

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1516/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 сентября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО СК «МОНОЛИТЮГ» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Абинский район (далее – Уполномоченный орган) при проведении для нужд управления строительства, ЖКХ, транспорта и связи администрации МО Абинский район (далее – Заказчик) электронного аукциона: «Строительно-монтажные работы объекта «Модульная пристройка к детскому саду № 44 на 60 мест с актовым залом в п. Ахтырском, Краснодарского края» (извещение № 0318300065118000170) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

ООО СК «МОНОЛИТЮГ» обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что заявка полностью соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Представителями Уполномоченного органа представлена документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Уполномоченного органа не согласны и считают, что заявка ООО СК «МОНОЛИТЮГ» отклонена

правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Абинский район проводился электронный аукцион: «Строительно-монтажные работы объекта «Модульная пристройка к детскому саду № 44 на 60 мест с актовым залом в п. Ахтырском, Краснодарского края» (извещение № 0318300065118000170). Заказчик - управление строительства, ЖКХ, транспорта и связи администрации МО Абинский район.

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 874 200,00 рублей.

В силу п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании пп. б) п. 2) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки

указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318300065118000170-1 заседания единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Абинский район от 17.08.2018 г. ООО СК «МОНОЛИТЮГ» (заявка № 8) отказано в допуске к

участие в электронном аукционе по следующим основаниям:

Не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.2 ч.4 ст.67; пп б) п.2 ч.3 ст. 66), требованиям (положениям) документации об аукционе в электронной форме (п.2 ч. 41 информационной карты аукциона; Инструкции участникам закупки).

Согласно раздела 8 «инструкция по заполнению заявки» в случае, если заказчиком использованы при составлении описания объекта закупки технические регламенты, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, участником электронного аукциона, при подаче предложения в отношении объекта закупки, должны быть использованы стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

1. Согласно п. 4.1 ГОСТ 23279-2012 «Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия» сетки изготавливают следующих типов:

- тип 1 - тяжелые с **рабочей арматурой в продольном направлении, диаметр которой больше диаметра распределительной арматуры;**
- тип 2 - тяжелые с рабочей арматурой в обоих направлениях;
- **тип 3 - тяжелые с рабочей арматурой в поперечном направлении, диаметр которой больше диаметра распределительной арматуры;**
- тип 4 - легкие с поперечными стержнями на всю ширину сетки;
- тип 5 - легкие со смещенными поперечными стержнями.

Заказчику в пункте 5 «Сетки» требовалось:

Сетки	Назначение	для армирования сборных и монолитных железобетонных конструкций и изделий
	Вид сетки	тяжелые
	Тип сетки	1/3
	Диаметр <u>продольных</u> и <u>поперечных стержней</u>, мм	не менее 12 и не более 16

Участник закупки сделал предложение в отношении **диаметра продольных и поперечных стержней** «14 мм», тем самым предоставив единственное значение диаметра для продольных и поперечных стержней, что не соответствует ГОСТ 23279-2012.

2. Согласно пункта 4.1 «ГОСТ 31996-2012. Межгосударственный стандарт. Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» кабели подразделяют по следующим признакам:

е) по исполнению в части показателей пожарной опасности:

- не распространяющие горение при одиночной прокладке (без обозначения);

- не распространяющие горение при групповой прокладке (нг):

по категории А F/R - нг(А F/R),

по категории А - нг(А),

по категории В - нг(В).

Заказчику в пункте 8 «Кабель силовой» требовалось:

Кабель силовой	Материал токопроводящих жил	медные токопроводящие жилы
	Небронированный	соответствие
	Описание	с изоляцией и наружной оболочкой из поливинилхлоридного пластиката, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением и не распространяющие горение при групповой прокладке
	Номинальное напряжение, кВ	0,66
	Число токопроводящих жил	3
	Номинальное сечение токопроводящих жил, мм ²	10
	По исполнению в части показателей пожарной опасности не распространяющие горение при групповой прокладке по категории:	А или В

Участник закупки предлагает:

Кабель силовой	Материал токопроводящих жил	медные токопроводящие жилы
	Небронированный	Небронированный
	Описание	с изоляцией и наружной оболочкой из поливинилхлоридного пластиката, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением
	Номинальное напряжение, кВ	0,66
	Число токопроводящих жил	3
	Номинальное сечение токопроводящих жил, мм ²	10
	По исполнению в части показателей пожарной опасности не распространяющие горение при групповой прокладке по категории:	Не применим в соответствии с ГОСТ 31996-2012

Согласно раздела 8 «инструкция по заполнению заявки» при указании в требованиях к материалам показателей эквивалентности с использованием слов «или», «либо» (или иные вариации знаков альтернативности) участник предлагает товар, сочетающий в себе только одну характеристику из разделенных данным союзом.

