

Решение по жалобе № 042/10/18.1-1920/2020

«08» декабря 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела топливно-энергетического комплекса

При рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 с использованием ВКС, при участии:

- заявителя – физического лица;

- <...> – представителя муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального округа», доверенность № б/н от 26.10.2020,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 042/10/18.1-1920/2020

УСТАНОВИЛА:

26.11.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба физического лица (вх. № 5349) о наличии в - действиях организатора торгов – муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Кемеровского муниципального района» признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по продаже муниципального имущества Кемеровского муниципального округа (извещение <...>), размещено на официальном сайте торгов по адресу: www.torgi.gov.ru, на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru.

По мнению заявителя, нарушение выразилось в нерассмотрении заявки на участие в торгах по продаже муниципального имущества Кемеровского муниципального округа.

Комиссией Кемеровского УФАС установлено, что постановлением администрации Кемеровского муниципального округа № 737-п от 13.04.2020 Муниципальное казенное учреждение «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального округа» (далее - МКУ «СЕЗ») реорганизовано путем присоединения к нему МАУ «МФЦ» и является правопреемником МАУ «МФЦ» с правом перехода всех имущественных и неимущественных прав и обязательств.

Уведомлением от 30.11.2020 (исх. № 11/10170) рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 было назначено на 04.12.2020 на 11 часов 00 минут.

02.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения МКУ «СЕЗ». В пояснениях МКУ «СЕЗ» сообщает, что на момент даты и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 23.11.2020 (12:00 местного времени) согласно протокола рассмотрения заявок от 27.11.2020 года № ПЗ/ПЭ/38 было подано 2 заявки. Заявка от заявителя, об участии в аукционе, объявленном на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru, не поступала.

Также, с даты и времени начала подачи заявок на участие в электронном аукционе до даты и времени окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе у организатора торгов отсутствует возможность ознакомиться с поданными заявками и приложенными документами. Заявки от лиц желающих принять участие в аукционе обрабатываются оператором электронной торговой площадки sale.zakazrf.ru, и выгружаются в дату окончания подачи заявок. Кроме того, у организатора торгов отсутствует техническая возможность приостановления торгов.

Представитель МКУ «СЕЗ», присутствовавшая 04.12.2020 по ВКС на рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1920/2020, не согласилась с доводами жалобы и дала соответствующее пояснение.

Заявитель, присутствовавший 04.12.2020 лично на рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1920/2020, поддержал доводы, изложенные в жалобе, заявил устное ходатайство об ознакомлении с материалами жалобы, предоставил дополнение к жалобе, и заявил ходатайства (вх. № 5512, № 5513 от 04.12.2020).

Устное ходатайство заявителя об ознакомлении с материалами жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 было удовлетворено, объявлен перерыв до 04.12.2020 (14.30), ходатайства (вх. № 5512, № 5513 от 04.12.2020) были рассмотрены Комиссией и приобщены к материалам данной жалобы.

Вместе с тем, Комиссией Кемеровского УФАС России был объявлен перерыв до 08.12.2021 (14:30).

07.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России от заявителя поступило ходатайство (вх. № 5518 от 07.12.2020) об аннулировании вышеуказанных торгов по продаже муниципального имущества Кемеровского муниципального округа (извещение № 291020/1444194/01).

08.12.2020 заявитель, присутствовавший на рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1920/2020, поддержал доводы жалобы и заявленные ходатайства.

Представитель МКУ «СЕЗ», присутствовавшая 08.12.2020 на рассмотрении данной жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 по ВКС дала пояснения по ходатайствам,

поступившим от заявителя (вх. № 5512, № 5513 от 04.12.2020, № 5518 от 07.12.2020).

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В соответствии с решением Комитета по управлению муниципальным имуществом Кемеровского муниципального округа от 27.10.2020 № 139 «Об условиях приватизации имущества» МКУ «СЕЗ» поручено провести аукцион по продаже имущества, а именно:

- нежилое здание общей площадью 263,7 кв.м, с кадастровым номером 42:24:0101059:375, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Камышинская 1-я, 2а;

кадастровым номером 42:24:0101006:407, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Кемерово, 2-я Камышинская, строение 2г;

- нежилое здание общей площадью 65 кв.м, с кадастровым номером 42:24:0101006:408, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Кемерово, ул. 2-я Камышинская, строение 2г; здания расположены на земельном участке площадью 3352 кв.м, с кадастровым номером 42:24:0101033:156, адрес земельного участка: установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Кемеровская область, г. Кемерово, ул. 1-я Камышинская, д 2а.

