

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1016/2019

28 мая 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов конкурсного управляющего <...> при проведении торгов в электронной форме по продаже имущества должника-банкрота ООО Агентства недвижимости «РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА» (№ 3456848 на ЕФРСБ),

в отсутствие: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в присутствии: Конкурсного управляющего <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> на действия организатора торгов конкурсного управляющего <...> при проведении торгов в электронной форме по продаже имущества должника-банкрота ООО Агентства недвижимости «РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА» (№ 3456848 на ЕФРСБ).

Заявитель сообщает следующее.

30.04.2019 года <...> (Далее -Заявитель) для участия в торгах по лоту № 4 в качестве задатка внесены денежные средства в размере 36 600 рублей (10% от начальной цены продажи имущества, установленной для соответствующего периода проведения торгов) на расчетный счет организатора торгов

05.05.2019года в 21:56:34 Заявителем направлена заявка для участия в названной торговой процедуре с учетом требований, предъявляемых организатором торгов. Размер предложения за лот № 4 составил 703 506, 1 8 (семьсот три тысячи пятьсот шесть) рублей, 18 копеек.

13.05.2019года в 05:59 организатором торгов был подписан протокол об определении участников торгов. О чем Заявитель получил системное сообщение от Оператора электронной площадки.

В силу пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 г. № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (Далее Порядок проведения торгов)

В силу пункта 5.1 Порядка проведения торгов

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

П. 5.2. ...если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока

представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев: завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка, окончания периода проведения торгов.

Окончание срока предоставления заявок, установленного для соответствующего периода проведения торгов - 06.05.2019 года 00:00.

Протокол об определении участников торгов, должен быть сформирован до 11.05.2019 года 00:00.

Однако Организатор торгов нарушил п. 5.1 Порядка проведения торгов, вышел за пределы сроков установленных законодательством, и подписал протокол об определении участников торгов лишь 13.05.2019 года в 05:59

Согласно Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №4 от 13.05.2019 года, организатором торгов был определен перечень участников в Торгах, а именно:

	Наименование участника лота публичного предложения	Место нахождения	Цена, предложенная участником	Время подачи
	<...>	Кемеровская область, <...>	703506 руб. 18 коп.	05.05.2019 21:56:33:387
Победитель лота	<...>	Новосибирская область, <...>	710000 руб. 00 коп.	05.05.2019 23:56:27:227
	Общество с ограниченной ответственностью "ПРАВОИНВЕСТ"	184209, Мурманская обл., г. Апатиты, пр. Сидоренко, д. 27, кв. 47	400000 руб. 00 коп.	08.05.2019 12:30:34:147

Организатор торгов был нарушен П 6.1.3. Порядка проведения торгов - Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

В нарушение данного положения Организатор торгов, рассмотрел заявку ООО «Правоинвест» поданную в следующем периоде проведения торгов, а именно 08.05.2019 года, наравне с заявками периода с 03.05.2019 00:00 по 06.05.2019 00:00

В нарушение П.11. ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» согласно которой, Организатор торгов уведомляет всех участников торгов о результатах проведения торгов посредством направления им протокола о результатах торгов в форме электронного документа не позднее рабочего дня, следующего после дня подписания такого протокола, на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

Организатор торгов по сегодняшний день, в нарушение Закона, не направил протокол о результатах торгов на адрес электронной почты Заявителя, указанный в заявке на участие в торгах, а именно на адрес: Lopesl920@mail.ru.

Равно как и организатором торгов в адрес Заявителя до сих пор не был направлен протокол об определении участников торгов.