Заказчиком в Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» установлены следующие характеристики к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

			Требования, установленные к функциональным,
--	--	--	---

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Показатель, ед. изм.	Значение показателя
1	2	3	4	5
5	Сетки		Назначение	для армирования сборных и монолитных железобетонных конструкций и изделий
			Вид сетки	тяжелые
			Тип сетки	1/3
			Диаметр продольных и поперечных стержней, мм	не менее 12 и не более 16

В заявке участника закупки с порядковым номером 8 предложены, в том числе, следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Показатель, ед. изм.	Значение показателя
1	2	3	4	5
9	Сетки	отсутствует	Назначение	для армирования сборных и монолитных железобетонных конструкций и изделий
			Вид сетки	тяжелые
			Тип сетки	1
			Диаметр продольных и поперечных стержней, мм	14

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8 аукционной документации) определено, что в случае, если значения показателя сопровождается словами «от», «до», «**не менее**», «**не более**», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «не хуже», «свыше», «превышать», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум» (или аналогичными по смыслу), а также символом «-»

(тире (дефис)), то участник должен указать **одно точное значение параметра товара**. Терминам «не более», «не менее», «минимальное значение», «максимальное значение», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «не хуже», «от», «до», символом «-» подразумевают, что значение(-ния), указанное(-ные) заказчиком, включено в предел допустимых значений, термин «менее», «более», «свыше», «выше», «ниже», «уже», «шире» значит, что характеристика, указываемая участником, должна быть более (менее) указанной Заказчиком. Таким образом, если в описании объекта закупки в графе «Значение показателя» значение показателя товара установлено как верхний и/или нижний предел и сопровождается словосочетаниями «не менее» (или аналогичными по смыслу) и/или «не более» (или аналогичными по смыслу) и/или «менее» (или аналогичными по смыслу) и/или «более» (или аналогичными по смыслу), участником закупки в предложении устанавливается конкретное значение. При этом словосочетание «**не менее**» и/или «**не более**» и/или «менее» и/или «более» или аналогичное по смыслу из графы «Значение показателя» **исключается**.

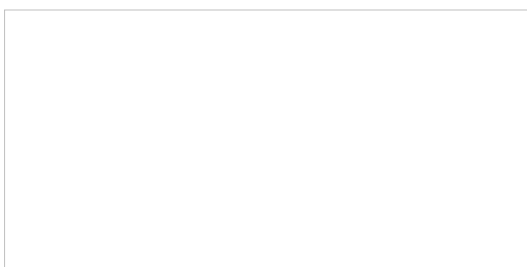
Таким образом, предложение участника закупки по позиции «Сетки» с учетом положений Инструкции по заполнению заявки соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно п. 4.1 ГОСТ 23279-2012 «Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия» сетки изготавливают следующих типов (см. рисунки 1 и 2):

- тип 1 - тяжелые с рабочей арматурой **в продольном направлении, диаметр которой больше диаметра распределительной арматуры;**
- тип 2 - тяжелые с рабочей арматурой в обоих направлениях;
- тип 3 - тяжелые с рабочей арматурой в поперечном направлении, диаметр которой больше диаметра распределительной арматуры;
- тип 4 - легкие с поперечными стержнями на всю ширину сетки;
- тип 5 - легкие со смещенными поперечными стержнями.

Рисунок 1 - Тяжелые сетки

Тип 1



Таким образом, диаметры продольных и поперечных стержней сетки в

соответствии с государственным стандартом имеют разные значения.

Однако, требования Инструкции по заполнению заявки не позволяют участникам закупки указать в заявке по данному показателю несколько значений, следовательно, предложения участников будет противоречить требованиям государственного стандарта, что является нарушением **п. 2) ч. 1 ст. 33** Закона о контрактной системе, а также повлекло отклонение заявки участника закупки с порядковым номером 8.

