В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 11694э от 16.10.2019 года) Общества с ограниченной ответственностью «НовосибСтройГарант» (далее – ООО «НСГ») на действия заказчика торгов Департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – ДзиИО мэрии города Новосибирска) при проведении аукциона в электронной форме по продаже объектов недвижимости (закупка № 20073 на сайте i.rts-tender.ru).

Заявитель сообщает следующее.

По данным торгам заявителем ООО «НСГ» обжалуются действия организатора торгов ДЗиИО мэрии города Новосибирска, связанные с отказом в признании претендента ООО «НСГ» участником торгов:

1) необоснованный отказ в признании претендента ООО «НСГ» частником аукциона. Заявка ООО «НСГ» полностью соответствует законодательству. Невозможно определить причину несоответствия заявки и представленных документов требованиям законодательства.

2) происходит запрещённое частью 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» ограничение доступа к участию в торгах.

13 сентября 2019 года на электронной площадке i.rts-tender.ru было опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона - Процедура № 20073, продажа имущества путем проведения аукциона в электронной форме. ДзиИО мэрии города Новосибирска (Продавец) объявляет аукцион в электронной форме по продаже объектов недвижимости, который состоится 14.10.2019 года в 8 часов по московскому времени (номер извещения на электронной площадке i.rts-tender.ru № 20073).

09.10.2019 года ООО «НСГ» подало заявку на участие в указанном электронном аукционе. Заявке был присвоен порядковый номер <...> .

Однако Заказчик отклонил заявку ООО «НСГ» на участие, за 3 часа до начала торгов, не было протокола рассмотрения заявок, только уведомление о недопуске к участию в аукционе от 14.10.2019 года 08:00 (МСК). ООО «НСГ» отправило в системе запрос на получение протокола и разъяснения итогов рассмотрения заявок на участие.

Ответ и протокол (с датой от 11.10.2019 года) был получен уже после проведения аукциона 14.10.2019 года в 12.20 (МСК), что нарушает извещение о проведении электронного аукциона (Процедура № 20073), в соответствии с которым не позднее следующего рабочего дня после дня подписания протокола о признании претендентов участниками всем претендентам, подавшим заявки, будет направлено уведомление о признании их участниками аукциона или об отказе в признании участниками аукциона с указанием оснований отказа.

Статья 16 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», является гарантией соблюдения прав лиц, желающих приобрести приватизируемое имущество, недопущения субъективного подхода к тем или иным претендентам и продажи

государственного или муниципального имущества в ущерб экономическим интересам собственника имущества - Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования.

Согласно разъяснениям, изложенным в пункте 17 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.12.1993 года № 32 «О некоторых вопросах практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий», при разрешении споров, связанных с признанием сделок приватизации недействительными, следует иметь в виду, что под грубыми нарушениями правил конкурса или аукциона понимаются необоснованное исключение из числа участников конкурса или аукциона лиц, признаваемых покупателями, а также такие нарушения порядка проведения конкурса или аукциона, которые могли привести к неправильному определению победителя.

Согласно протоколу № U20073-1 от 14.10.2019 года: «п. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ: представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении»

Ответ на запрос: «Здравствуйте! Протокол допуска к участию является закрытым и публикации не подлежит. Я прикреплю его, но он содержит краткую формулировку отказа к допуску.

Отсутствующим документом является заверенное печатью юридического лица и подписанное руководителем письмо об отсутствии доли РФ, субъекта РФ и муниципального образования в уставном капитале юридического лица, которое предусмотрено Федеральным законом от 21.12.2001 года № 178-ФЗ. Выписка из ЕГРЮЛ не заменяет данный документ, иные документы также не могут быть приняты во внимание, поскольку Закон четко указывает на необходимость представления данного документа».

В извещении о закупке Заказчиком установлены следующие требования:

Юридические лица предоставляют:

- Заверенные копии учредительных документов Заявителя;

- Документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

Документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

ООО «НСГ» были представлены следующие документы:

Заявка на участие.

ИНН КПП.jpeg

Выписка из ЕГРЮЛ от 07.10.2019.pdf

Платежное поручение.pdf

Документы на имущество.pdf

Паспорт Ануфриев И.Ю.pdf

Приложение 2.pdf

Полномочия Ген.директора.jpeg

Приложение 3.pdf

Решение о создании ООО НСГ.jpeg

СНИЛС.pdf

Устав.pdf

Анкета участника.jpg

Информационное письмо об НДС.jpg

Сведения об ИНН.jpg

Решение об одобрении крупной сделки.pdf

В соответствии с п. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» определено, что претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству;

- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Заявитель считает действия Заказчика неправомерными, так как ООО «НСГ» представлены документы, которые подтверждают право быть покупателем, а именно:

1) представлены сведения об ИНН единственного учредителя ООО «НСГ» со 100 % долей участия, заверенное должным образом, что указывает об отсутствии доли РФ, субъекта РФ и муниципального образования в уставном капитале

юридического лица.

2) ООО «НСГ» не является акционерным обществом.

3) ООО «НСГ» предоставлена выписка ЕГРЮЛ, которая является главным правоустанавливающим документом, содержащим сведения о размере и номинальной стоимости долей в уставном капитале учредителей. ЕГРЮЛ представляет собой реестр, содержащий данные обо всех организациях, включая ООО, ОАО, ЗАО, которые поставлены на учет на территории РФ. Выписка содержит информацию об изменениях, вносимых при создании, реорганизации, ликвидации юридических лиц. Выписка из реестра юридических лиц — достоверный источник информации о компании. Этот документ является незаменимым для работы любой организации (будь то открытие банковского счета, заключение договора с партнерами, заверение документов у нотариуса или подача документов в контролирующие органы. Доли учредителей в выписке ЕГРЮЛ указываются в графе «Сведения о доле учредителя».

Кроме того, на участие в аукционе было допущено 2 участника:

1. ИП Дибров Антон Борисович (ИНН 540698256737, 630091, Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Достоевского, 10, 31), оплативший сумму задатка в размере 1 662 800,00 руб. По неизвестной причине не вышел на торги.

2. Победителем автоматически становится предприятие, прибыль которого за 2018 год составила 125 тыс. руб., ООО «ГОРОД ОНЛАЙН» (ИНН/КПП 5445036177/544501001, 633010, Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Бердск, ул. О. Кошевого, дом 6, офис 6)

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ДЗиИО мэрии города Новосибирска надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 22 октября 2019 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **23 октября 2019 года** в **14.00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей **(при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность)**. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган **не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях