Решение по итогам проведения внеплановой проверки

соблюдения законодательства РФ о размещении заказов № 2

20 января 2012 г. г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 11 января 2012 года № 5, на основании докладной записки заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, обращения ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

в присутствии:

– представителя заказчика ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» заместителя главного врача по экономическим вопросам, действующей на основании доверенности от 19 января 2012 года № 135;

– представителя победителя открытого аукциона в электронной форме ЗАО «Р-Фарм», действующей на основании доверенности от 12 января 2012 года № 242;

осуществила внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку лекарственных средств по заявке ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» № 0127200000211003369.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 14 декабря 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку лекарственных средств по заявке ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» № 0127200000211003369 (далее – открытого аукциона в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1».

10 января 2012 года заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» направлено в адрес Брянского УФАС России обращение о проведении внеплановой проверки соответствия размещаемого заказа требованиям Закона о размещении заказов от 10 января 2012 года № 4, в котором указывал на отказ победителя открытого аукциона в электронной форме ЗАО «Р-Фарм» заключить гражданско-правовой договор по цене, указанной в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 декабря 2011 года № 0127200000211003369, сниженной на 15% по сравнению с предложенной ЗАО «Р-Фарм» в ходе проведения торгов.

При проведении внеплановой проверки Инспекцией Брянского УФАС России установлено, что при размещении рассматриваемого заказа способом запроса котировок заказчиком ГБУЗ «Рогнединская ЦРБ» допущено следующее нарушение требований законодательства РФ о размещении заказов:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» рассматриваемый заказ правомерно размещен в соответствии с положениями Приказа Минэкономразвития РФ от 12.05.2011 N 217 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков», поскольку такому размещению, в соответствии с положениями п. 2 указанного Приказа, подлежат заказы, предметом которых являются товары с кодом ОКВЭД 2400000 «Продукция органического и неорганического синтеза» (код ОКВЭД 2423210 «Средства, действующие на центральную нервную систему»).
2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены требования ст. 41.11 Закона о размещении заказов, определяющей порядок подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, в частности, ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми единая комиссия уполномоченного органа рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41 Закона о размещении заказов, и единой комиссией уполномоченного органа оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами единой комиссии уполномоченного органа в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, протокол должен содержать сведения о порядковых номерах пяти заявок на участие в открытом аукционе, которые ранжированы в соответствии с частью 19 статьи 41.10 Закона о размещении заказов и в отношении которых

принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, а в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, принявшими участие в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее пяти заявок на участие в открытом аукционе - о порядковых номерах таких заявок на участие в открытом аукционе, которые ранжированы в соответствии с частью 19 статьи 41.10 Закона о размещении заказов и в отношении которых принято решение о соответствии указанным требованиям, об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, поскольку протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 декабря 2011 г. № 0127000002211003369 содержит всю требуемую информацию, заверен надлежащими подписями, опубликован в срок.

В соответствии с информацией, направленной в адрес Брянского УФАС России оператором электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» раздел 7 протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, содержащий сведения о победителе открытого аукциона в электронной форме и цене, по которой будет заключен гражданско-правовой договор, формируется программно-техническими средствами электронной торговой площадки автоматически на основании данных, представленных участниками размещения заказа и сведениями об их допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, единой комиссией Департамент государственных закупок Брянской области при формировании протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 декабря 2011 г. № 0127200000211003369 не было совершено никаких действий, направленных на изменение (уменьшение) цены гражданско-правового договора, заключаемого с победителем ЗАО «Р-Фарм».

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» при размещении заказа путем проведения рассматриваемого открытый аукцион в электронной форме открытого аукциона в электронной форме не нарушены требования ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона,

поскольку им направлен в адрес победителя открытого аукциона в электронной форме проект гражданско-правового договора с указанием цены гражданско-правового договора, приведенной в п. 7 протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 декабря 2011 года № 0127200000211003369. При этом заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница №1» не совершено никаких действий, направленных на снижение цены гражданско-правового договора, предложенной победителем ЗАО «Р-Фарм» в ходе проведения торгов, на 15%.

