

РЕШЕНИЕ

по делу «РНП - №62-85» о нарушении законодательства о размещении закупки

21 апреля 2015 г.

Резолютивная часть оглашена 24 апреля 2015 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 27 от 16.04.2015 г. (далее – Комиссия), в составе: «...», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Компания Специальное Питание», Российская Федерация, 410010, г. Саратов, ул. Танкистов, д.57, оф.5 ИНН 6452947817, (далее - Ответчик),

у с т а н о в и л а:

Как следует из материалов представления ГБУ Рязанской области «Областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова» (далее-Заказчик) был проведен электронный аукцион на поставку чая и кофейного напитка (извещение № 0359200024815000034) от 27.02.2015 г.

13 февраля 2015г. извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках – www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 279 375,00 руб.

27 февраля 2015г. аукционная комиссия подвела итоги электронного аукциона (протокол от 27.02.2015г. № 0359200024815000034-п).

Победителем в данном электронном аукционе было признано ООО «Компания Специальное Питание» (далее – ООО «Компания СпецПит») с предложенной ценой контракта 191 244,60 руб.

10.03.2015г. победителю ООО «Компания СпецПит» был направлен проект контракта.

16.03.2015г. на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» победителем ООО «Компания СпецПит» был размещен подписанный контракт и платежное поручение №270 от 16.03.2015г. на сумму 83812 рублей 50 копеек, но при этом не разместило в единой информационной системе по своему выбору, либо:

-документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ (сумма обеспечения контракта должна составлять – 125 718 рублей 75 копеек).

-документы, подтверждающие добросовестность участника на дату подачи заявки в соответствии с положениями статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ.

В связи с тем, что согласно указанному платежному поручению, ООО «Компания СпецПит» не представило обеспечение в полном объеме с учетом требований части 2 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, а также не представило документы подтверждающие добросовестность участника, Заказчик 17.03.2015г.

направил протокол разногласий для устранения замечаний.

17.03.2015г. электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» победителем ООО «Компания СпецПит» был размещен подписанный контракт и документ, подтверждающий добросовестность участника с информацией о трех исполненных контрактах (письмо ООО «Компания СпецПит» от 16.03.15г. № 250215).

Однако подписывать контракт со стороны заказчика не представилось возможным, в связи со следующим.

При проверке достоверности сведений, представленных победителем ООО «Компания СпецПит» в качестве подтверждения добросовестности участника было выявлено несоответствие представленной информации.

По представленной информации ООО «Компания СпецПит»: контракт №0329100013314000162-0044208-01 с ФГБУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» им. Академика С.Н. Федорова» Минздрава РФ на поставку питания (чай, кофе, какао, кофейные напитки) от 18.09.14г. заключен на сумму 382662 руб. и исполнен в полном объеме.

Согласно реестру контрактов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указанный контракт заключен на сумму 91 863 руб. 03 копейки. Расторгнут по соглашению сторон. Исполнен на сумму 87 744 руб. 23 коп.

Контракт № 0373100064514000099-0207208-01 с ФКУ «Войсковая часть 21247» заключен на сумму 259205 руб. 80 коп. Исполнен в полном объеме.

Согласно реестру контрактов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указанный контракт заключен на сумму 219 024. 78 руб. Дата окончания исполнения контракта июнь 2015г. Контракт находится на исполнении и соответственно не исполнен.

Кроме того, ООО «Компания СпецПит» не было представлено обеспечение исполнения контракта. Денежные средства в качестве обеспечения на счет заказчика не поступали.

Таким образом, по состоянию на 20.03.2015г. победитель ООО «Компания СпецПит» не выполнило ни одного из требований предусмотренных статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ.

20.03.2015г. ГБУ РО «ОКПБ им. Н.Н. Баженова» признало ООО «Компания СпецПит» уклонившимся от заключения контракта, решение оформлено протоколом от 20.03.15г.

23.03.2015г., в первый рабочий день, следующий за датой его подписания, ГБУ РО «ОКПБ им. Н.Н. Баженова» опубликовало Протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

Необходимо отметить следующее, 23.03.2015г. согласно выписке из лицевого счета ГБУ РО «ОКПБ им. Н.Н. Баженова» за 20.03.2015г., которая поступила от Управления Федерального казначейства по Рязанской области в учреждение 23.04.2015г. в 10:51:34 по московскому времени, от ООО «Компания СпецПит» поступили денежные средства в размере 83 812, 50 руб.

Однако сумма обеспечения с учетом части 2 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ должна составить 125 718 руб. 75 коп.

