

Решение № РНП-55-31/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном исполнителе

06 марта 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> - <...>;

<...> - <...>;

<...> - <...>,

рассмотрев представленные Государственным учреждением - Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском административном округе города Омска (далее - Заказчик) сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СВОИ» (далее - ООО «ЧОП «СВОИ», Общество, исполнитель, победитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, заключенного по результатам осуществления закупки путем электронного аукциона на оказание услуг по охране административного помещения Заказчика способом выставления круглосуточного поста (извещение № 0252100001917000010) (далее - государственный контракт от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, электронный аукцион),

в присутствии представителей:

Заказчика - <...> (руководителя); <...> (доверенность от 09.02.2018);

ООО «ЧОП «СВОИ» - <...> (директора); <...> (доверенность № 36 от 01.03.2018),

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 1455 от 19.02.2018) материалы электронного аукциона, информация и решение Заказчика об одностороннем отказе от государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, заключенного с ООО «ЧОП «СВОИ».

Из представленных материалов и информации следует, что 24.11.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0252100001917000010 (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 567720 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2017 было подано пять заявок, все участники допущены к участию в аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 11.12.2017 указано, что в процедуре электронного аукциона приняли участие четыре участника закупки; наименьшая цена контракта предложена участником с порядковым номером заявки 5 (ООО «ЧОП «СВОИ») – 293635,53 руб., при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 48,28 %.

Из размещенного 13.12.2017 на официальном сайте ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона следует, что заявки всех участников были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; участник с порядковым номером заявки 5 - ООО «ЧОП «СВОИ» признан победителем.

Согласно хронологии заключения контракта, представленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 1556э от 21.02.2018), 25.12.2017 между ООО «ЧОП «СВОИ» и Заказчиком заключен государственный контракт от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 с ценой 293635,53 руб., информация о котором в тот же день размещена на официальном сайте ЕИС.

01.02.2018 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 в связи с неисполнением ООО «ЧОП «СВОИ» обязательств по государственному контракту, которое было размещено на официальном сайте ЕИС 05.02.2018.

15.02.2018 ООО «ЧОП «СВОИ» совместно с Заказчиком был составлен акт приема-передачи объекта ООО «ЧОП «Асгард» по государственному контракту от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01.

Информация о расторжении государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 размещена на официальном сайте ЕИС 16.02.2018.

2. Рассмотрев представленные материалы, в результате проверки фактов представленных Заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об ООО «ЧОП «СВОИ» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был

расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.2 раздела 12 «Изменение и расторжение контракта» государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 было предусмотрено: *«Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ».*

Относительно правовых оснований для одностороннего отказа от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 по инициативе Заказчика Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01:

«1.1. Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательство оказывать услуги по охране административного здания Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском АО г. Омска способом круглосуточного поста по адресу: 644048, г. Омск, ул. Серова, 2. При этом под охраной подразумевается обеспечение общественного порядка, сохранность имущества и материальных ценностей Заказчика».

Пунктом 1.3 государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 определены сроки оказания услуг:

«1.3. Срок оказания услуг: с 26 декабря 2017 г. по 31 августа 2018 г.».

Пунктами 3.3.1 и 3.3.3 раздела 3 «Обязанности исполнителя» государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 предусмотрено:

*«3.3.1. сотрудники охраны должны являться гражданами Российской Федерации, достигшими 18 лет, прошедшими профессиональную подготовку и **имеющими правовой статус охранника и соответствующее удостоверение, вооруженными служебным оружием** и оснащенными спецсредствами (наручники, палка резиновая);*

*3.3.3. наличие у Исполнителя по месту расположения охраняемого объекта **собственных средств связи, единой формы одежды**».*

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику**

(подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.**

Комиссией установлено, что Заказчиком 09.01.2018 был составлен акт проверки исполнения ООО «ЧОП «СВОИ» государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, в результате которой Заказчиком в действиях исполнителя было установлено нарушение пункта 3.3.1 государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, поскольку в момент проведения проверки у сотрудника ООО «ЧОП «СВОИ» отсутствовало удостоверение, подтверждающее правовой статус охранника, и служебное оружие.

15.01.2018 Заказчиком в адрес Общества была направлена претензия (исх. № 01-18/55), информирующая ООО «ЧОП «СВОИ» о том, что по результатам проверки Заказчиком исполнения Обществом условий государственного контракта, в его действиях было установлено нарушение пункта 3.3.1 государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01. В претензии Заказчик просил Общество устранить выявленные нарушения в течение трех рабочих дней с момента получения данной претензии.

25.01.2018 Заказчиком был составлен акт проверки исполнения ООО «ЧОП «СВОИ» государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, по результатам которого в действиях Общества были установлены нарушения пунктов 3.3.1 и 3.3.3 государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, поскольку в момент проведения проверки у сотрудника ООО «ЧОП «СВОИ» отсутствовало удостоверение, подтверждающее правовой статус охранника, оружие и собственное средство связи.

