

## РЕШЕНИЕ № 45

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Управления Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям; ООО «ПКФ ЯКС» - надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № 8-01/75, своего представителя в заседание комиссии не направило, рассмотрев дело № 8-01/75 по признакам нарушения Управлением Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «ПКФ ЯКС» на действия Управления Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям (далее – Управление), связанные с изданием распоряжения Управления от 15.10.2008 № 2408-р, согласно которому прием заявок на оформление и выдачу фитосанитарных и карантинных сертификатов (ФСС и КС) осуществляется только в Управлении, находящемся в г. Хабаровске.

Из представленных ООО «ПКФ ЯКС» документов следует, что общество занимается переработкой и поставкой бобов сои в регионы Дальнего Востока. Свою деятельность общество осуществляет в г. Биробиджане. До издания указанного распоряжения общество получало КС на подкарантинную продукцию в отделе Россельхознадзора, находящегося в г. Биробиджане. На сегодняшний день хозяйствующие субъекты, занимающиеся переработкой и поставкой подкарантинной продукции, вынуждены обращаться непосредственно в Управление, находящееся в г. Хабаровске, с заявками на оформление и получение ФСС и КС, что увеличивает сроки получения сертификатов, приводит к простоям производства, нарушению договорных обязательств перед контрагентами.

Представитель Управления пояснил, что в настоящий момент на территории Хабаровского края и Еврейской автономной области существует 17 отделов Управления, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, а также выдаче в установленном порядке ветеринарных и иных разрешений и свидетельств на поднадзорные грузы. Отделы осуществляют прием заявок и выдачу ФСС и КС на подведомственной им территории. В частности, в рассматриваемом случае ФСС и КС выдается в г. Биробиджане, необходимости выезда представителя ООО «ПКФ «ЯКС» в г. Хабаровск за получением КС нет.

В подтверждение изложенному представил положение о Межрайонном отделе по Еврейской автономной области Управления, утвержденное и.о. руководителя Управления 08 мая 2009 года, журналы регистрации заявок, ФСС и КС, выданных данным отделом в 2009 году.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы представителя ответчика, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 № 327, Россельхознадзор является

органом, уполномоченным на выдачу ФСС и КС, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данное полномочие реализуется непосредственно Россельхознадзором и его территориальными органами.

Согласно Положению об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям, утвержденному приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13.02.2009 № 102 (далее - Положение об Управлении), одной из функций Управления является контроль и надзор в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, реализация отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 утверждены правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, в соответствии с которыми сертификаты подписывает уполномоченное должностное лицо территориального органа Россельхознадзора и заверяет печатью территориального органа Россельхознадзора (п.2.12 Правил).

Порядок выдачи карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию территориальными органами Россельхознадзора утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14.03.2007 № 163. Оформление и выдачу карантинных сертификатов осуществляет территориальный орган Россельхознадзора, из региона деятельности которого осуществляется вывоз или поставка подкарантинной продукции, на основании решения, принимаемого территориальным управлением Россельхознадзора.

Руководителем Управления 15 октября 2008 года издано распоряжение 15.10.08 № 2408-р, установившее порядок организации работы по выдаче ФСС и КС, в соответствии с которым прием заявок на выдачу ФСС и КС, осуществляется непосредственно в Управлении Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям (г. Хабаровск).

Следствием издания указанного распоряжения явилась невозможность надлежащего исполнения ООО «ПКФ ЯКС» договорных обязательств перед своими контрагентами, так, в августе 2009 года ООО «ПКФ ЯКС» предъявлена претензия о выплате неустойки МУП Бурейского района «Николаевская птицефабрика», за несвоевременную поставку продукции по договору от 01.01.2008 № 1.

Вместе с тем, в соответствии с представленным Управлением положением о Межрайонном отделе Управления по Еврейской автономной области, в полномочия отдела входит выдача ФСС и КС на подведомственной территории.

Также, представителем Управления не отрицалась возможность подачи заявок на оформление и выдачу ФСС и КС в указанный отдел, что подтверждено представленными в Комиссию журналами регистрации заявок на выдачу ФСС и КС.

При таких обстоятельствах, у хозяйствующих субъектов имеется возможность подачи заявок на оформление и выдачу ФСС и КС, а также получение ФСС и КС в Межрайонном отделе Управления по Еврейской автономной области.

Комиссия не принимает довод заявителя о незаконности установленной возможности выдачи ФСС и КС только с письменного разрешения руководителя Управления или лица его замещающего, так как в соответствии с п.п. 15, 17 Положения об Управлении, руководитель территориального управления несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление полномочий и результаты его работы, и издает приказы ненормативного характера по вопросам, отнесенным к установленной сфере ведения Управления.

При таких обстоятельствах распоряжение 15.10.08 №2408-р не противоречит положениям Закона о защите конкуренции, в связи с чем, рассмотрение настоящего дела подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела 8-01/75 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства Управлением Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.