

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена «10» февраля 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «16» февраля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии: <...> – руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: <...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей ООО «НОВАТЭК-Челябинск», рассмотрев дело № 37-04/14 по признакам нарушения ООО «НОВАТЭК-Челябинск» части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Согласно информации, представленной 21.07.2014 Карталинской городской прокуратурой Челябинской области, ООО «ПромЭкоГрупп» на праве собственности принадлежит промышленная котельная, расположенная в д. 5 по ул. Строителей пос. Локомотивный, вырабатывающая горячую воду и тепло для снабжения жителей 35 многоквартирных домов, 11 объектов социальной инфраструктуры.

01.07.2012 между ООО «НОВАТЭК-Челябинск», АО «Газпром газораспределение Челябинск» и ООО «ПромЭкоГрупп» заключен договор на поставку и транспортировку газа № 3-02-26-8594.

01.01.2013 между ООО «ПромЭкоГрупп» и Администрацией Локомотивного городского округа Челябинской области заключен договор горячего водоснабжения № 12172013-0460.

В связи с образовавшейся у ООО «ПромЭкоГрупп» задолженностью за поставку газа ООО «НОВАТЭК-Челябинск» направляло в адрес Общества предупреждения об ограничении подачи газа от 17.04.2014 № 7844, требование об ограничении поставки газа от 20.03.2014 № 5682, 07.04.2014 № 7588, требование о прекращении отбора/поставки газа от 06.08.2013 № 12784, 05.05.2014 № 9049, от 22.05.2014 № 10628.

В предупреждении об ограничении подачи газа от 17.04.2014 № 7844, требованиях об ограничении поставки газа от 07.04.2014 № 7588, от 20.03.2014 № 5682, от 06.08.2013 № 12784 ООО «НОВАТЭК-Челябинск» предложило ООО «ПромЭкоГрупп» в целях заключения соглашения об изменении условий заключенного договора (в части изменения объемов и сроков поставки газа) предоставить информацию об абонентах, своевременно оплачивающих коммунальные услуги, об удельной доле денежных средств (в процентном выражении от выручки за коммунальные услуги (ресурсы), вырабатываемые с использованием газа, поставляемого ООО «НОВАТЭК-Челябинск»), поступающих от абонентов, своевременно оплачивающих оказываемые ООО «ПромЭкоГрупп» коммунальные услуги, и объеме газа, необходимом для обеспечения подачи топливно-энергетических ресурсов (коммунальных услуг) указанным абонентам.

Данное предложение продублировано в требованиях о прекращении отбора/поставки газа от 05.05.2014 № 9049, от 22.05.2014 № 10628. При этом представить предложенную информацию было предложено в срок до 09:00 27 мая 2014 года.

Согласно письму ООО «ПромЭкоГрупп» от 26.03.2014 исх. № 5434, адресованному ООО «НОВАТЭК-Челябинск», в настоящее время Общество осуществляет предоставление коммунальных услуг по теплоснабжению на объекты Локомотивного городского округа Челябинской области. Общее количество должников за поставленные коммунальные услуги – 2120 человек. Ограничение объема поставляемого газа не должно приводить к нарушению прав потребителей, своевременно производящих оплату коммунальных услуг. Число указанных потребителей в п. Локомотивный Челябинской области - 2 120 человек. Ограничение объема потребляемого газа приведет к нарушению их законных прав и интересов, поскольку ведет к снижению объема теплоносителя котельной, и несоответствию температурных параметров теплоснабжения действующим нормативам. Техническая возможность обеспечить подачу отопления только в квартиры добросовестных плательщиков за коммунальные услуги на сегодняшний день отсутствует.

К данному письму ООО «ПромЭкоГрупп» приложило информацию по удельной доле неоплаты потребителей п. Локомотивный Челябинской области по состоянию на 19.03.2014.

27.05.2014 на основании требования о прекращении отбора/поставки от 22.05.2014 № 10628 представителем ООО «НОВАТЭК-Челябинск» составлен акт на прекращение отбора газа и опломбирование котельной ООО «ПромЭкоГрупп» путем установления пломбы на входной задвижке в закрытом положении.

Согласно акту на отключение котельной от 27.05.2014 представителем ОАО «Газпром газораспределение Челябинск» в ЗАТО Локомотивный произведено отключение котельной ООО «ПромЭкоГрупп» посредством установки инвентарной заглушки на фланцевом соединении на основании письма первого заместителя АО «Газпром газораспределение Челябинск» от 23.05.2014 № 01/ВБ- 12/568.