4. При обозрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме установлено, что всеми участниками размещения заказа в составе их заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по ряду позиций предложены товары российского происхождения, следовательно, ни один из участников размещения заказа не может претендовать на предоставление преференций в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 12.05.2011 N 217 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков». Однако в электронной форме первой части заявки отметку о том, что осуществляется поставка товаров российского происхождения, сделал только один из участников размещения заказа (ГУП «Брянскфармация», заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1), остальные участники размещения заказа, также предложившие в составе своих заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме товары российского происхождения, такой отметки в электронной форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не сделали. Таким образом, программно-техническим комплексом электронной торговой площадки отсутствие отметок о том, что осуществляется поставка товаров российского происхождения, в первых частях заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме трех участников размещения заказа (заявка № 2, № 3, № 4) было трактовано как предложение товаров иностранного происхождения, что послужило основанием для снижения цены гражданско-правового договора, заключаемого с победителем открытого аукциона в электронной форме ЗАО «Р-Фарм», подавшим заявку № 4 на участие в открытом аукционе в электронной форме и не сделавшим отметку о поставке товаров российского происхождения, на 15% в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 12.05.2011 N 217 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков».

Таким образом, бездействие участника размещения заказа ЗАО «Р-Фарм», а именно – непроставление в соответствующей графе электронной формы заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме отметки о поставке товаров российского происхождения, привело к нарушению требований ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона, выразившимся в необоснованном снижении автоматически формируемой программно-техническим комплексом электронной торговой площадки цены гражданско-правового договора, указанной в протоколе подведения итогов

открытого аукциона в электронной форме от 29 декабря 2011 года № 0127200000211003369 на 15% (с 505023,50 руб. до 429269,98 руб.).

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

Решила:

1. Признать заказчика ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» не нарушившим требования законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку лекарственных средств по заявке ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» № 0127200000211003369.
2. Признать, что необоснованное неуказание участником размещения заказа ООО «Р-Фарм» в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 4 на поставку товаров российского происхождения повлекло за собой нарушение ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов при проведении открытый аукцион в электронной форме на закупку лекарственных средств по заявке ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» № 0127200000211003369.
3. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, заказчику ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1», оператору электронной торговой площадки ЗАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов при размещении при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку лекарственных средств по заявке ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» № 0127200000211003369.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 2

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

20 января 2012 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя инспекции: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

на основании своего решения от 20 января 2012 г. по проведению внеплановой проверки соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку лекарственных средств по заявке ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» № 0127200000211003369 (далее – открытого аукциона в электронной форме), предписывает:

I. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области устранить нарушения ч. 10 ст. 41.12 Федерального закона от 21 июля 2005 года Закона о размещении заказов, вызванные неправомерным неуказанием участником размещения заказа ЗАО «Р-Фарм»на то, что им осуществляется поставка товара российского происхождения, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 декабря 2012 года № 0127200000211003369.

2. Формирования нового протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме с учетом решения Брянского УФАС России от 20 января 2012 года с указанием цены гражданско-правового договора, предложенной победителем ЗАО «Р-Фарм» в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме без понижения такой цены на 15%.

3. Направления оператору электронной торговой площадки ЗАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 января 2012 года № 0127200000211003369 и формировании нового протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

II. Заказчику ГБУЗ «брянская областная психиатрическая больница № 1» заключить гражданско-правовой договор с победителем открытого аукциона в электронной форме ЗАО «Р-Фарм» по цене, предложенной ЗАО «Р-Фарм» при проведении открытого аукциона в электронной форме без понижения такой цены на 15%.

III. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия направленные на исполнение настоящего предписания, в том числе обеспечить техническую возможность для заключения заказчиком ГБУЗ «Брянская областная психиатрическая больница № 1» гражданско-правового договора с победителем открытого аукциона в

электронной форме ЗАО «Р-Фарм» по цене, предложенной ЗАо «Р-Фарм» при проведении открытого аукциона в электронной форме без понижения такой цены на 15%.

Предписание должно быть исполнено в срок до 05 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 05 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.