

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-1161/2020

«27» января 2021  
Липецк

город

Я, <...>, рассмотрев материалы административного расследования по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-1161/2021, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи, (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> (по доверенности от <...>) (вх. № 472-з от 05.08.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи (далее - АО «Газпром газораспределение Липецк», Общество) по вопросу невыполнения абз. 3, 9 пункта 5, пункта 9 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020; пункта 6, пункта 8.2 технических условий № 1860/1 от 19.02.2020 г., а также нарушения пункта 10 4 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила 1314).

Из материалов следует, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи был заключен договор № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: <...> (далее - объект), а также были выданы технические условия № 1860/1 от 19.02.2020 г. как неотъемлемое приложение к договору.

Мониторинг выполнения заявителем выданных технических условий в соответствии с пп. «б» п. 98 Правил был проведен АО «Газпром газораспределение Липецк» 19.10.2020, что подтверждается подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) от 19.10.2020.

В соответствии с нарядом – допуском № 886 от 22.10.2020, пуск газа в газопровод и газоиспользующее оборудование заявителя произведен 22.10.2020 в 17:00.

Однако, в своем заявлении <...> ссылается на неисполнение Обществом следующих пунктов договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020:

1. абз. 3 пункта 5: исполнитель обязан: направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединения) (при необходимости создания сети газораспределения);

2. абз. 9 пункта 5: исполнитель обязан: направить в адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению (технологическому присоединению) подписанный со своей стороны акт о подключении (технологическом присоединении) по форме согласно приложению N 3 (далее - акт о подключении), являющийся неотъемлемой частью настоящего договора;

3. пункта 9: в день осуществления фактического подключения (врезки и пуска газа) стороны подписывают акт разграничения имущественной принадлежности по форме согласно приложению N 4 (далее - акт разграничения имущественной принадлежности), акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон по форме согласно приложению N 5 (далее - акт разграничения ответственности), являющиеся неотъемлемой частью настоящего договора, и акт о подключении.

Также в своем заявлении <...> ссылается на не исполнение пункта 6 технических условий № 1860/1 от 19.02.2020 г., в соответствии с которым: газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя, согласно проекту ПСС АО «Газпром газораспределение Липецк». Информация о расположении точки подключения и диаметре газопровода будет предоставлена в течение 5 дней после прохождения экспертизы проекта до границы земельного участка заявителя или после выполнения проекта, не подлежащего экспертизе, а также пункта 8.2 технических условий, в соответствии с которым не заключены договоры технического и аварийного обслуживания газопровода, газового оборудования и на пуск газа.

В ходе рассмотрения материалов дела было установлено следующее.

Согласно пояснениям Общества от 23.12.2020 г. - 22.10.2020 г. неизвестным лицом был предоставлен доступ на объект <...> работникам Общества, для проведения работ по фактическому подключению (врезке и пуску газа в газоиспользующее оборудование <...>).

После проведения работ по технологическому присоединению объекта, лицу обеспечившему доступ сотрудникам Общества на объект, было предложено подписать акт разграничения имущественной принадлежности, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт о подключении. Гражданин, обеспечивший доступ сотрудникам на Объект отказался подписывать предложенные Акты, предложив обратиться за подписанием данных актов к <...>.

18.11.2020 вышеуказанные акты были направлены Обществом по почте на адрес регистрации представителя <...> <...>

В соответствии с абз. 9 пункта 5 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 исполнитель обязан: направить в адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению (технологическому присоединению) подписанный со своей стороны акт о подключении (технологическом присоединении) по форме согласно приложению N 3 (далее - акт о подключении), являющийся неотъемлемой частью настоящего договора;

В соответствии с пунктом 9 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 в день осуществления фактического подключения (врезки и пуска газа) стороны подписывают акт разграничения имущественной принадлежности по форме согласно приложению N 4 (далее - акт разграничения имущественной принадлежности), акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон по форме согласно приложению N 5 (далее - акт разграничения ответственности), являющиеся неотъемлемой частью настоящего договора, и акт о подключении.

Согласно пункту 103 Правил 1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) **стороны составляют акт о подключении** (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, Правилами 1314 предусмотрена обязанность именно **сторон составить акт о подключении**, также обязанность подписания акта разграничения имущественной принадлежности возложена на **стороны** пунктом 9 договора, однако стороной заявителя, в день проведения мероприятий по подключению это сделано не было. Установить лицо, которое обеспечило доступ Общества к газоиспользующему оборудованию заявителя – не представляется возможным.

Касаясь дополнительных требований, содержащихся в п. 8.2 технических условий № 1860/1 от 19.02.2020 необходимо отметить, что в своем заявлении <...> указывает, что договоры на поставку газа и техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования были заключены. Требования, указанные в п. 8.2 технических условий не явились причиной для невыполнения Обществом своих обязательств по договору.

В соответствии с пунктом 75 Правил 1314 Технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

В соответствии с абз. 3 пункта 5 договора № 06-00-08-0000118 от 19.02.2020 исполнитель обязан: направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединения) (при необходимости создания сети газораспределения);

Однако, 05.08.2020 сеть газопотребления Заказчика согласно уведомлению <...> уже была построена.

АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Грязи, в связи со строительством системы газопотребления до направления Заявителю точки (точек) подключения к сети газораспределения, выполнило пересогласование своего проекта (1664-2020), а также осуществило строительство своей сети согласно измененному проекту.

Необходимо отметить, что АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Грязи осуществлено подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства Заказчика к сети газораспределения, в срок, предусмотренный Договором и Правилами 1314 (согласно п. 85а, действующему на момент заключения договора) и осуществлен пуск газа 22.10.2020 г., между сторонами по Договору подписаны акт о подключении, акт разграничения имущественной принадлежности и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое

законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина – это сознательное, волевое отношение субъекта к совершенному им общественно опасному деянию и к наступившим последствиям, выраженное в форме умысла или неосторожности.

Однако, в рассматриваемом случае действия (бездействия) АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи по не направлению информации Заявителю о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединение), а также другие вышеперечисленные действия (бездействия), повлияли на выполнение Обществом условий договора. Акт о подключении (технологическом присоединении) составлен Обществом 22.10.2020, пуск газа осуществлен, негативные последствия, наступившие по вине Общества, в материалах настоящего дела отсутствуют.

Согласно ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуется в пользу этого лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Таким образом, в рассматриваемых действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Грязи отсутствует вина юридического лица, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.9.21 КоАП РФ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Согласно пункта 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном

правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [ст. 24.5](#), [ст. 28.7](#), [ст. 28.9](#) и [ст. 29.10](#) КоАП,

## **ПОСТАНОВИЛА:**

Производство по делу об административном правонарушении 048/04/9.21-1161/2020, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО "Газпром газораспределение Липецк" в г. Грязи, (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Грязи, ул. Юбилейная, 4, 399059, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001), определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1161/2020 и проведении административного расследования от 14.12.2020 прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.