

Заказчику - СНКО «Региональный фонд
капитального ремонта многоквартирных
домов, расположенных на территории
Новгородской области»

ул. Большая Санкт-Петербургская, д.81,
эт. 2, г. Великий Новгород, 173008

Участнику закупки –

ООО «Аванта групп»

пр. Карла-Маркса, д. 440, кв 50

Самарская область,

г. Самара, 443091

РЕШЕНИЕ № РНП-53-52

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от
исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 11.11.2021

В полном объеме изготовлено 16.11.2021

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления
Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее –
Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела
Управления;

..... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2; далее - СНКО «Региональный фонд») – (доверенность № б/н от 25.10.2021), (доверенность № б/н от 23.03.2021),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – СНКО «Региональный фонд» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2532180152320000023 от 28.12.2020, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Аванта групп» (ИНН: 6319205571; 443091, г. Самара, пр. Карла-Маркса, д. 440, кв. 50; далее – ООО «Аванта групп») по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по устранению дефектов по неисполненным гарантийным обязательствам в отношении выполненного капитального ремонта общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории г. Великого Новгорода, извещение № 2050500000120000207 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 04.12.2020,

УСТАНОВИЛА:

03.11.2021 в Новгородское УФАС России от заказчика – СНКО «Региональный фонд» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2532180152320000023 от 28.12.2020, заключенного с ООО «Аванта групп» по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по устранению дефектов по не исполненным гарантийным обязательствам в отношении выполненного капитального ремонта общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории г. Великого Новгорода, извещение № 2050500000120000207 о проведении которого было размещено на официальном сайте 04.12.2020 (далее – сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена

внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) установлено следующее.

04.12.2020 на официальном сайте было размещено извещение № 2050500000120000207 об осуществлении заказчиком – СНКО «Региональный фонд» закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по устранению дефектов по неисполненным гарантийным обязательствам в отношении выполненного капитального ремонта общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории г. Великого Новгорода, (начальная (максимальная) цена контракта – 1 147 173,78 рублей).

Документация об электронном аукционе (далее – Документация) утверждена генеральным директором СНКО «Региональный фонд» 04.12.2020.

14.12.2020 состоялось рассмотрение единственной поданной на участие в данном аукционе заявки ООО «Аванта Групп», которая в последующем была признана соответствующей требованиям Документации.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

28.12.2020 между заказчиком СНКО «Региональный фонд» и ООО «Аванта Групп» был заключен контракт на выполнение работ по устранению дефектов по неисполненным подрядной организацией гарантийным обязательствам в отношении выполненного капитального ремонта общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории г. Великого Новгорода № 2050500000120000207 (реестровый номер контракта 2532180152320000023; далее - Контракт).

Согласно пункту 1.2 Контракта предметом Контракта является выполнение работ по устранению дефектов по неисполненным подрядной организацией гарантийным обязательствам в отношении выполненного капитального ремонта общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории г. Великого Новгорода в соответствии с прилагаемым к Контракту техническим заданием (Приложение № 4 к Контракту).

В соответствии с пунктом 1.4 Контракта на условиях и в сроки, установленные Контрактом, Подрядчик обязуется выполнить указанные в пункте 1.2 Контракта работы и передать Заказчику результат выполненных работ, а Заказчик

обязуется принять и оплатить их.

Согласно пункту 3.2 Контракта начало выполнения работ - с момента подписания настоящего Контракта; окончание выполнения работ - до 30 июня 2021 года.

В соответствии с пунктом 3.4 Контракта надлежащим исполнением обязательств Подрядчика по Контракту признается выполнение всех работ в соответствии со сроками выполнения работ по Контракту, с Графиком выполнения работ (Приложение № 3 к настоящему Контракту), требованиями Технического задания (Приложение № 4 к Контракту) и настоящего Контракта.

