

Решение №РНП-48-3/2020

«21» декабря 2020года
Липецк

г.

Резолютивная часть решения оглашена 21.12.2020.

Решение в полном объеме изготовлено 22.12.2020.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №15 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Комиссией Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Комиссия),

проведена проверка подтверждения достоверности фактов, содержащихся в документах и сведениях, поступивших от Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области (далее также – заказчик) о расторжении в одностороннем порядке договора от 29.07.2020 № РТС248А200044 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории города Липецка, города Ельца, Чаплыгинского, Лев-Толстовского районов Липецкой области (25 МКД), заключенного с ООО «ЭНЕРГОТЕХМОНТАЖСЕРВИС».

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

Комиссией при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 25.11.2020, в порядке, установленном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615, (далее – Положение) от заказчика поступили сведения о расторжении в одностороннем порядке договора от 29.07.2020 № РТС248А200044 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории города Липецка, города Ельца, Чаплыгинского, Лев-Толстовского районов Липецкой области (25 МКД), заключенного с ООО «ЭНЕРГОТЕХМОНТАЖСЕРВИС».

Представители заказчика пояснили, что поскольку подрядчиком нарушены сроки начала выполнения работ по определенным домам, заказчик на основании пп. «б» п. 226 Положения направил подрядчику уведомление о расторжении договора. Договор расторгнут 20.11.2020.

Представитель ООО «ЭНЕРГОТЕХМОНТАЖСЕРВИС» пояснил, что общество не согласно с расторжением договора заказчиком, поскольку приступило к выполнению работ согласно графику, прилагаемого к договору. Действия заказчика по расторжению договора обжалованы в суд.

Как установлено, Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области проведен электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории города Липецка, города Ельца, Чаплыгинского, Лев-Толстовского районов Липецкой области (25 МКД) (извещение на электронной площадке № РТС248А200044; № извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 204600000012000078).

29.07.2020 по итогам электронного аукциона заказчиком и ООО «ЭНЕРГОТЕХМОНТАЖСЕРВИС» заключен договор № РТС248А200044.

23.10.2020 заказчиком в адрес общества направлено уведомление о расторжении договора по причине установления нарушения подрядчиком сроков начала выполнения работ на следующих объектах:

Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 55 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, пер. Мельничный, д. 11 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Октябрьская, д. 140 – дата начала работ 24.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 61 – дата начала работ 03.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 63 – дата начала работ 03.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Привокзальная, д. 4 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Мира, д. 123 – дата начала работ 31.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Октябрьская, д. 112 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, пл. Хлебная, д. 10 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Крупской, д. 34 – дата начала работ 24.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. М. Горького, д. 13 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, пл. Советская, д. 16 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Вокзальная, д. 19 - дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Володарского, д. 45 – дата начала работ 03.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Володарского, д. 47 – дата начала работ 07.09.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Полевая, д. 8 - дата начала работ 24.08.2020.

Адресный перечень многоквартирных домов содержится в приложении №2 к договору.

Установлено, что два многоквартирных дома, расположенные по адресам: Липецкая область, г. Елец, пл. Хлебная, д. 10 и Липецкая область, г. Елец, ул. Крупской, д. 34, отсутствуют в приложении №2 к договору.

Пунктом 1.1 договора установлено, что Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (далее - работы) многоквартирного(-ых) дома(-ах) (далее – Объект(-ы)), указанного(-ых) в Приложении № 2 Адресный перечень объектов и стоимость по видам работ к настоящему Договору, которое является неотъемлемой частью настоящего Договора. Подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с технической документацией, определяющей вид, объем, содержание работ и, требованиями, предъявляемыми действующим законодательством РФ к данным видам работ, а также условиями Договора, определяющими, в том числе, стоимость работ и сроки их выполнения. В состав технической документации входит: Техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющееся неотъемлемой частью настоящего Договора (Приложение № 1 к настоящему Договору), рабочая документация (в случае необходимости), проектная документация или разделы проектной документации (в случае если подготовка проектной документации (разделов проектной документации) необходима в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности), локальный сметный расчет.

Срок начала выполнения работ по Договору 05.08.2020. Срок окончания выполнения всех работ по Договору 02.12.2020.

Приложением №3 к договору является график выполнения работ, устанавливающий сроки выполнения отдельных видов работ в виде указания сведений о годовой недели.

Пунктом 5 технического задания (приложение №1 к договору)

установлено, что перед началом работ Подрядчик обязан разработать Проект производства работ в соответствии с СП 48.13330.2011 «Организация строительства» и согласовать его с Заказчиком. На момент производства работ должен быть установлен информационный щит согласно СП 48.13330.2011 «Организация строительства». Информация, размещенная на информационном щите, предварительно согласовывается с Заказчиком.

