



РЕШЕНИЕ № 283

25 апреля 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: *****, в присутствии представителей МКУ «Управление капитального строительства города Иркутска» ***** представителей Комитета городского обустройства администрации г.Иркутска ***** в отсутствие представителей ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР» (далее заявитель) на положения документации об аукционе в электронной форме №извещения 0834300045217000002 на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г.Иркутске (2 этап) (далее открытый аукцион). Заявитель считает, что при формировании документации об аукционе нарушены требования ст.33 Закона. Так в документации установлены требования - указатели тактильные: формы рифления: с продольными рифами; с конусообразными рифами; с квадратными рифами; с рифами, расположенными по диагонали. В инструкции по заполнению формы отсутствуют сведения о трактовке знака " " ; ". Таким образом, непонятно следует указать все значение или только одно. В п. 10 «Холодный пластик для дорожной разметки» заказчиком установлено требование: для желтого цвета 50-59, - для белого цвета 70-79. В инструкции по заполнению формы отсутствуют сведения о трактовки знака " - ". Таким образом, непонятно, следует указать конкретное значение или в виде диапазона. Заявитель считает, что инструкция заказчика не содержит сведений о трактовке всех знаков, используемых в требованиях к материалам, и не позволяет участнику в полной мере понять используемые заказчиком требования, что в свою очередь препятствует корректному заполнению первой части заявки.

МКУ «Управление капитального строительства города Иркутска» (уполномоченный орган) представил возражения на доводы заявителя, в которых считает, что документация сформирована в рамках требований Закона.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы заявителя, возражения уполномоченного органа, установила следующее.

15.03.2017г. на сайте единой информационной системы размещено извещение о проведении электронного аукциона №0834300045217000002, а также документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г.Иркутске (2 этап) (далее документация об аукционе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу ч.2 ст.33 Закона, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, в документации об аукционе при описании объекта закупки использованы показатели, требования, условные обозначения и термины, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Так например, в приведенном заявителем показателе «Холодный пластик для дорожной разметки» установлены характеристики (показатели) в строгом соответствии с ГОСТ Р 52575-2006 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы для дорожной разметки».

В инструкции по заполнению первой части приведенной в разделе 4 главы V документации об аукционе установлено следующее: «Первая часть заявки заполняется следующим образом: в заявке на участие в электронном аукционе при описании товаров, используемых при выполнении работ, участник электронного аукциона должен использовать конкретные (точные) значения технических, функциональных, качественных показателей данных товаров, в полном соответствии с показателями, содержащимися в разделе «Спецификация (Требования к материалам, используемым при выполнении работ)». При этом:

1) если заказчиком указано несколько значений показателей, позволяющих определить соответствие закупаемой работы его требованиям, при их перечислении используется союз «и» или запятое - это означает, что Заказчику требуются товары одновременно с каждым из указанных значений показателей. В этом случае участнику закупки необходимо указать все перечисленные заказчиком значения таких показателей.

2) если заказчиком указано несколько значений показателей, позволяющих определить соответствие закупаемой работы его требованиям, при их перечислении используется союз «или», то это свидетельствует о том, что необходимо выбрать один из указанных товаров (материалов) и представить для данного товара (материала) сведения о показателях качества.

3) если заказчиком для определения соответствия закупаемой работы его требованиям используются показатели, сопровождаемые словами «не допускается», «допускается», «не ниже», «не выше», «минимальное значение показателя», «максимальное значение показателя», то в таком случае участник закупки в своей заявке должен указать конкретные значения таких показателей (без слов «не ниже», «не выше» и т.д.), которые не должны превышать максимального или не должны быть меньше минимального значений показателей, установленных Заказчиком.

4) предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие сведения о конкретных показателях товара не могут допускать разночтения или двусмысленности толкования и не должны сопровождаться словами «должен», «ориентировочно», «применяют», «принимают», «около», «требуемое».

5) если в Спецификации устанавливается диапазонный показатель, наименование которого сопровождается фразой «в пределах диапазона», «не более», «не менее», участником закупки должен быть предложен товар с таким же значением показателя, либо значение диапазона, попадающее в обозначенный диапазон (сопровождающееся словами «в пределах диапазона», «не более», «не менее») в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с указанными ГОСТ.

6) В иных случаях показатели, установленные заказчиком для определения соответствия закупаемой работы его требованиям, являются конкретными (точными) значениями и не могут изменяться, при этом участник закупки в своей заявке должен указать такое же значение данного показателя.

7) Все физико-механические показатели и характеристики товаров, указанных в Спецификации и помеченных «*», следует указывать в соответствии с представленными показателями товара и в соответствии с вышеуказанными ГОСТами.

8) Наименование страны происхождения товара следует указывать в соответствии с общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025- 2001, введенным в действие Постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 14.12.2001 г. № 529-ст. При этом указание цифрового кода из данного классификатора не является указанием наименования страны происхождения товара.»

Таким образом, инструкция к подготовке первой части заявки устанавливает трактовку позиций, приведенных заявителем в своей жалобе.

Комиссией установлено, что в отношении позиции: «Указатели тактильные» при заполнении форм рифления, заявитель должен был руководствоваться п.6, приведенным выше. По позиции: «Холодный пластик для дорожной разметки» при заполнении коэффициента яркости высушенной пленки отвердевшего холодного пластика, заявитель должен был руководствоваться п.7 инструкции, так как позиция Холодный пластик для дорожной разметки была помечена «*».

Также установлено, что на участие в аукционе было подано 6 заявок и при рассмотрении первых частей все участники закупки правильно указали показатели, приведенные заявителем.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.