13.05.2019.года оператором ЭП направлен протокол о результатах проведения торгов по лоту №4 . Согласно протоколу победителем торгов признан <...>, Новосибирская область, Ордынский район с Верх Ирмень, ул. Агротеродок дом 115 квартира 2, размер предложения составил 710000 руб. 00 коп., заявка подана 05.05.2019 23:56:27:227

В связи с вышеуказанными многочисленными нарушениями Закона со стороны Организатора торгов, Заявитель полагает, что в рамках настоящей процедуры продажи имущества должника имел место быть сговор участника торгов <...>, Организатора торгов и возможно оператора электронной площадки в целях обеспечения победы конкретного лица в обжалуемых торгах, с целью создания преимущественных условий участия в торгах для отдельных лиц путем предоставления конфиденциальной информации, что является нарушением антимонопольного законодательства.

Заявитель полагает, что у <...> была возможность контролировать поступление заявок на участие в торгах через Организатора торгов (в том числе, через представляемую информацию от последнего о поступлении задатков на участие в торгах).

П.11. ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявки подаются через Оператора ЭП, связи с чем, только Оператор ЭП, на стадии приема заявки, видит цену предложения указанную в ней, поэтому Заявитель полагает, что со стороны оператора ЭП была неправомерно предоставлена информация о содержании заявки Заявителя (о цене предложения), с целью подачи заявки <...> *незначительно превышающей предложение предыдущего участника закупки (на 6 493,82 рублей)*, с учетом того, что минимальная цена предложения на данном этапе приема заявок составляла 365 769,68 руб.

Предложение заявителя - 703 506,18 руб.

Предложение <...> (поступившее после поступления заявки Заявителя) - 710 000 руб.

Подпунктом 2 пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к допущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пп. а, б, п. 6.1. Регламента проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной торговой площадке "uTender", размещенной на сайте <http://utender.ru/> в сети Интернет предусмотрено, что Оператор электронной площадки обеспечивает конфиденциальность средств идентификации организаторов торгов, лиц, представивших заявки на участие в торгах, участников торгов; защиту информации, содержащейся в заявках на участие в торгах, иных документах, представляемых участниками торгов.

Кроме того, Заявитель полагает, что в рамках настоящей процедуры продажи имущества должника имел место быть сговор участника торгов <...> и Организатора торгов в связи с тем, что <...> неоднократно участвовал в торгах, проводимых <...> (Организатором торгов), и более того являлся победителем торгов.

Так в рамках данного дела о банкротстве ООО «АГЕНТСТВО НЕДВИЖИМОСТИ "РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА» организатором торгов - <...> 12.02.2019 г. опубликовано уведомление в ЕФРСБ № 3456848 о проведении торгов по продаже посредством публичного предложения, на сайте <http://utender.ru/> в сети «Интернет»:

Лот №1 Право требования к ООО "ЮгДизельПоставка", ИНН: 2318041161 на сумму - 5 000 000 р. Победителем объявлен <...>.

Лот № 2 Право требования к ООО "СибРегионТрейд", ИНН: 5406539730 на сумму 30 485 671,23 р.,

Победителем объявлен <...>.

Лот № 3 Право требования к <...>, ИНН: 420526157738 на сумму - 131 847 288,43 р.,

Победителем объявлен <...>.

Лот № 4 Право требования к <...>, ИНН: 420531910202 на сумму - 4 064 108 294,59р.

Победителем объявлен <...>.

Кроме того, у Заявителя имеются основания полагать, что <...> не было обеспечено поступление задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже в нарушение пункта 6.1.3 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле

о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495), либо такой задаток поступил гораздо позже, предусмотренного интервала времени для его подачи, либо задаток был взят с предыдущего периода торгов (а не возвращен Участнику в связи с отзывом заявки).

Жалоба <...> подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Конкурсный управляющий <...> представил следующие возражения на жалобу.

Арбитражным судом Кемеровской области вынесено решение по делу № А27-22296/2014 от «16» июня 2015г. об открытии процедуры конкурсного производства в отношении ООО АН "РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА" (адрес: 650021, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Агеева д. 6 А кв. 439, ИНН 4205167600, ОГРН 1084205020492). Конкурсным управляющим ООО АН "РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА" утвержден <...> ), член «Саморегулируемая организация "Союз менеджеров и арбитражных управляющих"» (ИНН 7709395841, ОГРН 1027709028160, адрес: 109029, г Москва, ул Нижегородская, 32, 15), определение Арбитражного суда Кемеровской области от «23» июня 2015г. по делу № А27-22296/2014. Впоследствии, полномочия конкурсного управляющего неоднократно продлялись. В настоящее время, определением Арбитражного суда Кемеровской области от 10.04.2019, срок конкурсного производства продлён до 03.09.2019.

