

20 апреля 2015 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», в присутствии «...», рассмотрев жалобу ООО «ЛОГИКА» на действия заказчика – ГПНТБ СО РАН при проведении запроса котировок на поставку персональных компьютеров (извещение № 0351100015515000008), начальная (максимальная) цена контракта 498 145,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ЛОГИКА» с жалобой на действия заказчика – ГПНТБ СО РАН при проведении запроса котировок на поставку персональных компьютеров (извещение № 0351100015515000008).

Суть жалобы заключается в следующем. По мнению подателя жалобы, заказчиком был нарушен порядок определения победителя запроса котировок, поскольку победителем было признано ООО «ТЕХНОТРЕНД», предложение о цене контракта которого составило 410 535 руб. без НДС. ООО «ЛОГИКА» считает, что при определении победителя заказчику необходимо было учитывать заявки, в которых указана стоимость товара с НДС, поскольку техническое задание определяет, что цена контракта должна включать в себя НДС.

На жалобу от заказчика – ГПНТБ СО РАН поступили возражения, в которых указано следующее.

Заказчик не согласен с доводами жалобы ООО «ЛОГИКА», поскольку на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок была озвучена информация о цене контракта, предложенной ООО «ТЕХНОТРЕНД», а именно, «410 535 рублей, НДС не облагается». В соответствии с п.2 ст.346.11 НК РФ организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость. Таким образом, ООО «ТЕХНОТРЕНД» правомерно признано победителем данного запроса котировок, поскольку заявка ООО «ТЕХНОТРЕНД» соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкое предложение по цене контракта.

На основании изложенного, ГПНТБ СО РАН просит признать жалобу ООО «ЛОГИКА» необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.1 ст.78 ФЗ № 44-ФЗ котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в

месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

В соответствии с ч.6. ст.78 ФЗ № 44-ФЗ победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.

Комиссия Новосибирского УФАС России при изучении аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок установила, что в котировочной заявке ООО «ТЕХНОТRENД» указана наиболее низкая цена предлагаемого к поставке товара, а именно, «410 535 рублей, НДС не облагается».

Кроме того, при анализе котировочной заявки ООО «ТЕХНОТRENД» Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в заявке предложена следующая цена контракта: «410 535 (четыре ста десять тысяч пятьсот тридцать пять) рублей 00 копеек, НДС не облагается согласно ст.346.11 п.2 Налогового Кодекса РФ».

Согласно извещению о проведении данного запроса котировок, цена контракта формируется с учетом действующей системы ценообразования, налогообложения, в том числе НДС.

В соответствии с ч.2 ст.346.11 НК РФ организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «ТЕХНОТRENД» пояснил, что ООО «ТЕХНОТRENД» применяет упрощенную систему налогообложения, в связи с чем не признается плательщиком НДС.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что единая комиссия по осуществлению закупок правомерно признала ООО «ТЕХНОТRENД» победителем запроса котировок, поскольку котировочная заявка соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в данной заявке указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.

Таким образом, довод подателя жалобы ООО «ЛОГИКА» не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки

данного запроса котировок, были выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлены требования к участникам закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.31 ФЗ № 44-ФЗ, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Однако законодательством не установлено каких-либо требований к лицам, осуществляющим поставку персональных компьютеров. Таким образом, заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчик в извещении о проведении запроса котировок установил преимущества, предоставляемые заказчиком субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям. Кроме того, в извещении о проведении запроса котировок заказчиком установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно которому участниками данного электронного аукциона могут являться только субъекты малого предпринимательства, а также социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако ст.30 ФЗ № 44-ФЗ предусматривает не предоставление преимуществ субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, а ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в нарушение ст.30 ФЗ № 44-ФЗ размещена ненадлежащая информация относительно предоставления преимуществ субъектам малого предпринимательства, а также социально ориентированным некоммерческим организациям, способная ввести в заблуждение участников закупки.

В связи с тем, что в ходе проведения данного запроса котировок достигнута существенная экономия бюджетных средств, Комиссия Новосибирского УФАС России считает целесообразным предписание об аннулировании определения поставщика заказчику не выдавать.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛОГИКА» на действия заказчика – ГПНТБ СО РАН при проведении запроса котировок на поставку персональных компьютеров (извещение № 0351100015515000008) необоснованной.

Признать заказчика нарушившим ст.30, п.1 ч.1 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.