

Резолютивная часть решения оглашена 17 мая 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 24 мая 2011 года. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре, рассмотрев дело № 8-01/36 по признакам нарушения Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

На основании поручения ФАС России от 03.02.2011 № 01-007-ИА/пр Хабаровским УФАС России проведена проверка постановлений Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет), которыми для сетевых организаций края установлена плата за технологическое присоединение к сетям таких организаций на предмет соответствия Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе проведенной проверки установлено, что постановлением комитета от 28.10.2009 № 47/8 установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре. В соответствии с заключением экспертизы обоснованности размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям данного предприятия в расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению включена инвестиционная составляющая (расходы на строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, за исключением компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии) из утвержденной инвестиционной программы, в размере 33066,3143 тыс. руб.

С 01.01.2011 согласно Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети. Указанные затраты учитываются в тарифах сетевой организации на услуги по передаче электрической энергии. В плату за технологическое присоединение включаются расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Хабаровским УФАС России возбуждено настоящее дело. В заседании Комиссии представители комитета пояснили, что на момент принятия оспариваемого постановления оно нормам действующего федерального законодательства не противоречило. Предусмотренная в составе платы за технологическое присоединение инвестиционная составляющая в основном направлена на строительство новых объектов электросетевого хозяйства, что следует из инвестиционной программы «Модернизация электрических сетей Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре на 2010 год». Данная программа утверждена администрацией г. Комсомольска-на-Амуре и указанным предприятием. Представители общества указанную позицию поддержали, а также заявили ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью предоставления документов, подтверждающих необходимость реконструкции ряда объектов электросетевого хозяйства предприятия путем сноса и осуществления нового строительства. Ходатайство Комиссией удовлетворено, определением от 20.04.2011 рассмотрение дела откладывалось до 17.05.2011.

После возобновления рассмотрения дела стороны муниципальное предприятие дополнительно представило заключение Комсомольского отдела по надзору за промышленностью и энергетической безопасностью Дальневосточного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.05.2011 № 10-11/72. Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, пришла к следующему выводу.

Согласно пункту 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Состав расходов, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Указанное законоположение установлено Федеральным законом от 26.07.2010 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 187-ФЗ» и вступило в силу 29.07.2010.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 30.11.2010 № 365-э/5 утверждены методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, разделом V которых установлен порядок определения состава расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям. Согласно пункту 28 методических указаний состав расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется в соответствии с мероприятиями, определенными Приложением 5 к Методическим указаниям в зависимости от:

- присоединения объектов заявителя к ячейке трансформаторной подстанции (ТП), распределительной трансформаторной подстанции (РТП), распределительного пункта (РП), подстанции (ПС).
- присоединения объектов заявителя к линии электропередачи (ЛЭП).

В приложении 5 к методическим указаниям определен состав расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в зависимости от способа технологического присоединения:

- строительство воздушных и (или) кабельных линий,
- строительство пунктов секционирования,
- строительство комплексных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с классом напряжения до 35 кВ,
- строительство центров питания, подстанций классом напряжения 35 кВ и выше (ПС),
- организация автоматизированного учета электроэнергии,
- организация телемеханики (телеуправление, телеизмерение),
- организация устройств релейной защиты и ПА, организация связи, компенсация емкостных токов.

Из инвестиционной программы «Модернизация электрических сетей Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольска-на-Амуре на 2010 год» следует, что целью и задачами программы является реконструкция энергопринимающих устройств, увеличение объема присоединенной мощности в развивающиеся районы города, изменение категорий надежности электроснабжения. Важнейшими целевыми индикаторами и показателями программы определены – строительство трансформаторных подстанций – 12 ТП, - прокладка кабельных линий – 2,19 км., - строительство воздушных линий – 6,27 км., - увеличение электрической мощности до 16,8 МВА.

В соответствии с таблицей 1 к указанной инвестиционной программе в программу включены объекты электросетевого хозяйства: монтаж КТПН 400 КВА мкр. Майский, монтаж КТПН 400 КВА мкр. Амурлитмаш, монтаж КТПН 400 КВА мкр. Зеленый, монтаж КТПН 400 КВА мкр. Мылки, монтаж КТПН 400 КВА мкр. Хапсоль, монтаж двух КТПН 400 КВА мкр. Силинский, монтаж КТПН 400 КВА мкр. Кабельный, монтаж КТПН 400 КВА мкр. Им. Чкалова, строительство ВЛ 6кВ «ЦРП 33-КТП 222», строительство ВЛ 6кВ «ТП 281-КТП 222», реконструкция ВЛ 6кВ п/ст «Привокзальная» - п/ст Тяговая 3, строительство ТП взамен ТП 31, строительство ТП взамен КТП 222, строительство ТП взамен РП 7 и КТПН 60.

В обоснование потребности строительства указанных объектов указано на намечаемое комплексное индивидуальное жилищное строительство домов. В обоснование необходимости строительства ТП взамен ТП 31, ТП взамен КТП 222, ТП взамен РП 7 и КТПН 60 муниципальным предприятием представлены заключения Комсомольского отдела по надзору за промышленностью и энергетической безопасностью Дальневосточного управления Ростехнадзора. Из данных заключений следует, что при наличии необходимости увеличения мощности, реконструкция указанных объектов невозможна.

Касательно реконструкции ВЛ 6 кВ п/ст «Привокзальная» - п/ст Тяговая 3 представителем муниципального предприятия пояснено следующее. Реконструкция данного объекта предусматривает монтаж кабельных линий 6 кВ от ТП – 249 до ТП – 131. В связи с уменьшением количества используемых трамваев в городе Комсомольске-на-Амуре появилась возможность перевести часть мощностей в район п/ст «Городская» 35/6 ОАО «ДРСК», на которой в настоящий момент дефицит мощности. Указание в инвестиционной программе на реконструкцию объекта на момент утверждения программы соответствовало действующему законодательству.

При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что предусмотренные в составе инвестиционной программы мероприятия направлены на новое строительство объектов, в связи с чем включение затрат по инвестиционной программе в размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям муниципального предприятия соответствует статье 23.2 Закона № 35-ФЗ, методическим указаниям, утвержденным приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5. В силу части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции отсутствие в рассматриваемых Комиссией действиях нарушения антимонопольного законодательства является основанием для прекращения рассмотрения дела. На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/36 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, прекратить, в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.