

Резолютивная часть решения оглашена «11» сентября 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» сентября 2017 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,
ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии

представителя ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий» (далее – Заказчик) <.....>, действующей по доверенности,

представителя ООО «ВИЮС» (далее – Общество) <.....>, действующего по доверенности,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) обстоятельства не заключения ООО «ВИЮС» контракта на выполнение работ по восстановлению асфальтового покрытия по адресу: г. Тамбов, ул. Пушкарская, 45, по итогам электронного аукциона № 0864500000217001290,

~~АИОУ~~

В Тамбовское УФАС России поступило обращение от ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий» (вх. от 29.08.2017 №№ 8318) об уклонении от заключения государственного контракта на выполнение работ по по восстановлению асфальтового покрытия по адресу: г. Тамбов, ул. Пушкарская, 45 (реестровый номер <...>) ООО «ВИЮС» (392000, г. Тамбов, ул. Кавалерийская, д. 7Е, ИНН 683206717161) и включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик представил все предусмотренные Законом о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей)» документы и сведения.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки указанных Заказчиком обстоятельств установила следующее.

ТОГКУ «Региональный центр по организации закупок» 31.07.2017 опубликовало на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение № 0864500000217001290 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению асфальтового покрытия по адресу: г. Тамбов, ул. Пушкарская, 45.

Заказчик - ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий».

Начальная (максимальная) цена контракта – 106 075 рублей.

В извещении, информационном паспорте аукциона, документации об аукционе установлены размер обеспечения исполнения контракта – 10 607,50 рублей и порядок его предоставления, в том числе требования к его предоставлению.

- о окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 3 заявок, которые были допущены к данному аукциону (протокол рассмотрения первых частей заявок № 0864500000217001290 от 10.08.2017).

В соответствии с [протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.08.2017 № 0864500000217001290](#) лучшее предложение по цене контракта сделал участник, подавший заявку №2 (ООО «ВИЮС») – 79 696,20 рублей, второе место после победителя занимает участник, подавший заявку № 1 (ООО «Стройсервисплюс» – 80 226,58 рублей.

Аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников аукциона, признала их соответствующими требованиям аукциона. Победителем аукциона признано ООО «ВИЮС».

Заказчик в соответствии с ч. 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в установленный срок – 22.08.2017 направил через оператора электронной площадки проект контракта ООО «ВИЮС» для его подписания.

ООО «ВИЮС» в установленный Законом о контрактной системе (до 23 ч. 59 мин. 28.08.2017) не подписало проект контракта и не представило обеспечение исполнения контракта, о чём уведомил Заказчика оператор электронной площадки.

Заказчик 29.08.2017 опубликовал протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона № 0864500000217001290 ООО «ВИЮС».

На основании статьи 104 Закона о контрактной системе ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий» 29.08.2017 направило сведения об ООО «ВИЮС» в Тамбовское УФАС России для включения данной организации в реестр недобросовестных поставщиков как уклонившегося от заключения контракта.

ООО «ВИЮС» представило в Тамбовское УФАС России письменные объяснения по рассматриваемым обстоятельствам (вх. от 11.09.2017 № 6577), а

также обеспечило представительство по делу № РНП-68-23/17.

Представитель Общества на рассмотрении дела сообщил, что с целью подписания данного контракта с 22.08.2017 Обществом велась работа по получению банковской гарантии для предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта, были собраны все необходимые документы для банка. Предварительно банк АКБ «Финтентер» одобрил документы Общества для получения гарантии, но 25 августа 2017 года отказал.

В письменных документированных пояснениях ООО «ВИЮС», а также его представителя, указано, что Общество обратилось в другой банк для получения банковской гарантии – АКБ «Абсолют банк», который одобрил получение гарантии только 28 августа, т.е. в последний день подписания контракта на электронной площадке. Банк обещал выпустить банковскую гарантию 28 августа, но фактически оформил её только 29 августа 2017 года, когда уже закончился срок для подписания контракта на электронной площадке.

На основании изложенного представитель Общества просил не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку у Общества не было умысла в уклонении от подписания контракта.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы Заказчика и сведения по закупке, пояснения и документы ООО «ВИЮС», приходит к следующим выводам.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0864500000217001290 размещен Заказчиком на электронной торговой площадке 18 августа 2017 года.

Протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона № 0864500000217001290 ООО «ВИЮС» опубликован Заказчиком на электронной площадке 29 августа 2017 года.

Согласно ч. 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В соответствии с [частью 13](#) статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или **направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8](#) статьи [69](#) настоящего Федерального закона.**

Таким образом, протокол отказа в рассматриваемом случае должен быть размещен на электронной площадке **не ранее 1 сентября 2017 года**.

Однако, ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий» разместило протокол отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона № 0864500000217001290 ООО «ВИЮС» на площадке 29 августа 2017 года - на 11 день, т.е. с нарушением 13-ти дневного срока, установленного ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе для направления протокола разногласий к контракту. В результате победителю аукциона не была предоставлена возможность для направления протокола разногласий в установленный Законом срок – в течение 13 дней с момента размещения итогового протокола аукциона, чем были нарушены его права на заключение контракта.

Действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ – нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

В рамках рассмотрения дела РНП-68-23/17 представитель Заказчика пояснил, что контракт по рассматриваемой закупке ещё не заключен, и возможно заключение контракта с ООО «ВИЮС».

Представитель ООО «ВИЮС» в ходе рассмотрения дела заявил о готовности Общества заключить рассматриваемый контракт с Заказчиком и устно ходатайствовал о предоставлении возможности для заключения контракта на электронной площадке. Сообщил, что Общество готово исполнить контракт, часть материалов для выполнения работ уже закуплена.

ООО «ВИЮС» представило документы, подтверждающие его намерение заключить и исполнить рассматриваемый контракт: копию банковской гарантии № 015369 от 29.08.2017, выданную банком АКБ «Абсолют Банк», с суммой гарантии 10 607,50 руб., счет от 18.08.2017 № 1602 на оплату товара (стеклоизол и др.), счет-фактуру от 24.08.2017 № 2770.

Комиссия Тамбовского УФАС России, проанализировав действия Заказчика и ООО «ВИЮС» и представленные сторонами документы и материалы, считает, что в рассматриваемых обстоятельствах возможно заключение контракта с ООО «ВИЮС» в целях восстановления его прав и законных интересов как победителя аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «ВИЮС» (392000, г. Тамбов, ул. Кавалерийская, д. 7Е, ИНН 683206717161) в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать Заказчика - ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий» нарушившим ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание оператору ЭТП - АО «Единая электронная торговая площадка» об осуществлении в срок **до «25» сентября 2017 года** действий по восстановлению сроков подписания контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению асфальтового покрытия по адресу: г. Тамбов, ул. Пушкарская, 45 (реестровый номер <...>) с победителем электронного аукциона - ООО «ВИЮС».
4. Выдать предписание Заказчику – ТОГБУ «Дирекция по эксплуатации административных зданий» об отмене протокола отказа от заключения контракта с победителем электронного аукциона № 0864500000217001290 от 29.08.2017 и о заключении в срок **до «25» сентября 2017 года** контракта на выполнение работ по восстановлению асфальтового покрытия по адресу: г. Тамбов, ул. Пушкарская, 45, с победителем электронного аукциона - ООО «ВИЮС».
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.