

## **РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5043/2020**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

30 октября 2020г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Д А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г.Краснодар – В Н.Н. (доверенность от 28.02.2020 №2121/39), при участии путем ВКС представителя Заявителя – ООО «СВП», при участии представителей ООО «Автоальянс» и МУП «КТТУ» МО г.Краснодар, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах МО г. Краснодар (маршрут

№4 «Микрорайон «Губернский» - гипермаркет «Лента» (ул.Западный Обход)», №121А «ул.им. Гаврилова П.М.- Мегацентр «Красная площадь» - хутор Черников») (извещение №6/2020 опубликовано на сайте [www.krd.ru](http://www.krd.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «СВП» на действия департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г.Краснодар при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств на осуществление перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах МО г. Краснодар (маршрут №4 «Микрорайон «Губернский» - гипермаркет «Лента» (ул.Западный Обход)», №121А «ул.им. Гаврилова П.М.- Мегацентр «Красная площадь» - хутор Черников») (извещение №6/2020 опубликовано на сайте [www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **30.10.2020 года в 11:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно объявлен конкурс на право получения свидетельств на осуществление перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах МО г. Краснодар (маршрут №4 «Микрорайон «Губернский» - гипермаркет «Лента» (ул.Западный Обход)», №121А «ул.им. Гаврилова П.М.- Мегацентр «Красная площадь» - хутор Черников», в связи с тем, что арбитражным судом по делу №А32-29782/2019 принято решение о неправомерном изменении маршрутов №4 и №121А, из чего следует, что право обслуживания маршрутов осталось за ООО «СВП».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными, соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч. 2 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом изложенного, лицо, чьи права могут быть нарушены действиями Организатора торгов, имеют право подать жалобу на порядок публикации извещения, а также на порядок подачи заявок на участие в торгах.

Приказом департамента транспорта от 21.09.2020 №177 утверждены Извещение 6/2020 о проведении открытого конкурса 3/2020 и Конкурсная документация открытого конкурса 3/2020.

Извещение 6/2020 о проведении открытого конкурса 3/2020 и Конкурсная документация открытого конкурса 3/2020 размещены 21.09.2020 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (<http://krd.ru>) в подразделе «Подразделения/Структурные подразделения администрации/Департамент транспорта и дорожного хозяйства/Торги (аукционы, конкурсы)».

В соответствии с Извещением 6/2020 предметом открытого конкурса 3/2020 являются право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар (далее - автобусный маршрут) №4 «Микрорайон «Губернский» - гипермаркет «Лента» (ул. Западный Обход)» (далее - №4) (лот №1) и №121А «Коттеджный посёлок «Вишнёвый сад» - Мегацентр «Красная площадь» - хутор Черников» (далее - №121 А) (лот №2).

Ранее, в соответствии с Документом планирования, Приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар от 19.06.2019 № 102 «Об отмене и изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар» отменен с 31.12.2019 маршрут регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар № 183А, а также изменены пути следования (схемы движения) муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар № 121А и № 4 по которым ООО «СВП» осуществляло регулярные перевозки автомобильным транспортом.

Согласно ч.3 ст.12 Федерального закона №220-ФЗ порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается с учетом положений настоящего Федерального закона, а именно если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установивших его уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства.

ООО «СВП» в соответствии с ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ отказало Департаменту транспорта в согласовании изменения маршрутов № 4 и № 121 А, и отмены маршрута № 183А до 31.12.2019.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 02.10.2019 по делу №А32-29782/2019 по заявлению ООО «СВП» приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации

от 19.06.2019 №102 «Об отмене и изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар» (далее - Приказ №102 от 19.06.2019) признан недействительным в части:

- отмены с 31.12.2019 автобусного маршрута №183А (п.1 Приказа №102 от 19.06.2019);

- изменения с 31.12.2019 схемы движения автобусных маршрутов №121А и №4 (п.п. 2, 3.1, 3.2, 3.3, ЗЛО, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14 Приказа №102 от 19.06.2019).

