Кубаньэнерго» за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ устное замечание.
3. Производство по делу об административном правонарушении № 432А/2016 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» прекратить, ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В.Иващенко