В рамках настоящей процедуры банкротства конкурсным управляющим <...>, (далее - «Организатор торгов») проведены торги по продаже имущества предприятия должника посредством публичного предложения, Лот № 4 Право требования к <...>, ИНН: 420531910202 на сумму — 4 064 108 294,59. Сведения о проведении торгов размещены на сайте электронной торговой площадки «Ютендер» по адресу: [www.utender.ru](http://www.utender.ru).

Согласно извещению, опубликованному в газете «Коммерсантъ» № 24 от 09.02.2019г. в печатной версии на странице 97, а также сообщению № 3456848 размещенному в ЕФРСБ торги проводились в следующем порядке:

Торги проводятся на сайте ЭТП «Ютендер» размещенной в сети Интернет по адресу: [www.utender.ru](http://www.utender.ru): Заявки с ценовым предложением подаются посредством системы электронного документооборота на [www.utender.ru](http://www.utender.ru). в соответствии с перечнем и требованиями, установленными п. 11 ст. 110 ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)» №127 от 26.10.2002 г. и Приказом № 495 от 23.07.2015г. с 00 ч. 00 м. (здесь и далее время московское) 11.02.2019 г. до 13.05.2019 г. При отсутствии на 14.02.2019 г. заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества, которая не ниже начальной цены, указанной в сообщении о продаже, цена продажи лота снижается на 10% от начальной цены этих торгов, каждые 3 дня.

В результате проведения торгов по цене публичного предложения, 05.05.2019, Электронной Торговой Площадкой определён победитель, предложивший наиболее высокую цену за лот:

	Наименование участника лота публичного предложения	Место нахождения	Цена, предложенная участником	Время подачи
	<...>	Кемеровская область, <...>	703506 руб. 18 коп.	05.05.2019 21:56:33:387
Победитель	<...>	Новосибирская область, <...>	710000 руб. 00 коп.	05.05.2019 23:56:27:227
	Общество с ограниченной ответственностью "ПРАВОИНВЕСТ"	184209, Мурманская обл., г. Апатиты, пр. Сидоренко, д. 27, кв. 47	400000 руб. 00 коп.	08.05.2019 12:30:34:147

Согласно приказа МЭР № 495 от 23.07.2015г. пункт 5.2 Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок.

Так как пять календарных дней по окончанию периода 06.05.2019 приходятся на выходной (праздничный) день, протокол был сформирован, в первый рабочий день по окончанию периода 13.05.2019.

Допуск заявки 08.05.2019г. от ООО «Правоинвест», осуществлен в связи с особенностями функционала ЭТП, не позволяющей завершить торги, без рассмотрения всех поступивших заявок (что в конечном итоге не повлияло на результаты торгов).

Организатором торгов было направлено письмо о результатах торгов на электронную почту <...> указанную в электронной заявке на ЭТП— bess-alina@yandex.ru 13.05.2019 в 10 ч.12 м., однако, после получения сообщения от bess-alina@yandex.ru об ошибочности отправления, переписка была прекращена. Протоколы опубликованы в открытом доступе на сайте ЭТП.

Так же в подтверждение добросовестности алгоритма – действий ЭТП «Ютендер», как организатор торгов, подтверждает, что ценовые предложения участников торгов публикуются в соответствующем разделе только по окончании этапа подачи заявок. Таким образом, до 06.05.2019 ни один участник торгов, ни организатор торгов, не могли знать цену предложения участников торгов.

