

РЕШЕНИЕ

«09» июня 2015 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: /.../

в присутствии: /.../

рассмотрев жалобу № 02-28т/2015 ООО «НПФ «Кварцевое стекло» на действия комиссии организатора торгов – ОАО «ОНПП «Технология» при проведении открытого конкурса в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 31502322647), предметом которого является [право заключения договора на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла](#),

УСТАНОВИЛА:

01.06.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «НПФ «Кварцевое стекло» на действия комиссии организатора торгов – ОАО «ОНПП «Технология» при проведении открытого конкурса в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 31502322647), предметом которого является [право заключения договора на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла](#).

По мнению заявителя, ответчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившиеся, по мнению заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «НПФ «Кварцевое стекло» от участия в открытом конкурсе в электронной форме.

ОАО «ОНПП «Технология» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии организатора торгов – ОАО «ОНПП «Технология».

При рассмотрении жалобы представители ответчика поддержали позицию, изложенную в представленных пояснениях.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-28т/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ОАО «ОНПП «Технология» является государственным научным центром Российской Федерации, осуществляющим научные исследования и разработки, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, а, следовательно, указанное предприятие, в силу положений части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями указанного Федерального закона.

30.04.2015г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) организатором торгов - ОАО «ОНПП «Технология» опубликовано извещение №31502322647, предметом которого является [поставка трубок и стержней из кварцевого стекла](#).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.05.2015г. на участие в вышеуказанном открытом конкурсе было подано 2 заявки, победителем открытого конкурса в электронной форме признано ООО «РТК».

Конкурсная заявка ООО «НПФ «Кварцевое стекло» была отклонена по причине несоответствия поданной заявки требованиям части 6 технического задания (п.1.2 и п.2.1).

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не

предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013), антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях ОАО «ОНПП «Технология» не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия Калужского УФАС установила следующее.

ОАО «ОНПП «Технология» осуществляет свою закупочную деятельность согласно Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и разработанного на основании вышеуказанного закона, Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология», утвержденного решением Совета директоров ОАО «ОНПП «Технология» от 07.10.2013г., протокол №6 от 08.10.2013г.

Конкурсная документация №2015/107 на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла для нужд ОАО «ОНПП «Технология», подготовлена на основании данного Положения.

Пунктом 17 Информационной карты установлен Порядок и форма подачи заявок на участие в открытом конкурсе, а именно: Участник закупки заполняет заявку в соответствии с порядком, определенным в Регламенте электронной торговой площадки на сайте ЭТП efrgf.ru (далее также – электронная площадка).

Для участия в открытом конкурсе участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом конкурсе. Заявка на участие в открытом конкурсе подается в форме электронного документа и должна быть подписана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником закупки, должны быть подписаны электронной подписью

лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Участие в открытом конкурсе возможно при наличии на счете участника закупки, открытом ему Оператором ЭТП для проведения операций по обеспечению участия в электронных закупках, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций, в размере не менее, чем размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, предусмотренный конкурсной документацией.

Заявки на участие в открытом конкурсе, поданные после окончания срока, указанного в извещении, не рассматриваются. Заявка на участие в открытом конкурсе должна полностью соответствовать требованиям, установленным в извещении и документации о проведении открытого конкурса. Участником может быть представлена только одна заявка на участие в открытом конкурсе.

Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать описание поставляемого Товара, их качественных и количественных характеристик.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты установлены Требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, а именно: Участник при подготовке заявки использует формы, представленные в разделе 4 конкурсной документации.

Участник размещения заказа обязан представить в составе заявки (форма 4.1) описание поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги). Такое предложение должно содержать подтверждения о соответствии предлагаемых к поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) требованиям конкурсной документации и должны включать полное коммерческое наименование товара, его марку, указание наименования производителя, страны происхождения товара, описание функциональных характеристик и свойств предлагаемых товаров, гарантийных обязательств, срок поставки товара в днях, (качество работ, предлагаемый порядок и методология выполнения работ, конкретные технические решения, их адекватность ожидаемым результатам работ, с обоснованием их эффективности и реализуемости) в соответствии с Техническим заданием и Проектом договора.

Согласно пояснениям представителей заказчика форма 4.1 содержит пояснения по заполнению необходимых строк участником (выделено курсивом).

