Исх. № 1002/5 от 12.03.2015

**ШМБУ «Коммунальная служба
сервиса»**

(организатор торгов
(конкурса))

<...>

**ООО «Городская управляющая
компания»**

(заявитель)

<...>

Дело № 074-15-И

РЕШЕНИЕ

Г.

Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 10.03.2015

В полном объеме решение изготовлено 12.03.2015

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее соответственно — Комиссия; Закон о защите конкуренции):

председатель Комиссии – <...>;

члены Комиссии: <...>,

в присутствии представителя заявителя — ООО «Городская управляющая компания» - директора Общества <...>, представителя организатора торгов (конкурса) — <...>, а так же представителя лица, являющегося участником торгов (конкурса) – ООО «Жилкомм-Сервис» - <...>),

рассмотрев материалы дела № 074-15-И по жалобе ООО «Городская управляющая компания» на действия организатора торгов (конкурса) — ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» при проведении торгов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, по извещению № 150115/5130812/01, опубликованному 15.01.2015 на сайте www.torgi.gov.ru., руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, **установила:**

В Белгородское УФАС России 03.03.2015 (вх. № 635) поступила жалоба ООО «Городская управляющая компания» на нарушение организатором торгов (конкурса) при проведении вышеуказанных торгов порядка принятия заявок на участие в торгах.

Из жалобы следует, что 15 января 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении торгов № 150115/5130812/01 по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Белгородская область, г. Шебекино, пл. Горяинова, д.3; Белгородская область, г. Шебекино, пер. Заводской, д.5; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Петровского, д.2; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Богдана Хмельницкого, д.15; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ржевское шоссе, д.10, д.12; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д. 58; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д.84; Белгородская область, Шебекинский район, с. Новая Таволжанка, ул. Харьковская, д.9.

Организатором торгов является ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» (309290, Белгородская область, г. Шебекино, ул. Харьковская, д. 63, тел.: (47248) 54-621, факс: (47248) 54-620, e-mail: sbu31@mail.ru, конкурсная комиссия находится по адресу: 309290, Белгородская область, г. Шебекино, пл. Центральная, д. 2.

В результате рассмотрения заявок участниками в открытом конкурсе признаны ООО «Городская управляющая компания» и ООО «Жилкомм-Сервис».

16 февраля 2015 года в бухгалтерии ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» представитель заявителя увидел расписку в получении заявки на участие в конкурсе, выданную ООО «Жилкомм-Сервис» и конверт с заявкой, на котором стояли печати организации ООО «Жилкомм-Сервис».

Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по

отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 предусмотрено, что конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя в том числе и форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 и утвержденная организатором конкурса инструкция по ее заполнению (пп. 8 п.41).

Пунктом 7.1.10 конкурсной документации установлено: если конверт с заявкой не запечатан и не маркирован в порядке, указанном выше, заказчик не несет ответственности за утерю конверта или его содержимого или досрочное вскрытие такого конверта. В случае, если на конверте с заявкой указано наименование (для юридических лиц) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) претендента, либо конверт не запечатан и не маркирован в порядке, указанном выше, такие конверты с заявками не принимаются заказчиком и возвращаются лицу, подавшему такой конверт. В случае получения такого конверта заказчиком по почте, соответствующий конверт возвращается по адресу отправителя, указанному на конверте.

Таким образом, по мнению заявителя, организатор торгов и конкурсная комиссия неправомерно приняли конверт с заявкой от ООО «Жилкомм-Сервис» и впоследствии приняли незаконное решение о признании указанной организации участником открытого конкурса.

Действия организатора торгов и комиссии противоречат требованиям Порядка проведения торгов, конкурсной документации, а также антимонопольного законодательства, запрещающих создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В своей жалобе заявитель просил: признать действия организатора торгов ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» и конкурсной комиссии по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории Шебекинского района выразившиеся в принятии от ООО «Жилкомм-Сервис» конверта с заявкой на участие в конкурсе и допуск указанной организации к участию в открытом конкурсе незаконными; признать незаконным и отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 18.02.2015 № 150115/5130812/01-2.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе.

Представитель организатора запроса торгов представил Комиссии копию документации торгов и пояснил, что действительно при приеме заявок от на участие в торгах по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами по извещению № 150115/5130812/01 был допущен факт нарушения п. 7.1.10 конкурсной документации, лицо, допустившее указанное нарушение было привлечено к дисциплинарной ответственности, что подтверждается приказом ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» от 10.03.2015 № 85 «О дисциплинарном взыскании». Представителем организатора торгов (конкурса) не отрицался тот факт, что при поступлении в ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» конверта с заявками от ООО «Жилкомм-Сервис» на них действительно стояли отиски печати ООО «Жилкомм-Сервис».