29.10.2020 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru (№ 291020/1444194/01), а также на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru (№ SALEEOA00003780), было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже вышеуказанного муниципального имущества Кемеровского муниципального округа (Лот №1).

Организатор аукциона – МКУ «СЕЗ».

Дата и время начала приема заявок: 29.10.2020 (08:30), на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru

Дата и время окончания приема заявок: 23.11.2020 (12:00)

Дата и время проведения аукциона: 01.12.2020 (15:00)

Начальная цена продажи имущества в валюте лота: 546 000 руб.

Размер задатка в валюте лота: 109 200 руб.

Место проведение аукциона: электронная торговая площадка sale.zakazrf.ru

В соответствии с информационным сообщением № ПЭ/38 от 28.10.2020, размещенным на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru, для получения возможности участия в торгах на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru (далее – ЭТП sale.zakazrf.ru), пользователь должен пройти процедуру аккредитации в соответствии с регламентом ЭТП sale.zakazrf.ru.

Регистрация на электронной площадке осуществляется без взимания платы. Инструкция по аккредитации и инструкция участников торгов размещены в

разделе «документы» - «инструкции» - «инструкции по работе на ЭТП sale.zakazrf.ru».

Заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в приложении к извещению, с приложением электронных образов указанных в извещении документов.

В соответствии с регламентом ЭТП sale.zakazrf.ru претендент имеет право подать одну заявку на участие в любой процедуре продажи (по каждому лоту), извещение о проведении которой размещено на ЭП sale.zakazrf.ru, за исключением участия в процедуре продажи акций открытых акционерных обществ на аукционе. Для подачи заявки на участие в продаже Претендент должен быть зарегистрирован на ЭТП sale.zakazrf.ru.

В течение одного часа со времени поступления заявки оператор электронной площадки сообщает претенденту о ее поступлении путем направления уведомления с приложением электронных копий зарегистрированной заявки и прилагаемых к ней документов.

Согласно пункта 24 Постановления № 860 от 27.08.2012 "Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме" заявки с прилагаемыми к ним документами, а также предложения о цене имущества (при проведении продажи имущества на конкурсе и без объявления цены), поданные с нарушением установленного срока, на электронной площадке не регистрируются.

Заявителем представлена переписка со специалистом службы технической поддержки ЭТП sale.zakazrf.ru, согласно которой 23.11.2020 <...> обратился в службу технической поддержки ЭТП sale.zakazrf.ru, по вопросу не обработки заявки и даче пояснений о ее не принятии и не направлении организатору торгов.

24.11.2020 специалистом службы технической поддержки ЭТП sale.zakazrf.ru был дан ответ, что данная заявка находится в статусе «формирование», и следовательно не отправлена заявителем.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России документы, подтверждающие обработку ЭТП sale.zakazrf.ru его заявки для получения возможности участия в торгах, заявителем не предоставлены.

С учетом изложенного, заявка заявителя не была обработана на ЭТП sale.zakazrf.ru, не была направлена организатору торгов.

Также необходимо отметить, что при рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 заявителем были заявлены ходатайства (вх. № 5512, № 5513 от 04.12.2020, № 5518 от 07.12.2020), а именно:

1. ходатайство об установлении родственных связей (вх. № 5512 от 04.12.2020);

2. ходатайство о дополнении жалобы:

- при проведении торгов, а также в процессе приема и рассмотрения заявок на участие в торгах, организатором торгов в нарушении статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ был допущен работник организатора (заказчика) торгов;

- при проведении торгов, а также в процессе приема и рассмотрения заявок на участие в торгах, организаторам торгов в нарушении ФЗ № 135-ФЗ были допущены участники, имеющие родственную связь. В результате действий, которых наступили негативные последствия выразившиеся в поддержании цен на торгах;

- в нарушении части 18 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ после получения уведомления от Управления Федеральной антимонопольной службы о принятии жалобы к рассмотрению, организатор торгов не приостановил торги до рассмотрения жалобы.