Техническое задание является разделом 5 конкурсной документации и содержит в себе, в частности, по пункту 6 следующие требования:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на поставку трубки и стержней из кварцевого стекла для нужд ОАО «ОНПП «Технология»

6	<p>Требования к комплектности, качеству, техническим характеристикам товара и к его безопасности; требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика</p>	<p>Условия изготовления и требования к качеству товара должны соответствовать ТУ 1-596-476-2011.</p> <p>1.Трубка из кварцевого стекла.</p> <p>1.1 Наружный диаметр от 16 до 22 мм, толщина стенки 1,5±0,5 мм, длина от 500 до 1000 мм;</p> <p>1.2По видам, количеству и размерам пороков на поверхности и в массе стекла трубы должны соответствовать требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - непролав – не допускается; - приваренные куски графита и карбида кремния – не допускается; - следы кристаллизации в виде полос и пятен на поверхности и в массе стекла – не допускается; - цветные и белые включения любой формы и в виде полосы на поверхности и в массе стекла шириной свыше 2 мм и длиной свыше 100 мм – не допускается. <p>2. Стержень из кварцевого стекла.</p> <p>2. Диаметр от 40 до 50 мм, длина от (350 до 1000)±50 мм. Овальность и конусность стержней не должны превышать половины предельного отклонения от диаметра.</p>
---	--	--

Вместе с тем, конкурсная заявка ООО «НПФ «Кварцевое стекло» по пункту 6 Технического задания содержит следующую информацию:

		<p>1.Трубка из кварцевого стекла ТУ 1-596-476-2011.</p> <p>Производитель ООО «НПФ «Кварцевое стекло».</p> <p>Наружный диаметр 22 мм, толщина стенки 1,5±0,5 мм, длина 1000 мм;</p> <p>По видам, количеству и размерам пороков</p>
--	--	--

6	<p>Требования к комплектности, качеству, техническим характеристикам товара и к его безопасности; требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика</p>	<p>на поверхности и в массе стекла трубы соответствуют требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - непроплав – отсутствует; - приваренные куски графита и карбида кремния – не отсутствуют; - следы кристаллизации в виде полос и пятен на поверхности и в массе стекла – отсутствуют; - цветные и белые включения любой формы и в виде полосы на поверхности и в массе стекла шириной свыше 2 мм и длиной свыше 100 мм – отсутствуют. <p>2. Стержень из кварцевого стекла ТУ 1-596-476-2011.</p> <p>Производитель ООО «НПФ «Кварцевое стекло».</p> <p>2.1. Диаметр от 40 мм, длина от 1000±50 мм. Овальность и конусность стержней не должны превышать половины предельного отклонения от диаметра.</p>
---	--	--

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия ОАО «ОНПП «Технология» правомерно приняла решение об отклонении конкурсной заявки ООО «НПФ «Кварцевое стекло» по причине несоответствия поданной заявки требованиям части 6 технического задания (п.1.2 и п.2.1).

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание заявителя жалобы на следующее.

В статьях 12-20 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» содержится порядок проведения открытого конкурса. Положением предусмотрена подача заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронного документа, заверенного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки (часть 2 статьи 15 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В пункте 17 Информационной карты указано, что заявка на участие в открытом

конкурсе подается в форме электронного документа и должна быть подписана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником закупки, должны быть подписаны электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Таким образом, доводы ООО «НПФ «Кварцевое стекло» о том, что в Положении о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» отсутствует способ закупки в форме открытого конкурса в электронной форме, Комиссия Калужского УФАС России также считает необоснованными.

4. В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России отмечает тот факт, что 01.06.2015г. с победителем открытого конкурса в электронной форме ООО «РТК» заключен договор на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла №270515-01.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно части 5 статьи 17 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология» договор может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, если иное не предусмотрено извещением о закупке.

В соответствии с пунктом 31 Информационной карты установлено, что договор по результатам открытого конкурса может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола с подведением итогов закупки, но не позднее двадцати дней с момента размещения данного протокола.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России установила, что Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе был размещен на официальном сайте 27.05.2015г, вместе с тем, договор на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла №270515-01 был заключен ОАО «ОНПП «Технология» с нарушением части 5 статьи 17 Положения о закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология», пункта 31 Информационной карты конкурсной документации.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «НПФ «Кварцевое стекло», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «НПФ «Кварцевое стекло» признать – **необоснованной**.
2. Признать действия организатора торгов - ОАО «ОНПП «Технология» при заключении договора на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла №270515-01 ООО «РТК», нарушающими требования части 5 статьи 17 Положения о

закупочной деятельности ОАО «ОНПП «Технология», пункта 31 Информационной карты конкурсной документации.

3. Предписание об устранении нарушений организатору торгов - ОАО «ОНПП «Технология» не выдавать, в связи с заключением договора на поставку трубок и стержней из кварцевого стекла №270515-01 с победителем открытого конкурса в электронной форме ООО «РТК».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

_____ /.../

Члены Комиссии:

_____ /.../

_____ /.../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.