

г.Ижевск

резюлютивная часть решения оглашена 14 июня 2011 года  
в полном объеме решение изготовлено 15 июня 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-88 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией МО «Ярский район» Удмуртской Республики,

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Администрации МО «Ярский район» – <...> (решение Районного Совета депутатов Ярского района Удмуртской Республики от 10.11.2006 года №11), <...> (доверенность №125 от 06.06.2011 года),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Удмуртское УФАС России проанализировало Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденный постановлением Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393.

03.05.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Администрации МО «Ярский район» Удмуртской Республики было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Ответчиком по делу – Администрацией МО «Ярский район» Удмуртской Республики представлены письменные пояснения от 23.05.2011 года №01-21/632, подписанные Главой Администрации МО «Ярский район» <...>, из которых следует, что в целях приведения муниципальной нормативно-правовой базы в соответствие с действующим законодательством, постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 19.11.2010 года №897 «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393 «О порядке заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 07.06.2011 года №475 «О внесении изменений в Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденный постановлением Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393» внесены изменения в Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», согласно которым введена процедура торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, в том числе при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное

пользование некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393 утвержден Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом муниципального образования «Ярский район» (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 1.1 Порядка заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район» в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления устанавливает правила заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район».

Пунктом 2.1 Порядка установлено, что для предоставления имущества МО «Ярский район» в безвозмездное пользование на имя Главы Администрации МО «Ярский район» направляется обращение организации-заявителя с просьбой о заключении с ней договора безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», согласованное с Балансодержателем и отделом (управлением), на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления).

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка Глава Администрации МО «Ярский район», рассмотрев обращение, указанное в пункте 2.1 настоящего Порядка, направляет его в Отдел по управлению имуществом для подготовки проекта договора безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район» вместе с актом приема-передачи в трех экземплярах и передает их организации-заявителю для подписания Пользователем и Балансодержателем.

Подписанные Пользователем и Балансодержателем все экземпляры договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район» вместе с актом приема-передачи направляются для подписания Главе Администрации МО «Ярский район».

Кроме того, пунктом 3.4 Правил установлено, что, если Пользователь продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора безвозмездного пользования при отсутствии возражений со стороны Администрации района и Балансодержателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Указания на проведение процедуры торгов при передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование указанный Порядок не содержит.

Части 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливают особенность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество, установленных данной нормой.

Основания для заключения договоров безвозмездного пользования в отношении

муниципального имущества без проведения торгов, указанные в Порядке, не соответствуют исключениям, установленным статьей 17.1. Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, утвержденный Администрацией МО «Ярский район» Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», не соответствует требованиям статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку не содержит указания на проведение процедуры торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, что может привести к недопущению, устранению конкуренции, а также создать условия для ограничения конкуренции, так как могут быть не соблюдены равные условия доступа к муниципальному имуществу для отдельных хозяйствующих субъектов, осуществляющих один вид деятельности.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Администрации МО «Ярский район» по утверждению Порядка заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», нормы которого противоречат антимонопольному законодательству, а также бездействие по неприведению его в соответствие с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нарушают положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных документов и пояснений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Администрацией МО «Ярский район» части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии и неприведении в соответствие с антимонопольным законодательством Порядка заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденного постановлением Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393.

При рассмотрении дела представитель ответчика пояснил, что в целях добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 19.11.2010 года №897 «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393 «О порядке заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 07.06.2011 года №475 «О внесении изменений в Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденный постановлением Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393» внесены изменения в Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», согласно которым введена процедура торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, в том числе при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход.

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное бездействие прекращено, а именно, постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 19.11.2010 года №897 «О внесении изменений в постановление Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393 «О порядке заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», постановлением Главы Администрации МО «Ярский район» от 07.06.2011 года №475 «О внесении изменений в Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденный постановлением Администрации МО «Ярский район» от 20.05.2010 года №393» внесены изменения в Порядок заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», согласно которым введена процедура торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, в том числе при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действие Администрации МО «Ярский район» по принятию и неприведению в соответствие с антимонопольным законодательством Порядка заключения договоров безвозмездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденного постановлением Администрации МО «Ярский район» Удмуртской Республики от 20.05.2010 года №393, допущены после вступления в действие Федерального закона от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию МО «Ярский район» Удмуртской Республики нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неприведения в соответствие с антимонопольным законодательством Порядка заключения договоров безвозездного пользования имуществом МО «Ярский район», утвержденного постановлением Администрации МО «Ярский район», противоречащего антимонопольному законодательству.

2. Прекратить рассмотрение дела № ТГ08-02/2011-88 в отношении Воткинской городской Думы, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.