Поскольку услуги в соответствии с государственным контрактом от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 оказывались ненадлежащим образом, заказчиком **01.02.2018 принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта** - издан приказ от 01 февраля 2018г. № 72 «О расторжении государственного контракта в одностороннем порядке и применении штрафных санкций», в котором, в частности указано следующее:

«Управлением 09 января 2018 года и 25 января 2018 года проведена проверка по качеству исполнения услуг в рамках заключенного Государственного контракта, составлены соответствующие акты. В ходе проверок установлено, что у сотрудника охраны ООО «ЧОП «Свои» Ануфриева Б.А. отсутствовало удостоверение, подтверждающее правовой статус охранника и служебное оружие в нарушение п.3.3.1 государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, а также отсутствовало собственное средство связи в нарушение п.п.3.3.3 заключенного государственного контракта

По итогам проверки Управлением установлены факты ненадлежащего выполнения обязанностей ООО «ЧОП «Свои» по оказанию услуги по охране здания: г. Омск, ул. Серова, д. 2 в рамках исполнении Государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, что является основанием для принятия решения об одностороннем расторжении Государственного контракта».

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе принятое решение **05.02.2018 размещено** Заказчиком на **официальном сайте ЕИС** в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

Также решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 направлено Обществу следующими способами:

- 01.02.2018 по адресу электронной почты ООО ЧОП «СВОИ»: svoi55@bk.ru;

- 02.02.2018 с сопроводительным письмом (исх. № 01-18/817 от 01.02.2018), которое было отправлено заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64412114700611) по адресу местонахождения Общества, указанному в контракте: ул. Б. Хмельницкого, д. 172, г. Омск, 644021; которое было получено представителем Общества <...> 05.02.2018. Данное письмо также содержало копию акта проверки от 25.01.2018 и требование об уплате штрафа.

Таким образом, Заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01.

Датой надлежащего уведомления Заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 является 05.02.2018, т.е. дата, когда Заказчику стало известно о получении представителем Общества решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, направленного заказным письмом.

Информация о расторжении государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 была размещена заказчиком в единой информационной системе 16.02.2018.

Кроме того, Комиссией Омского УФАС России установлено, что **12.02.2018** ООО «ЧОП «СВОИ» в адрес Заказчика было направлено письмо (исх. № 12), в котором Общество выразило несогласие с принятым решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01. В данном письме исполнитель также указывал о том, что нарушения, послужившие для принятия решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракт, им были устранены. Следует отметить, что сведения

представленные Заказчиком в Омское УФАС России, не содержат документальных доказательств обратного.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления Заказчиком ООО «ЧОП «СВОИ» об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 является 05.02.2018, то Общество в период с 06.02.2018 по 15.02.2018 имело право устранить нарушения условий государственного контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе Заказчика от его исполнения.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении Заказчика, Омским УФАС России направлено в адрес ООО «ЧОП «СВОИ» письмо (исх. № 03-1528э от 20.02.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 02.03.2018 письменных пояснений на обращение Заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 06.03.2018 в 10:00 час. настоящего обращения Заказчика.

На указанный запрос ООО «ЧОП «СВОИ» представлены (вх. № 1887 от 02.03.2018) письменные пояснения следующего содержания:

«На основании письма Исх. №03-1528э от 20.02.2018г., сообщаем следующее: акты проверок исполнения государственного контракта были составлены Государственным учреждением – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском административном округе г. Омска без присутствия ООО «ЧОП «СВОИ». На основании актов проверок были направлены Претензии, с которыми ООО «ЧОП «СВОИ» не согласны, т.к. данные, содержащиеся в актах являются недостоверными. В Претензиях предлагалось выплатить штраф и устранить выявленные нарушения. Штраф не был оплачен, т.к. считаем, что нарушений не было. С 17.01.2018г. на объекте стояли другие охранники, что подтверждается проверками ЦЛРР Управления Росгвардии по Омской области. С расторжением Государственного контракта мы были не согласны, о чем направляли письмо в Государственное учреждение – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском административном округе г. Омска».

Таким образом, обращение ООО «ЧОП «Свои» от 12.02.2018 № 12 в адрес Заказчика свидетельствует о том, что Обществом предпринимались действия по надлежащему исполнению государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, при отсутствии у Заказчика документальных доказательств обратного, в соответствии с [частью 14 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе Заказчик был обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, до истечения срока, установленного для устранения недостатков (с 06.02.2018 по

15.02.2018 включительно), то есть **до вступления решения** Заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01 **в законную силу**, объект был передан под охрану иного лица - ООО «ЧОП «Асгард».

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. В связи с односторонним отказом Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском административном округе города Омска от исполнения государственного контракта от 25.12.2017 № 0252100001917000010-0083745-01, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на оказание услуг по охране административного помещения Заказчика способом выставления круглосуточного поста (извещение № 0252100001917000010) **не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** сведения:

- об обществе с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СВОИ» (ИНН 5507208855, 644021, Омская область, г. Омск, ул. Б. Хмельницкого, д. 172),

- о директоре общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СВОИ» <...> (ИНН <...>),

о единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СВОИ» <...> (ИНН <...>).

2. Признать в действиях Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском административном округе города Омска нарушение части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>:

<...>

<...>

<...>