Решение
по делу № 06/1041-15-РНП о включении сведений
в отношении ООО «Била Птаха» в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

25.11.2015 г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.11.2015

Решение изготовлено в полном объеме 30.11.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – специалиста-эксперта отдела контроля закупок – Ребрикова Антона Сергеевича;

при участии представителя федерального государственного бюджетного учреждения «Комплекс «Крым» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Заявитель, Заказчик) Васильева С. В. (по доверенности);

директора общества с ограниченной ответственностью «Била Птаха» (далее – ООО «Била Птаха», Ответчик) Духовниковой В. С., —

рассмотрев обращение Заявителя от 10.11.2015 №984/01-27 (вх. №2675 от 11.11.2015) о включении информации об ООО «Била Птаха» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения запроса котировок «На поставки подкормки диких копытных животных и рыбы» (номер извещения 0375100001515000100) (далее – Запрос котировок), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении информации об ООО «Била Птаха» – победителе Запроса котировок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением последнего от заключения государственного контракта.

Заседание Комиссии по рассмотрению дела №06/1041-15-РНП назначено на 15:00 24.11.2015. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15:00 25.11.2015.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) — 08.10.2015 09:05;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Запрос котировок;

- начальная (максимальная) цена контракта — 499 583,28 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 19.10.2015 11:00;

- дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 11.09.2015;

- на участие в Запросе котировок подано 3 заявки, к участию в процедуре закупки допущены 3 заявки, в том числе и заявка ООО «Била Птаха»;

- предложение цены контракта победителя — 496 583,27 российских рублей.

По итогам заседания единой комиссии принят Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.10.2015 №П1 для закупки №0375100001515000100 от 19.10.2015 (далее — Протокол рассмотрения и оценки заявок), согласно которому заявка Ответчика признана соответствующей:

«…

5. Результаты рассмотрения и оценки заявок

5.1 Комиссия рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и приняла следующие решения:

№ заявки в журнале регистрации	**Дата и время подачи заявки**	**Информация об участнике**	**Предлагаемая цена**	**Результаты рассмотрения заявок**
1	19.10.2015 10:10	Общество с ограниченной ответственностью "знаменское" ИНН: 9105008758 КПП: 910501001 Почтовый адрес:	499525.00	Соответствует требованиям

		Республика Крым, Красногвардейский р-н, с. Знаменка, ул. Чкалова 48		
2	19.10.2015 10:30	Общество с ограниченной ответственностью "СТРОНГ ЮНИОН" ИНН: 9102189810 КПП: 910201001 Почтовый адрес: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, 1/26	499200.00	Соответствует требованиям
3	19.10.2015 10:45	Общество с ограниченной ответственностью "Била Птаха" ИНН: 2312234086 КПП: 231201001 Почтовый адрес: 296576, Республика Крым, Сакский р-н, с. Фрунзе, ул. Мира 3	496583.27	Соответствует требованиям

5.2 Результаты оценки заявок

Победителем запроса котировок признан участник с номером заявки №3:
Общество с ограниченной ответственностью "Била Птаха",
ИНН: 2312234086,
КПП: 231201001,
Почтовый адрес: 296576, Республика Крым, Сакский р-н, с. Фрунзе, ул. Мира 3,
предложение о цене контракта 496583.27 (четыреста девяносто шесть тысяч пятьсот восемьдесят три рубля двадцать семь копеек) Российский рубль

Участник запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий, с номером заявки №2:
Общество с ограниченной ответственностью "СТРОНГ ЮНИОН",
ИНН: 9102189810,
КПП: 910201001,
Почтовый адрес: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, 1/26,
предложение о цене контракта 499200.00 (четыреста девяносто девять тысяч двести рублей ноль копеек) Российский рубль

…» (цитата Протокола рассмотрения и оценки заявок).

Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен Заказчиком на официальном сайте 19.10.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен Заказчиком в единой информационной системе 19.10.2015 12:22.

В силу части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок, размещенном Заказчиком на официальном сайте:

«…

Срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен подписать контракт	Контракт подписывается победителем запроса котировок или иным участником запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта не ранее 7 и не позднее 20 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

…» (цитата извещения о проведении закупки).

Учитывая приведенное, ООО «Била Птаха» должно подписать государственный контракт по результатам Запроса котировок не позднее 08.11.2015.

Двадцать восьмого октября 2015 года Ответчик обратился к Заказчику с письмом исх. №04/15 об отказе в подписании контракта на поставку подкормки для животных и рыб.

Заказчиком 09.11.2015 принят протокол №П2 об уклонении победителя от заключения контракта по итогам запроса котировок для закупки №0375100001515000100 (далее — Протокол уклонения от заключения контракта), согласно которому:

«Фабула:

ООО «Била Птаха» (адрес: 296576, Республика Крым, Сакский р-н с. Фрунзе, ул. МираЗ, ИНН 2312234086, КПП 231201001, ОГРН 1152312010949) было признано

Победителем ЗК № 0375100001515000100 ООО «Била Птаха» не подписало контракт в регламентированный срок до 08.1 1.2015 года.

В соответствии ч. 11 ст. 78 Закона 44-ФЗ победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Решение Единой комиссии:

1. Признать ООО «Била Птаха» участником закупки, уклонившимся от заключения контракта.

2. Предоставить право заключения контракта в участнику Запроса котировок, занявшему второе место ООО «Стронг Юнион», предварительно получив согласие ООО «Стронг Юнион», сделавшему предложение по цене договора - 499 200,00 рублей.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона 44-ФЗ направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по ООО «Била Птаха» сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, для внесения в РНП» (цитата Протокола уклонения от заключения контракта).

В силу части 12 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным.

Десятого ноября 2015 года Заказчик заключил с обществом с ограниченной ответственностью «СТРОНГ ЮНИОН» (далее — ООО «СТРОНГ ЮНИОН»), участником Запроса котировок, предложение которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем Запроса котировок, контракт №141-к на поставку подкормки диких копытных животных и рыбы.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех

рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 10.11.2015 за исх. №984/01-27 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Била Птаха» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Запроса котировок. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 стати 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом запроса котировок, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

В силу части 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой (ФАС России).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Била Птаха», победившее в Запросе котировок, в течение срока, установленного статьей 78 Закона о контрактной системе и извещением о проведении закупки, не подписало проект контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком государственного

контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 78, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, пунктами 6, 9, 10, 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Заявителем, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Била Птаха» (ИНН 2312234086; КПП 231201001; юридический адрес: 350058, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им Селезнева, 248; местонахождение: 296576, Республика Крым, Сакский район, с. Фрунзе, ул. Мира, 3) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком государственного контракта по результатам проведения запроса котировок «На поставки подкормки диких копытных животных и рыбы» (номер извещения 0375100001515000100) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Била Птаха » в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.