В удовлетворении заявленных требований об обязанности департамента транспорта в течение десяти дней с момента вступления решения суда в законную силу отменить Приказ №102 от 19.06.2019 в части:

- отмены с 31.12.2019 автобусного маршрута №183А;

- изменения с 31.12.2019 схемы движения автобусных маршрутов №121А и №4 - отказано.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.12.2019 решение Арбитражного суда Краснодарского края от 02.10.2019 отменено и вынесено новое решение об отказе ООО «СВП» в удовлетворении заявления.

Согласно постановлению Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.06.2020 постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.12.2019 отменено, оставлено в силе решение Арбитражного суда Краснодарского края от 02.10.2019.

Согласно определению судьи Верховного Суда Российской Федерации от 17.08.2020 №308-ЭС20-11024 департаменту транспорта отказано в передаче кассационной жалобы в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации для рассмотрения в судебном заседании.

Согласно доводам Заявителя, ранее выданные свидетельства по маршрутам №4 и №121А с учетом решения арбитражных судов не прекратили свое действие, в связи с чем, департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г.Краснодар не имел законного права выставлять указанные маршруты на конкурс.

Согласно пояснений Организатора торгов право ООО «СВП» на

осуществление перевозок по автобусным маршрутам №4 и №121А не было предметом судебного разбирательства по делу №А32-29782/2019, как и не был предметом рассмотрения дела вопрос прекращения ООО «СВП» регулярных пассажирских перевозок по автобусным маршрутам №4 и №121 А, поскольку судом изучался вопрос законности содержания в Приказе №102 от 19.06.2019 нормы по изменению пути следования с 31.12.2019 автобусных маршрутов №4 и №121А (п.п. 2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.10, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14 Приказа №102 от 19.06.2019).

Вместе с тем, согласно п. 4 Приказа №102 от 19.06.2019 - свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок №4, №121 А, а также карты маршрута регулярных перевозок №4 и №121А признаны утратившими силу с 31.12.2019, что не обжаловалось в судебном порядке.

Организатор торгов пояснил, что во исполнение Документа планирования текущая схема движения автобусных маршрутов №4 и №121А утверждена новым приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации, а именно приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации от 05.06.2020 №102 «Об изменении муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар» (далее - Приказ №102 от 05.06.2020).

Ранее, на рассмотрении жалобы ООО «СВП» по делу №023/10/18.1-3006/2020 департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г.Краснодар копию Приказа №102 от 05.06.2020г. не предоставил, также указанный Приказ не опубликован на официальном сайте администрации МО г.Краснодар.

Вышеуказанный Приказ не был оспорен в судебном порядке.

Согласно ч.2 ст.12 Закона №220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок считается изменённым со дня изменения предусмотренных п.п. 3-11 ч.1 ст.26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестрах.

Так, согласно пояснений Организатора торгов, в настоящее время в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах муниципального образования город Краснодар (далее - Реестр) в отношении маршрутов №4 (реестровый номер <...> ), №121А (реестровый номер <...> ) внесены изменения,

предусмотренные п.п. 3-6 ст. 26 Закона №220-ФЗ, в части пути следования, изменения, предусмотренные, п.п. 9-10 ст. 26 Закона №220-ФЗ в части изменения класса и количества транспортных средств.

Изменения в пути следования маршрутов №4 и №121А во исполнение Документа планирования внесены Приказом №102 от 05.06.2020, который не был предметом судебных разбирательств, изменения в отношении маршрутов №4 и №121А внесены в Реестр и ООО «СВП» в Реестре не значится в качестве перевозчика по указанным маршрутам.

С учетом изложенного, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка размещения извещения, а также порядка приема заявок.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «СВП» на действия департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г.Краснодар при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств на осуществление перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах МО г. Краснодар (маршрут №4 «Микрорайон «Губернский» - гипермаркет «Лента» (ул.Западный Обход)», №121А «ул.им. Гаврилова П.М.- Мегацентр «Красная площадь» - хутор Черников») (извещение №6/2020 опубликовано на сайте [www.krd.ru](http://www.krd.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя

Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

А.Н. Д

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*