

Дело № 228мз-20

029/06/69-552/2020

Заказчик:

Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями

163002, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д.30

E-mail: kumizo@primadm.atnet.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Управление экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район»

163002, г. Архангельск, проспект Ломоносова, д.30;

E-mail: zakupki@primadm.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "АВИАМЕТРИКА"

355031, Ставрополь, ул.Партизанская, 2Б, оф.12

E-mail: mail@aviametrika.ru

РЕШЕНИЕ

15 мая 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Андрианова И.В. (доверенность от 05.12.2019 № 1);

Уполномоченного органа: Усатовой Н.В. (доверенность от 15.05.2020 № б/н),
Ануфриева Т.В. (доверенность от 10.02.2020 № б/н);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

07.05.2020 из Ставропольского УФАС в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "АВИАМЕТРИКА" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Управлением экономики и прогнозирования администрации МО «Приморский муниципальный район» (далее – единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта по выполнению комплексных кадастровых работ (извещение № 0124300013020000016).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с признанием заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ООО "АВИАМЕТРИКА" не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 13.05.2020 № 03-7/10.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

08.04.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300013020000016 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта по выполнению комплексных кадастровых работ (далее

– документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 2 984 333,33 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2020 были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе одиннадцати участников закупки под номерами 1,2,3,5,6,7,9,11,16,17,18.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2020 заявка участника с порядковым номером 16 – ООО "АВИАМЕТРИКА" была признана несоответствующей на основании «участником предоставлена недостоверная информация в части документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона №44-ФЗ: в составе заявки предоставлены трудовые договоры с кадастровыми инженерами: Огарковым Филиппом Александровичем, Огарковой Ириной Андреевной. Согласно информации, размещенной саморегулируемой организацией «Балтийское объединение кадастровых инженеров» на официальном сайте в соответствии с п.7 ч.2 ст.30.2 Федерального закона от 24 июля 2007 года №221-ФЗ «О кадастровой деятельности»: Огарков Филипп Александрович – с 19.11.2018 г. по настоящий момент является работником ООО «ЛЕНЗЕМКАДАСТР»; Огаркова Ирина Андреевна – с 10.02.2020 года по настоящий момент является индивидуальным предпринимателем».

Пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, или копии этих документов.

В подпункте 2 пункта 3 части 12 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования, в том числе: «для юридического лица - наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, являющихся работниками юридического лица на основании трудовых договоров, (предоставляются копии трудовых договоров кадастровых инженеров, а также сведения подтверждающие, что вышеуказанные работники являются членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров)».

Согласно статье 20 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляются: физическим лицом, являющимся работодателем; органами управления

юридического лица (организации) или уполномоченными ими лицами, иными лицами, уполномоченными на это в соответствии с федеральным законом, в порядке, установленном указанным Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами.

Статьей 57 ТК РФ определено, что в трудовом договоре указываются, в том числе: сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 30.2 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" (далее – Закон №221-ФЗ) саморегулируемая организация кадастровых инженеров наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", обязана разместить на официальном сайте саморегулируемой организации кадастровых инженеров в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о юридическом лице, с которым кадастровый инженер - член саморегулируемой организации кадастровых инженеров заключил трудовой договор.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 29.1 Закона №221-ФЗ кадастровый инженер обязан, в том числе: предоставлять саморегулируемой организации кадастровых инженеров информацию о юридическом лице, с которым он заключил трудовой договор, в том числе его наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номера контактных телефонов, а также о любых изменениях этой информации в течение десяти рабочих дней с даты заключения трудового договора и (или) внесения изменений в трудовой договор.

Уполномоченный орган в возражении на жалобу от 13.05.2020 № 03-7/10 указал на то, что единая комиссия проверила заявку участника закупки №16 - ООО "АВИАМЕТРИКА", на соответствие требований подпункта 2 пункта 3 части 12 раздела I «Общие положения» документации об аукционе и достоверность предоставленных им сведений о кадастровых инженерах с официального сайта саморегулируемой организации «Балтийское объединение кадастровых инженеров».

На 28.04.2020 информация о заключении кадастровыми инженерами Огарковым Ф.А., Огарковой И.А. трудовых договоров с ООО "АВИАМЕТРИКА" отсутствовала на официальном сайте саморегулируемой организации «Балтийское объединение кадастровых инженеров».

В ходе анализа заявки участника аукциона №16 - ООО "АВИАМЕТРИКА", Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в составе своей заявки Общество предоставило:

- копии трудовых договоров с двумя кадастровыми инженерами - Огарковым Ф.А. №5 от 03.02.2020, Огарковой И.А. № 6 от 20.03.2020., подписанные со стороны работодателя исполнителем директором Андриановым И.В. на основании доверенности от 05.12.2019 №1;

- копии трудовых книжек Огаркова Ф.А., Огарковой И.А.;
- копии квалификационных аттестатов кадастровых инженеров: № 47-11-0174 от 11.03.2011 Огаркова Ф.А., № 47-11-0177 от 11.03.2011 Огарковой И.А.;
- выписки из реестра членов Ассоциации саморегулируемой организации «Балтийское объединение кадастровых инженеров» на Огаркову И.А., Огаркова Ф.А. от 25.03.2020;
- копии дипломов по квалификации «инженер по специальности «землеустройство» №35349 от 30.06.2007 Ореховой И.А., №34605 от 30.06.2006 Огаркова Ф.А.;
- копии полисов СРО-КИ: № ГД-1/0366/078/20 от 16.04.2020 Огаркова Ф.А., № ГД-1/1332/078/19 от 27.11.2019 Огарковой И.А.;
- скан удостоверения о повышении квалификации ОМ55 №000588 от 17.06.2019 Огарковой И.А.;
- скан свидетельства о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности от 16.11.2018 Огарковой И.А.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц - лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица ООО "АВИАМЕТРИКА" является Полянский Алексей Евгеньевич.

Однако, ООО "АВИАМЕТРИКА" во второй части заявки не представлен документ, подтверждающий полномочия исполнительного директора на заключение трудовых договоров от имени юридического лица, а именно доверенность от 05.12.2019 №1.

Следовательно, заявка ООО "АВИАМЕТРИКА" не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе», аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» определено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Следовательно, единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, правомерно признала заявку участника закупки ООО "АВИАМЕТРИКА" несоответствующей.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АВИАМЕТРИКА" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

А.А. Толстова