

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Кадастровый Центр» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.10.2016 № 24427-ЭП/16) ООО «Кадастровый Центр» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1547/ОКЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в полосе отвода железной дороги (извещение № 31604014412), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604014412 о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1547/ОКЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в полосе отвода железной дороги (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.07.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	23 839 245,00 руб.;
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.08.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.09.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.09.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д.85/Д

На момент рассмотрения жалобы по существу Договор по процедуре закупки № 31604014412 заключен не был.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерной оценке заявки ООО «Кадастровый Центр», в том числе по

критерию «Квалификация участника».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как следует из ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заявитель ООО «Кадастровый Центр» является лицом, подавшим заявку на участие в торгах, соответственно, правомочным обжаловать действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/23748/16 от 31.10.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с пп. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как следует из Протокола рассмотрения и оценки конкурсных заявок № 1547/ОКЭ-ЦДИ/16/2 от 14.10.2016 заявке ООО «Кадастровый Центр» было присвоено 94,50 баллов.

Согласно п. 4.1 Документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются:

- Цена договора. Значимость критерия – 70 баллов.
- Квалификация участника.
 - Опыт участника. Значимость подкритерия – 20 баллов.
 - Квалификация персонала. Значимость подкритерия – 10 баллов.

Кроме того, п. 4.1 Документации установлен следующий порядок оценки по вышеуказанным критериям:

№ критерия	Наименование критерия/ подкритерия	Значимость критерия	Порядок оценки по критерию
1	Цена договора	Максимальное	<p>Оценивается путем деления минимальной цены финансово-коммерческого предложения (без учета НДС) из всех предложенных участниками на цену финансово-коммерческого предложения (без учета НДС), предложенную j-ым участником, по формуле:</p> $B_j = \frac{C_{min}}{C_j} \cdot 100, \text{ где}$

1.	цена договора	количество баллов - 70 баллов	$j = 1 \dots n$, n – количество участников; B_j – количество баллов j -ого участника; C_j – цена финансово-коммерческого предложения, предложенная j -ым участником (без учета НДС); C_{min} – минимальная цена финансово-коммерческого предложения из всех предложенных участниками (без учета НДС); – максимально возможное количество баллов.
2.	Квалификация участника		
2.1.	Опыт участника	Максимальное количество баллов - 20 баллов	Оценивается путем деления стоимости выполненных j -ым участником кадастровых работ на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле: , где B_j – количество баллов j -го участника; C_j ■ опыт – стоимость выполненных j -ым участником кадастровых работ (без учета НДС); $C_{нач. макс.}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС). N – максимально возможное количество баллов. В случае, если стоимость выполнения работ равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.
			Оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в выполнении работ, имеющемся у j -ого участника,

2.2.	Квалификация персонала	Максимальное количество баллов - 10 баллов	<p>на максимальное количество персонала, задействованного в выполнении работ из всех имеющихся у участников:</p> <p style="text-align: center;">, где</p> <p>$J=1...n$, n – количество участников</p> <p>A_j – количество баллов j-ого участника;</p> <p>P_j – количество персонала, задействованного в выполнении работ имеющегося у j-ого участника;</p> <p>P_{max} – максимальное количество персонала, задействованного в выполнении работ из всех имеющихся у участников</p> <p>– максимально возможное количество баллов.</p>

Комиссия СПб УФАС России полагает, что с учетом весомости критерия «Квалификация участника» в 30 баллов, участники имеют возможность конкурировать путем предложения лучшей цены договора.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки ООО «Кадастровый центр», представленный в заседание Комиссии СПб УФАС России, пришла к выводу о правомерной оценке заявки Заявителя, в том числе начисления баллов по критерию «Квалификация участника».

Комиссия СПб УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушений порядка оценки заявки ООО «Кадастровый Центр».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.10.2016 № 24427-ЭП/16) ООО «Кадастровый Центр» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1547/ОКЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в полосе отвода железной дороги (извещение № 31604014412), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.