В соответствии с п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, **последние не должны противоречить требованиям Стандарта**, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Заказчиком в Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» установлены следующие характеристики к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Показатель, ед. изм.	Значение показателя
1	2	3	4	5
8	Кабель силовой		Материал токопроводящих жил	медные токопроводящие жилы
			Небронированный	соответствие
			Описание	с изоляцией и наружной оболочкой из поливинилхлоридного пластиката, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением или не распространяющие горение при групповой прокладке
			Номинальное	0,66

		напряжение, кВ	
		Число токопроводящих жил	3
		Номинальное сечение токопроводящих жил, мм ²	10
		По исполнению в части показателей пожарной опасности не распространяющие горение при групповой прокладке по категории:	A или B

В заявке участника закупки с порядковым номером 8 предложены, в том числе, следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Показатель, ед. изм.	Значение показателя
1	2	3	4	5
12	Кабель силовой	отсутствует	Материал токопроводящих жил	медные токопроводящие жилы
			Небронированный	Небронированный
			Описание	с изоляцией и наружной оболочкой из поливинилхлоридного пластика, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением
			Номинальное напряжение, кВ	0,66
			Число токопроводящих жил	3
			Номинальное сечение	10

			токопроводящих жил, мм ²	10
			По исполнению в части показателей пожарной опасности не распространяющие горение при групповой прокладке по категории:	Не применим в соответствии с ГОСТ 31996-2012

Инструкцией по заполнению заявки предусмотрено, что при указании в требованиях к материалам показателей эквивалентности с использованием слов «или», «либо» (или иные вариации знаков альтернативности) участник предлагает товар, сочетающий в себе только **одну характеристику из разделенных данным союзом.**

Если какой-либо показатель **не применим для определенного типа товара**, предлагаемого участником, **или не нормируется в соответствии с ГОСТ** или другими нормативными документами Участник в явной форме должен отразить в заявке, что **данный показатель не применим** (не нормируется).

Участником закупки предложено по показателю «Описание» - с изоляцией и наружной оболочкой из поливинилхлоридного пластика, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением, по показателю «По исполнению в части показателей пожарной опасности не распространяющие горение при групповой прокладке по категории» - не применим в соответствии с ГОСТ 31996-2012, что соответствует требованиям Инструкции по заполнению заявки.

Согласно пп. е) п. 4.1 ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» кабели подразделяют по следующим признакам: по исполнению в части показателей пожарной опасности:

- не распространяющие горение при одиночной прокладке (без обозначения);

- **не распространяющие горение при групповой прокладке (нг):**

по категории А F/R - нг(А F/R),

по категории А - нг(А),

по категории В - нг(В);

- **не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением (нг-LS):**

- не распространяющие горение при групповой прокладке и не выделяющие коррозионно-активных газообразных продуктов при горении и тлении (нг-HF);
- огнестойкие, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением (нг-FRLS);
- огнестойкие, не распространяющие горение при групповой прокладке и не выделяющие коррозионно-активных газообразных продуктов при горении и тлении (нг-FRHF).

Таким образом, согласно государственному стандарту кабели, не распространяющие горение при групповой прокладке, с пониженным дымо- и газовыделением, не подразделяют по категориям, следовательно, установленное Заказчиком требование по показателю «По исполнению в части показателей пожарной опасности не распространяющие горение при групповой прокладке по категории» - А или В, не применимо для вышеуказанного кабеля, в связи с чем, участником закупки сделано предложение по позиции «Кабель силовой», соответствующее требованиям государственного стандарта.

Представителями Уполномоченного органа представлены сертификаты соответствия продукции «Кабели силовые, не распространяющие горение, с низким дымо- и газовыделением», категории нг(А), выпускаемые по техническим условиям.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не

предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, отклонение заявки ООО СК «МОНОЛИТЮГ» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок, противоречит положениям аукционной документации и требованиям Закона о контрактной системе, что свидетельствует о нарушении **ч. 4, ч. 5 ст. 67** Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СК «МОНОЛИТЮГ» обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа - администрации МО Абинский район (единой комиссии) нарушение ч. 4, ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях Заказчика – управления строительства, ЖКХ, транспорта и связи администрации МО Абинский район нарушение ч. 3 ст. 7, **п. 2) ч. 1 ст. 33**, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
4. В связи с тем, что Заказчику – управлению строительства, ЖКХ, транспорта и связи администрации МО Абинский район, Уполномоченному органу - администрации МО Абинский район (единой комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 440 от 22.08.2018 г. по делу № ЭА-1451/2018, повторное предписание не выдавать.
5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.