Представитель ООО «Жилкомм-Сервис» на заседании Комиссии так же не отрицал факта наличия на конверте с заявками ООО «Жилкомм-Сервис», поданными в ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» для участия в вышеуказанном конкурсе, оттисков печати ООО «Жилкомм-Сервис», объяснил это невнимательностью работника ООО «Жилкомм-Сервис», занимавшегося подготовкой заявки на участие в конкурсе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссии организатором торгов (конкурса) были представлены на обозрение конверты с заявками ООО «Жилкомм-Сервис» и ООО «Городская управляющая компания». Комиссией было установлено, что на конверте с заявками ООО «Жилкомм-Сервис» (на оборотной стороне конверта) действительно имеются два оттиска печати ООО «Жилкомм-Сервис». Оба конверта были сфотографированы с использованием фотоаппарата SONY DSC-W310, фотографии приобщены к материалам настоящего дела.

Комиссия, изучив доводы жалобы, материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующим выводам.

ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 150115/5130812/01 о проведении торгов (открытого конкурса) по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Белгородская область, г. Шебекино, пл. Горяинова, д.3; Белгородская область, г. Шебекино, пер. Заводской, д.5; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Петровского, д.2; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Богдана Хмельницкого, д.15; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ржевское шоссе, д.10, д.12; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д. 58; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д. 84; Белгородская область, Шебекинский район, с. Новая Таволжанка, ул. Харьковская, д.9.

Согласно протокола № 150115/5130812/01-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 16.02.2015 на участие в указанном открытом конкурсе заявки были поданы ООО «Городская управляющая компания» и ООО «Жилкомм-Сервис». Согласно протокола № 150115/5130812/01-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 18.02.2015, к участию в конкурсе допущены оба лица, подавших заявки на участие в указанном конкурсе - ООО «Городская управляющая компания» и ООО «Жилкомм-Сервис».

Согласно п. 7.1.10 конкурсной документации к открытому конкурсу по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: Белгородская область, г. Шебекино, пл. Горяинова, д.3; Белгородская область, г. Шебекино, пер. Заводской, д.5; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Петровского, д.2; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Богдана Хмельницкого, д.15; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ржевское шоссе, д.10, д.12; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д. 58; Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д. 84; Белгородская область, Шебекинский район, с. Новая Таволжанка, ул. Харьковская, д.9, утвержденной заместителем главы администрации Шебекинского района Н.В. Сафроновым 14.01.2015 (далее – Конкурсная документация), если конверт с заявкой не запечатан и не маркирован в порядке, указанном выше, заказчик не несет ответственности за утерю конверта или его содержимого или досрочное вскрытие

такого конверта. В случае, если на конверте с заявкой указано наименование (для юридических лиц) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) претендента, либо конверт не запечатан и не маркирован в порядке, указанном выше, такие конверты с заявками не принимаются заказчиком и возвращаются лицу, подавшему такой конверт. В случае получения такого конверта заказчиком по почте, соответствующий конверт возвращается по адресу отправителя, указанному на конверте.

Оценивая в совокупности материалы дела, в частности указанные выше протоколы, а так же конверты, которые были представлены на обозрение Комиссии организатором открытого аукциона, учитывая, что Комиссией было установлено, что на одном из конвертов с заявками ООО «Жилкомм-Сервис» имеются два оттиска печати ООО «Жилкомм-Сервис», Комиссия приходит к выводу, что организатором торгов был нарушен п. 7.1.10 Конкурсной документации. Комиссией не установлено обстоятельств, которые могли бы препятствовать организатору торгов, обнаружить несоответствие конверта ООО «Жилкомм-Сервис» требованиям п. 7.1.10 Конкурсной документации; организатором торгов не представлено доказательств о наличии таких обстоятельств. При обнаружении на конверте ООО «Жилкомм-Сервис» оттисков печатей указанного Общества, организатор торгов обязан был не принимать такой конверт, не вскрывать его и вернуть лицу, подавшему такой конверт, как того требует п.7.1.10 Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия полагает, что в связи с нарушением организатором торгов п.7.1.10 Конкурсной документации, необходимо выдать организатору предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения вышеуказанного открытого конкурса, а именно протокола № 150115/5130812/01-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 16.02.2015 и протокола № 150115/5130812/01-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 18.02.2015.

Учитывая изложенное, Комиссия Белгородского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, решила:

1. признать жалобу ООО «Городская управляющая компания» на действия организатора торгов (открытого конкурса) — ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» при проведении торгов (открытого конкурса) по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, по извещению № 150115/5130812/01, опубликованному 15.01.2015 на сайте www.torgi.gov.ru, обоснованной.
2. выдать организатору торгов (открытого конкурса) по извещению № 150115/5130812/01, опубликованному 15.01.2015 на сайте www.torgi.gov.ru — ШМБУ «Коммунальная служба сервиса» предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения вышеуказанного открытого конкурса, а именно протокола № 150115/5130812/01-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 16.02.2015 и протокола № 150115/5130812/01-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 150115/5130812/01 от 18.02.2015.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.