10.09.2014 ООО «НОВАТЭК-Челябинск» разрешена подача газа в рамках договора от 01.07.2012 № 3-02-26-8594 на котельную ООО «ПромЭкоГрупп» Локомотивного городского округа.

15 и 17 сентября 2014 года ООО «ПромЭкоГрупп» уведомило АО «Газпром газораспределение Челябинск» о готовности к поставке природного газа.

22.09.2014 возобновлена подача газа на котельную ООО «ПромЭкоГрупп».

Приказом Челябинского УФАС России от 15.10.2014 № 244 возбуждено дело № 37-04/14 по признакам нарушения ООО «НОВАТЭК-Челябинск» части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На заседаниях Комиссии от 27.11.2014, 11.02.2015, 07.04.2015, 23.07.2015, 25.08.2015, 14.09.2015, 29.10.2015, 19.11.2015, 10.02.2015 Представители ООО «НОВАТЭК-Челябинск» поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях от 18.08.2014 вх. № 12700, от 20.11.2015 вх. № 17952, от 29.12.2014 вх. № 20188, от 26.10.2015, а также отметили следующее.

Задолженность ООО «ПромЭкоГрупп» за период с января 2014 по 26.12.2014 составляет 15 580 311 рублей 71 копейку.

В сентябре 2014 года температура наружного воздуха в Челябинской области стала понижаться. Во избежание нарушения санитарно-бытовых условий проживания физических лиц и с целью исключения социально-значимых последствий ООО «НОВАТЭК-Челябинск», руководствуясь интересами граждан и вопреки своим законным правам, принято решение о возобновлении поставки газа на все котельные, приобретающие газ для выработки тепловой энергии на нужды населения.

У ООО «НОВАТЭК-Челябинск» отсутствовали исходные данные для определения объема газа, необходимого на выработку тепловой энергии для добросовестных потребителей.

ООО «НОВАТЭК-Челябинск» обращает внимание Комиссии на тот факт, что котельная в п. Локомотивные не находится в общей долевой собственности собственников многоквартирных домов.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения участвующих в рассмотрении дела лиц, Комиссия пришла к следующим выводам.

Статьей 10 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Из буквального толкования данной статьи следует, что при квалификации нарушения по данному пункту доказыванию антимонопольным органом подлежат факт наличия у хозяйствующего субъекта, совершившего рассматриваемые действия, доминирующего положения на товарном рынке и факт злоупотребления занимаемым доминирующим положением.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта

(группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (часть 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Злоупотребление доминирующим положением будет заключаться в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права контрагента, либо он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

Челябинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке поставки природного газа **населению** Челябинской области по итогам 2011, 2012, 2013, 2014 годов и 5 месяцев 2015 года.

В рамках анализа рынка в качестве «потребителей» природного газа рассматривалась категория «население» в понимании пункта 2 Постановления № 1021.

Согласно Постановлению № 1021 к категории «население» относятся:

- физические лица (граждане) - собственники (наниматели) жилого помещения;

- лица, приобретающие газ, в том числе исполнители коммунальных услуг, для его использования в котельных всех типов и (или) ином оборудовании для производства электрической и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд жильцов многоквартирных домов, **находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в указанных многоквартирных домах;**

- иные лица, приобретающие газ, потребляемый физическими лицами (гражданами), а именно:

- исполнители коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы);

- наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, - служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев и временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;

- садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан.

Согласно письму ООО «НОВАТЭК-Челябинск» от 14.09.2015 б/н (вх. от 14.09.2015 № 13761) котельная ООО «ПромЭкоГрупп» не находится в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах, которым поставляется вырабатываемая ими тепловая энергия. Поставка тепла

осуществляется в широкий перечень домов, а также иным потребителям – юридическим лицам. Котельная ООО «ПромЭкоГрупп», расположенная по адресу: Челябинская область, п. Локомотивный, ул. Строителей, д. 5, принадлежит на праве собственности ООО «ПромЭкоГрупп», что подтверждается выпиской из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 27.08.2015 № 90-9627192.

Таким образом, ООО «ПромЭкоГрупп» использует природный газ в своей производственной деятельности и получают прибыль в результате ее осуществления. При этом котельная ООО «ПромЭкоГрупп» не находится в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах.

Согласно договору на поставку и транспортировку газа для промышленных потребителей газа от 01.07.2012 № 3-02-26-8594 ООО «НОВАТЭК-Челябинск», именуемое в дальнейшем поставщик, АО «Газпром газораспределение Челябинск», именуемое в дальнейшем ГРО и ООО «ПромЭкоГрупп» именуемое в дальнейшем покупатель, заключили договор согласно которому поставщик обязуется поставлять в период с 01.07.2012 по 31.12.2016 газ соответствующий общероссийскому классификатору продукции ОК 005-93 (далее – газ), ГРО транспортировать газ по своим сетям до границы раздела газораспределительных сетей ГРО и сетей покупателя, а покупатель получать (выбирать) и оплачивать стоимость газа и услуг по его транспортировке.