В соответствии с Приложением № 2 к Контракту место выполнения работ:

Позиция 1 Великий Новгород, ул. Б.Санкт-Петербургская, д. 10;

Позиция 2 Великий Новгород, пр. А.Корсунова, д. 3;

Позиция 3 Великий Новгород, ул. Б.Московская, д. 76;

Позиция 4 Великий Новгород, ул. Б.Московская, д. 74;

Позиция 5 Великий Новгород ул. Обороны, д. 20;

Позиция 6 Великий Новгород, ул. Даньславля, д. 10/20;

Позиция 7 Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 1/1;

Позиция 8 Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 4.

Таким образом, в соответствии с условиями Контракта ООО «Аванта Групп» обязалось до 30.06.2021 выполнить работы по адресам указанным в Контракте.

Однако, по состоянию на 01.07.2021 года ООО «Аванта Групп» (подрядчик) фактически к работам не приступил, таким образом, нарушил условия контракта, в связи с чем 07.09.2021 года заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Ненадлежащее исполнение условий Контракта подтверждаются Актами осмотра многоквартирных домов по Новгородской области (в соответствии со списками, указанными в актах) от 01.07.2021, 02.07.2021, 12.07.2021, 13.07.2021, 24.08.2021.

На основании вышеизложенного, в адрес подрядчика – ООО «Аванта Групп», заказчиком были направлены претензии исх. № РФК- 2764-И от 07.09.2021 с требованием оплатить неустойку.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 11.2 Контракта Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

07.09.2021 заказчик - СНКО «Региональный фонд» принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

08.09.2021 года решение об одностороннем отказе было направлено СНКО «Региональный фонд» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «Аванта Групп», указанному в Контракте (443096, Самарская область, г. Самара, ул. Владимирская д. 44 кв. 46) (почтовое отправление № 17300562003717).

Также 08.09.2021 Решение об одностороннем отказе было направлено заказчиком - СНКО «Региональный фонд» на адрес электронной почты ООО «Аванта Групп» (ooo.avanta.grypp@mail.ru).

В этот же день, заказчик - СНКО «Региональный фонд» разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Подтверждения о получении ООО «Аванта Групп» Решения об одностороннем отказе заказчик не имеет (14.10.2021 почтовое отправление было возвращено в адрес СНКО «Региональный фонд»)

Следовательно, датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, является 09.10.2021 (по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе).

Таким образом, согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение СНКО «Региональный фонд» об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 20.10.2021.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Какие-либо письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту ООО «Аванта Групп» представлены не были.

На момент рассмотрения Сведений, обязательства по Контракту подрядчиком также не исполнены, результаты работ заказчику не сданы.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, само решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные СНКО «Региональный фонд» в отношении ООО «Аванта Групп», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Как установлено выше, датой расторжения Контракта является 20.10.2021.

Следовательно, в силу положений части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик - СНКО «Региональный фонд» должен был представить рассматриваемые Сведения в отношении ООО «Аванта Групп» в Новгородское УФАС России как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты расторжения Контракта (20.10.2021), то есть не позднее 25.10.2021.

Однако Сведения, соответствующие по форме и содержанию требованиям Правил (Приложение № 1 – Обращение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), поступили в Новгородское УФАС России только 03.11.2021 (вх. № 8604 Новгородского УФАС России), соответственно на 8 дней позже установленного срока.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика – СНКО «Региональный фонд» содержится нарушение части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении сроков направления в контрольный орган в сфере закупок информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данные действия заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Необходимо отметить, что указанное нарушение не является нарушением процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения Контракта, каким-либо образом не ущемляет прав ООО «Аванта Групп», в связи с чем не препятствует включению Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2532180152320000023 от 28.12.2020, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Аванта групп» (ИНН: 6319205571; 443091, г. Самара, пр. Карла-Маркса, д. 440, кв. 5; учредитель –, ИНН) по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по устранению дефектов по не исполненным гарантийным обязательствам в отношении выполненного капитального ремонта общего имущества многоквартирного(-ых) дома(-ов), расположенного(-ых) на территории г. Великого Новгорода, извещение № 2050500000120000207 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 04.12.2020, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Признать в действиях заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» нарушение части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение:

- Таблица сведений с датой событий процедуры принятия решения об одностороннем отказе заказчика от заключения контракта на 1 л. в 1 экз.