Относительно предположения заявителя о наличии некоего сговора между участником торгов и организатором торгов, организатор торгов сообщает, что по выставленному на рассматриваемых торгах лоту № 5 победителем определён <...>

При этом, задаток в сумме 73 155,00 рублей поступил 03.05.2019г., по агентскому договору платёжным документом № 36969 от <...>, а единственная отозванная заявка принадлежит третьему лицу ООО «НСКрасный Яр» задаток от которых не поступал.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве:

В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах. Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона. При отсутствии в установленном срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения. Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения. В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество. В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Предполагается, что внесенные в Закон о банкротстве изменения должны способствовать достижению целей и задач конкурсного производства - пополнению конкурсной массы должника, обеспечение максимального удовлетворения требований конкурсных кредиторов.

Проведение торгов и совершение сделки по купле-продаже имущества должника по максимальной цене отвечает основной цели конкурсного производства, интересам должника и кредиторов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договора на торгах договор заключается с лицом, выигравшим торги.

При этом, признание недействительными торгов и возврат имущества в конкурсную массу в целях последующей его реализации приведет к неопределенности в отношении дальнейшей судьбы имущества должника, увеличению сроков конкурсного производства и дополнительных расходов на проведение данной процедуры, вопреки содержанию прямой нормы Закона о банкротстве, позволяющей объявить победителем лицо, предложившее наиболее выгодное предложение.

При отсутствии доказательств того, что спорное имущество могло быть реализовано по более высокой цене, признание торгов, сделки недействительной нарушит права конкурсных кредиторов, победителя торгов, что не согласуется с интересами самого ОАО «РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА», заинтересованного в получении максимально полного удовлетворения своих имущественных требований.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

11.02.2019г. Организатор торгов - конкурсный управляющий ООО АН «РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА» <...>, действующий на основании Определения АС Кемеровской области от 23.06.2015 г. по делу № А27-22296/2014 объявил о проведении торгов в электронной форме посредством публичного предложения имущество должника.

05.05.2019года в 21:56:34 Заявителем направлена заявка для участия в названной торговой процедуре с учетом требований, предъявляемых организатором торгов. Размер предложения за лот № 4 составил 703 506, 18 (семьсот три тысячи пятьсот шесть) рублей, 18 копеек.

В соответствии с п.5.2 Приказ Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России", если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

- завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

- окончания периода проведения торгов.

Так как пятый календарный день по окончанию периода выпал на 06.05.2019г. что было выходным (праздничным) днем, протокол подведения был сформирован, в первый рабочий день по окончанию периода, а именно 13.05.2019г.

Допуск заявки ООО «Правоинвест» после первого периода приема заявок, а именно 05.05.2019г., обусловлен тем, что работа функционала ЭТП не позволяет завершить торги, без рассмотрения всех поступивших заявок.

На основании этого прием организатором торгов, заявки ООО «Правоинвест» после первого периода приема заявок, не повлиял на проведение торгов и на его результаты (победил участник, предложивший наивысшую цену).

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что организатор торгов, направлял в адрес <...> письмо о результатах торгов на электронную почту указанную в электронной заявке на ЭТП, а именно на [bess-alina@yandex.ru](mailto:bess-alina@yandex.ru) 13.05.2019 в 10 ч.12 м., однако организатору торгов пришел ответ о неправильности направления письма. Других подтверждений о наличии иной почты <...> у организатора торгов, Комиссия Новосибирского УФАС России не установила.

Таким образом, довод заявителя о ненаправлении в его адрес письма о результатах торгов не нашел своего подтверждения.

Также довод заявителя о сговоре между организатором торгов и победителем не нашел своего подтверждения.

Таким образом, организатор торгов признал победителя сделавшего наибольшее ценовое предложение 710 000,00 рублей, сделанное <...>. Выигравшим торги признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия организатора торгов конкурсного управляющего <...> при проведении торгов в электронной форме по продаже имущества должника-банкрота ООО Агентства недвижимости «РИЭЛТПЕРСПЕКТИВА» (№ 3456848 на ЕФРСБ) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.