Согласно пункту 2.2 указанного договора перечень объектов (точек) подключения покупателя и распределение объемов поставки газа для каждого объекта подключения указаны в Приложении 1 к данному договору. Согласно Приложению 1 объектом подключения является котельная жилого поселка, расположенная по адресу: Челябинская область, Карталинский район, пгт. Локомотивный, ул. Строителей, д. 5.

Согласно указанному письму, при утверждении розничных цен на газ, поставляемый ООО «НОВАТЭК-Челябинск» (а ранее и ООО «Газпром газораспределение Челябинск»), ЕТО по Челябинской области (в настоящее время - Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области) не учитывал затраты на поставку объемов газа, потребляемого ООО «ПромЭкоГрупп».

Письмом ООО «НОВАТЭК-Челябинск» от 20.10.2015 б/н (вх. от 20.10.2015 № 15775) представило перечень хозяйствующих субъектов, приобретавших природный газ у ООО «НОВАТЭК-Челябинск» в 2011, 2012, 2013, 2014 годах и в течение 5 месяцев 2015 года для его использования в котельных всех типов и (или) ином оборудовании для производства электрической и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд жильцов многоквартирных домов, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в указанных многоквартирных домах, на территории Челябинской области:

- ТСЖ «Парк»;

- ТСЖ «Авангард»;

- <...>,

- ООО «Галион»;

- ЖСК «Сограждане»;
- ООО «УК «Западный -1»;
- ООО «УК «Альфа»;
- ООО «УК «Тополиная аллея»;
- ООО «Жилсервис»;
- ООО «Святогор»;
- <...>.

С данными хозяйствующими субъектами заключены договоры на поставку газа с одинаковым предметом договора. Согласно данным договорам, поставщик поставляет природный газ для производства тепловой энергии и приготовления горячей воды для жилых нежилых помещений в многоквартирных домах с миникотельной, находящейся в общей собственности собственников помещений многоквартирного жилого дома.

Таким образом, ключевыми критериями отнесения потребителя к категории «население» в соответствии с пунктом 2 Постановления № 1021 являются:

- принадлежность котельной на праве общей долевой собственности собственникам квартир многоквартирного дома;
- целевое использование вырабатываемого тепла – удовлетворение бытовых нужд жильцов многоквартирных домов, которым принадлежит на праве собственности котельная.

Так как, ООО «ПромЭкоГрупп» не удовлетворяет перечисленным критериям, то указанный хозяйствующий субъект не относится к категории «население», а является юридическим лицом (коммерческой организацией).

Таким образом, Челябинское УФАС России приходит к выводу о том, что отношения между заявителем и ООО «НОВАТЭК-Челябинск» сложились на рынке поставки природного газа юридическим лицам на территории Челябинской области.

10.12.2013 вступило в законную силу решение Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-22844/2012, которым были удовлетворены требования ОАО «НОВАТЭК» и ООО «НОВАТЭК-Челябинск» о признании недействительным Приказа Челябинского УФАС России от 02.11.2012 «О включении в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов ОАО «НОВАТЭК» и ООО «НОВАТЭК-Челябинск».

Решение Арбитражного суда Челябинской области от 20.09.2013 и постановление Восемнадцатого арбитражного суда Челябинской области от 10.12.2013 по делу № А76-22844/2012 оставлены без изменения постановлением Федерального арбитражного суда Уральского округа от 11.03.2014 по тому же делу.

В связи с чем, положение ООО «НОВАТЭК-Челябинск» на рынке поставки природного газа юридическим лицам на территории Челябинской области, в том числе потребителю ООО «ПромЭкоГрупп» в рамках договора от 01.07.2012 № 3-02-

26-8594, нельзя признать доминирующим.

Отсутствие одного из элементов состава нарушения антимонопольного законодательства лишает антимонопольный орган возможности квалифицировать рассматриваемые действия ООО «НОВАТЭК-Челябинск» по ч. 1 ст. 10, в т.ч. по п.1 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, оценка иных доводов, заявленных сторонами по делу, является нецелесообразной.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, пункту 3.138 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях (бездействии) прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом части 1, частью 2 статьи 48, 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 37-04/14 по признакам нарушения ООО «НОВАТЭК-Челябинск» части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях ООО «НОВАТЭК-Челябинск».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его получения.