

РЕШЕНИЕ

по жалобе №12-01-18.1-03/323

о признании жалобы обоснованной

14 мая 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.** – заместителя руководителя управления;

Членов комиссии: **Лосевской Е.В.** – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

Моисеева С.В. – старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

Рудакова А.С. – государственного инспектора отдела контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ОАО «Карачаровский механический завод» на действия организатора торгов – ООО «Емкор» (400123, г.Волгоград, ул. Германа Титова, д.38) при проведении конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района ООО «Емкор» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Волгоградской области 03 мая 2012 года поступила жалоба ОАО «Карачаровский механический завод» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов ООО «Емкор» (далее – Организатор конкурса), связанные с нарушением порядка организации торгов при проведении конкурса по выбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района ООО «Емкор» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – торги).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Торги – открытый конкурс по лоту №3 по отбору подрядной организации для замены лифтового оборудования жилого дома по адресу: пр. Metallургов, д.30 (далее – конкурс).

Обжалуемые действия организатора конкурса - опубликование в газете «Городские вести. Царицын – Сталинград - Волгоград» №39 от 17 апреля 2012 г. сообщения о проведении открытого конкурса по лоту №3 по объекту капитального ремонта - замена лифтового оборудования жилого дома по адресу: пр. Metallургов, д.30 с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, установленного Порядком привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённого Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 07.06.2008 №704 (далее – Порядок).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/2872 от 05.05.2012) вручено представителю Заявителя 05 мая 2012 (нарочно, под роспись) и направлено Организатору торгов 05 мая 2012 по факсу (8442) 71-64-87.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 14.05.2012 в 15 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

представитель заявителя ОАО «Карачаровский механический завод»;

представитель организатора торгов ООО «Емкор»;

Заявитель обжалует следующее:

Срок подачи заявок с 17 апреля по 27 апреля, указанный в сообщении о проведении открытого конкурса, нарушает требования действующего законодательства, в том числе п. 6.1 Порядка, поскольку устанавливает срок подачи заявок фактически менее 10 дней.

Также в жалобе содержится указание на признаки нарушения п.2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности создание преимущественных условий участия в торгах путем установления непредусмотренных законодательством требований к участникам конкурса.

Извещение о проведении обжалуемого конкурса опубликовано 17 апреля 2012 года в газете «Городские вести. Царицын – Сталинград - Волгоград» №39.

В обжалуемой части сообщение о проведении конкурса содержит следующую информацию:

Срок начала подачи заявок на участие: с 10.00 17 апреля 2012 г.

Срок окончания подачи заявок на участие: до 09.00 27 апреля 2012 г.».

Представители Заявителя при рассмотрении жалобы по существу поддержали заявленные требования в полном объеме, просят признать жалобу на действия организатора торгов обоснованной по всем изложенным пунктам.

Представитель ООО «Емкор» представил на заседание Комиссии отзыв на заявление ОАО «Карачаровский механический завод» (с приложением материалов), просит признать жалобу Заявителя на действия организатора конкурса необоснованной. Договор по результатам конкурса по лоту №3 заключен (договор б/н на выполнение работ: замена пассажирского лифта (4 шт.- рег. №47268, 47269, 47270, 47271) по адресу: пр. Metallургов, д.30 от 02.05.2012).

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с [частью 8 статьи 20](#) Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в Волгоградской области установлен порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом. Указанный Порядок утвержден Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 07.06.2008 №704.

Согласно пункту 6.1 указанного Порядка сообщение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в печатном средстве массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации не менее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие.

Обжалуемое сообщение о проведении указанного конкурса опубликовано 17 апреля 2012 года, дата окончания подачи заявок согласно данному сообщению – до 09.00 27 апреля 2012 г.

Статья 191 ГК РФ устанавливает, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Статья 191 ГК РФ исключает календарную дату или день наступления события, определяющие начало срока, из его исчисления. Окончание срока, определенного периодом времени, согласно [ст. 192](#) ГК РФ истекает в последний день указанного срока.

Из того, что дата публикации сообщения о проведении конкурса, установленная п.б.1 Порядка, должна быть не менее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок, следует, что минимальный период в днях от даты публикации до даты окончания подачи заявок, начинает течь с даты, следующей за датой публикации и насчитывает полных 10 дней, включая 10-й день указанного периода. Дата окончания подачи заявок в установленный минимальный период не

включается. Следовательно, при дате окончания срока подачи заявок, назначенной на 27 апреля 2012 года, сообщение о проведении конкурса должно быть опубликовано не позднее 16 апреля 2012 года.

Обжалуемое сообщение о проведении указанного конкурса опубликовано 17 апреля 2012 года, то есть менее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок. В связи с этим, Комиссия соглашается с доводами заявителя о том, что Организатором конкурса не соблюден срок, установленный для публикации информации о проведении конкурса. Поэтому жалоба в этой части является обоснованной.

Таким образом, оценив порядок опубликования сообщения о проведении конкурса на соответствие действующему законодательству, доводы и возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о неправомерности действий Организатора конкурса в части соблюдения пункта 6.1 Порядка, а именно Организатором конкурса не соблюден срок, установленный для публикации Организатором конкурса сообщения о проведении конкурса.

Комиссия из информации, полученной в ходе рассмотрения жалобы по существу, и с учетом доводов Заявителя усматривает признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции, в том числе при установлении требований к участникам конкурса. Поскольку рассмотрение дел по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции осуществляется не в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а в порядке, установленном Главой 9 Закона о защите конкуренции, данные доводы Заявителя не рассматриваются по существу в рамках дела №12-01-18.1-03/323.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Карачаровский механический завод» на действия организатора конкурса – ООО «Емкор», при проведении открытого конкурса по лоту №3 по объекту капитального ремонта - замена лифтового оборудования жилого дома по адресу: пр. Металлургов, д.30 по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Краснооктябрьского района ООО «Емкор» с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, обоснованной.

2. Признать факт нарушения организатором конкурса – ООО «Емкор» установленного нормативно правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, а именно: не соблюдение требований п.6.1. Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утверждённого Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 07.06.2008 №704.

3. Не выдавать Организатору конкурса – ООО «Емкор» обязательное для исполнения предписание в связи с заключением по результатам конкурса договора б/н на выполнение работ: замена пассажирского лифта (4 шт.- рег. №47268, 47269, 47270, 47271) по адресу: пр. Metallургов, д.30 от 02.05.2012.

4. Обратиться в арбитражный **суд** с **иском** о признании конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства недействительным.

5. Обратиться в арбитражный **суд** с **иском** о признании договора б/н на выполнение работ: замена пассажирского лифта (4 шт.- рег.№47268, 47269, 47270, 47271) по адресу: пр. Metallургов, д.30 от 02.05.2012 недействительным полностью

6. Передать материалы дела №12-01-18.1-03/323 с выявленными признаками нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.