Согласно п. 8 технического задания капитальный ремонт включает в себя *подготовительный и основной периоды*. Подготовительный период включает работы:

- входной контроль проектно-сметной документации;
- приемка объекта для производства работ по акту комиссионного осмотра готовности к выполнению работ на Объекте;
- изучение технической документации, разработка и согласование Проекта производства работ;
- уточнение сроков выполнения работ по капитальному ремонту;
- развертывание складского хозяйства по материально-техническому снабжению капитального ремонта, обеспечение работ электроэнергией, водой, средствами связи и пожаротушения;
- организация инструментального хозяйства для обеспечения необходимыми средствами малой механизации, инструментом, средствами измерения, контроля и монтажной оснасткой в составе и количестве предусмотренными нормокомплектами, а также средствами индивидуальной защиты, специальной одеждой;
- получение при необходимости всех необходимых документов на право производства работ.

При этом подготовительные работы включены в график выполнения работ, в котором установлен период их выполнения в годовых неделях.

Заказчик в своей претензии от 16.09.2020 указал, что подрядчик до настоящего времени не приступил к выполнению работ на следующих объектах:

Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 55 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, пер. Мельничный, д. 11 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Октябрьская, д. 117 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Октябрьская, д. 140 – дата начала работ 24.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 61 – дата начала работ 03.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 63 – дата начала работ 03.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Привокзальная, д. 4 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Мира, д. 123 – дата начала работ 31.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Октябрьская, д. 112 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Советская, д. 75 – дата начала работ 31.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, пл. Хлебная, д. 10 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Елец, ул. Крупской, д. 34 – дата начала работ 24.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. М. Горького, д. 13 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, пл. Советская, д. 16 – дата начала работ 17.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Вокзальная, д. 19 – дата начала работ 10.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Володарского, д. 45 – дата начала работ 03.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Володарского, д. 47 – дата начала работ 07.09.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, ул. Полевая, д. 8 - дата начала работ 24.08.2020,

Липецкая область, г. Чаплыгин, пл. Хлебная, д. 4 – дата начала работ 07.09.2020,

Липецкая область, Лев-Толстовский район, п. Лев Толстой, ул. Льва Толстого, д. 47 – дата начала работ 14.09.2020.

Вместе с тем, п. 3.4 договора установлено, что Заказчик перечисляет Подрядчику целевой аванс (Σ_A) в размере 30% (тридцать процентов) от стоимости всех видов работ по каждому Объекту ($\Sigma_{КС}$), указанному в Приложении № 2 Адресный перечень объектов и стоимость по видам работ путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика **на основании счета при условии наличия и предоставления Подрядчиком подписанных Акта входного контроля технической документации (Приложение № 5 к настоящему Договору) и Акта комиссионного осмотра готовности к выполнению работ на Объекте (Приложение № 6 к настоящему Договору), подтверждающего выполнение Подрядчиком условий п.п. 6.1.1., 6.1.14. настоящего Договора в отношении каждого многоквартирного дома, согласно Приложения № 2 к настоящему Договору.** Оплата работ Подрядчику осуществляется с зачетом ранее произведенного авансового платежа по Объекту, подлежащего оплате. Сумма, подлежащая оплате по каждому Объекту, определяется по формуле: $\Sigma = \Sigma_{КС} - \Sigma_A$ (руб.).

С учетом изложенного, заказчик выплачивает подрядчику аванс после того как он приступил в подготовительным работам согласно п. 8 технического задания - входной контроль проектно-сметной документации; приемка объекта для производства работ по акту комиссионного осмотра готовности к выполнению работ на Объекте.

Заказчиком представлены платежные поручения от 31.08.2020 о перечислении подрядчику установленного договором аванса по каждому дому.

При этом подрядчик 06.08.2020 передал заказчику документы для получения аванса (исполнение пункта 6.1.1 договора).

Следовательно, поскольку выплата аванса осуществляется заказчиком только после выполнения подрядчиком определенных работ, отнесенных к подготовительным, которые в соответствии с условиями договора включены в работы по капитальному ремонту, и

срок их выполнения определен графиком выполнения работ, то в данном случае выполнение подрядчиком подготовительных работ свидетельствует о том, что он приступил к выполнению работ по договору.

В силу требований п. 259 Положения, в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации. В случае представления не всех документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, возвращает их заказчику в течение 5 рабочих дней со дня их поступления с указанием причин возврата и необходимости направления документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, при этом информация о недобросовестной подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций не включается.

При этом п. 263 Положения определено, что по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

С учетом вышеизложенного, по результатам рассмотрения обращения, Комиссией установлено, что в данном случае не подтверждена достоверность фактов, содержащихся в

направленных заказчиком документах и информации, о нарушении подрядчиком сроков начала выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь главой 7 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «ЭНЕРГОТЕХМОНТАЖСЕРВИС» (...).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.