3. ходатайство об аннулировании торгов (вх. № 5518 от 07.12.2020).

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России ходатайства (вх. № 5512, № 5513 от 04.12.2020) были удовлетворены и принято решение о передаче данных доводов для рассмотрения в порядке главы 9 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

В удовлетворении ходатайства (вх. № 5518 от 07.12.2020) было отказано в связи со следующим:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок претендентов на участие в торгах № ПЗ/ПЭ/38 от 27.11.2020 на момент даты и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 23.11.2020 (12:00) оператору ЭТП было подано две заявки. Заявка от заявителя об участии в аукционе по продаже вышеуказанного муниципального имущества Кемеровского муниципального района, объявленном на ЭТП sale.zakazrf.ru, не поступала.

В силу ч. 8 ст. 18 ФЗ № 178-ФЗ основанием для недопуска претендента к участию в торгах по продаже государственного или муниципального имущества является предоставление претендентом документов, несоответствующих требованиям, содержащимся в информационном сообщении о проведении торгов.

Заявка с прилагаемыми документами, находящаяся на ЭТП sale.zakazrf.ru в стадии «формирование», свидетельствует о непредоставлении ее оператору ЭТП sale.zakazrf.ru и организатору торгов.

С учетом изложенного у организатора торгов информация о поступлении такой заявки, позволяющая рассмотреть данную заявку и принять решение о признании заявителя участником спорной продажи или отказать ему в допуске к участию в продаже имущества по основаниям, установленным ФЗ № 178-ФЗ признать претендента участником продажи имущества, отсутствовала.

Решение антимонопольного органа об аннулировании торгов по продаже имущества и выдаче соответствующего предписания может быть принято только при наличии оснований, подтверждающих правомерность принятия такого решения, если были допущены существенные нарушения порядка организации и проведения торгов, установленные законом, в т.ч.: кто-либо необоснованно был допущен или отстранен от участия в торгах; нарушен срока продажи имущества; неправильно определена цена продажи.

Исходя из смысла ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, ограничение прав организатора торгов должно являться соразмерным, т.е. преследовать

законную цель, быть пригодным и необходимым для ее достижения, не создавать ситуацию, когда исполнение предписанных мер приведет к наступлению существенных неблагоприятных последствий, как для организатора торгов, так и для участников торгов.

Таким образом, с учетом того, что основания для принятия решения об аннулировании спорных торгов отсутствуют, выдать предписание об аннулировании торгов не представляется возможным.

Относительно довода заявителя, указанного в ходатайстве (вх. № 5513 от 04.12.2020) о не приостановлении торгов сообщаем следующее:

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Частью 19 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

С учетом того, что на момент подачи жалобы в Кемеровское УФАС России участники аукционов по продаже вышеуказанного муниципального имущества уже были определены, а также с учетом того, что заявка заявителя не поступила в адрес оператора ЭТП и организатора торгов, необходимость в приостановлении данного аукциона отсутствовала.

Согласно протокола итогов от 01.12.2020 № ПТ/ПЭ/38 победителем аукциона по продаже вышеуказанного муниципального имущества признан участник (регистрационный номер <...>), торги в части заключения договора купли-продажи приостановлены до рассмотрения жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 по существу.

Комиссия Кемеровского УФАС России считает необходимым сообщить, что ходатайства (вх. № 5512, № 5513 от 04.12.2020) с изложенными в них дополнениями будут рассмотрены в порядке главы 9 ФЗ № 135-ФЗ.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица на действия организатора торгов – МКУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального округа» при проведении аукциона по продаже муниципального имущества Кемеровского муниципального округа (извещение № 291020/1444194/01), размещено на сайте торгов www.torgi.gov.ru, на электронной торговой площадке sale.zakazrf.ru, необоснованной.

2. Передать материалы жалобы № 042/10/18.1-1920/2020 должностному лицу для рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции».

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.