Из представленных пояснений от ООО «Компания СпецПит» следует, что 20.02.2015г. общество подало заявку на участие в данном аукционе.

10.03.2015г. Заказчик направил обществу проект контракта.

16.03.2015г. Общество направил Заказчику подписанный контракт.

17.03.2015г. Заказчик отозвал проект контракта.

17.03.2015г. заказчик направил в адрес общества новый проект контракта.

17.03.2015г. Обществом был подписан проект контракта и к нему были приложены следующие документы:

-платежное поручение №270 от 16.03.15г. (в качестве обеспечения контракта)

-письмо об изменении цены контракта;

-письмо об исполнении контрактов (подтверждение добросовестности);

-письмо-обоснование стоимости контракта;

-коммерческое предложение.

Однако в установленный законом срок заказчик не подписал контракт, ссылаясь на несоответствие приложенных документов ст.37 ФЗ №44. В протоколе о признании участника уклонившимся от подписания контракта указано, что информация о контрактах, представленная в качестве подтверждения добросовестности не соответствует требованиям ч.3. ст.37 ФЗ №44.

Относительно этого общество сообщает:

-Контракт № 0329100013314000162-0044208-01 с ФГБУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» им. Академика С.Н. Федорова» Минздрава РФ на поставку питания (чай, кофе, какао, кофейные напитки) от 18.09.14г. на сумму 382662 руб. Допущена техническая ошибка в указании суммы контракта. Контракт заключен на сумму 91863 руб. 03 коп.

- Контракт № 0373100064514000099-0207208-01 с ФКУ «Войсковая часть 21247» на поставку кофе, чая и какао от 10.11.2014г. заключен на сумму 259205, 80 руб. Допущена техническая ошибка в указании суммы контракта. Контракт заключен на сумму 219024, 78 руб.

-Контракт № 2014.297144 (№0326200000114000172) с ОГБУ здравоохранения «Детская ОКБ» на поставку продуктов питания (чай черный, кофейный напиток) на 2014г. от 16.10.2014г. На сумму 38100руб.

Фактически обществом исполнены, а заказчиком оплачены обязательства на сумму 38100 руб. Контракт выполнен без неустоек.

В ходе рассмотрения представления представитель Заявителя поддержал

доводы, изложенные в представлении.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям ч. 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и пункту 6 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062.

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу.

Документацией об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 83 812 рублей 50 копеек.

Пунктом 10.2 раздела 10 «Требование обеспечения исполнения контракта. Срок возврата денежных средств, в случае внесения их победителем аукциона в качестве обеспечения исполнения контракта» проекта контракта предусмотрено, что в случае, если участником закупки предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены, контракт заключается с учетом статьи 37 Закона о контрактной системе.

Частями 1,2,3 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при

этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

В связи с тем, что ООО «Компания СпецПит» предложило цену контракта, сниженную более чем на 25% от НМЦК, то в соответствии со статьей 37 Закона о контрактной системе общество должно было представить на выбор:

- обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона (в размере 125 718 рублей 75 копеек);
- обеспечение исполнения контракта в размере, указанном в документации об аукционе (83 812, 50 рублей) и информацию, указанную в части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 37 настоящего Закона обеспечение, указанное в [частях 1](#) и [2](#) настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

ООО «Компания СпецПит» направило в адрес Заказчика обеспечение исполнения контракта в размере 83 812, 50 рублей и информацию подтверждающую его добросовестность.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)).

При проверке информации подтверждающей добросовестность участника были выявлены несоответствия данной норме закона.

Контракт № 0373100064514000099-0207208-01 с ФКУ «Войсковая часть 21247» находится на исполнении (дата окончания контракта июнь 2015г.).

Контракт №0329100013314000162-0044208- с ФГБУ «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» им. Академика С.Н. Федорова» Минздрава РФ на поставку питания (чай, кофе, какао, кофейные напитки) от 18.09.14г. заключен на сумму 382662 руб. и исполнен в полном объеме.

Согласно реестру контрактов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указанный контракт заключен на сумму 91 863 руб. 03 копейки. Расторгнут по соглашению сторон. Исполнен на сумму 87 744 руб. 23 коп.

Статьей 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Комиссия, изучив представленные документы, пришла к выводу, что ООО «Компания СпецПит» уклонилось от заключения контракта.

Таким образом, сведения об ООО «Компания СпецПит» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать представление ГБУ РО «ОКПБ им. Н.Н. Баженова» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Компания СпецПит» обоснованным.
2. Включить ООО «Компания СпецПит» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.