

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 244.04-19.5 об административном правонарушении

13 декабря 2016 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении, возбужденного 10.11.2016 г. в отношении общества с ограниченной ответственностью предприятие «ИП К.И.Т.» (ОГРН 1023601547353, ИНН/КПП 3662053761/366201001; дата регистрации: 02.07.1999г.;394088, г. Воронеж, ул. Владимира Невского, 17 «Б»; далее - ООО предприятие «ИП К.И.Т.») по части 2.3 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителей ООО предприятие «ИП К.И.Т.» <...> и <...>, а также представителей ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» <...> и <...>, **установил:**

11.08.2016г. Комиссией Управления по результатам рассмотрения дела № 219-6П о нарушении антимонопольного законодательства было выдано ООО предприятие «ИП К.И.Т.» предписание (исх. от 11.08.2016г. № 04-16/3002) о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам (далее – Предписание), в соответствии с пунктом 1 которого ООО предприятие «ИП К.И.Т.» обязано прекратить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

В этих целях ООО предприятие «ИП К.И.Т.» было обязано в трехдневный срок (рабочие дни) с момента получения настоящего Предписания восстановить в полном объеме переток электрической энергии через свои объекты электросетевого хозяйства на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

Согласно пункту 2 указанного Предписания ООО предприятие «ИП К.И.Т.» обязано об исполнении пункта 1 настоящего Предписания проинформировать Управление в течение трех дней (рабочие дни) с момента его исполнения с предоставлением соответствующих подтверждающих доказательств.

Предписание было получено ООО предприятие «ИП К.И.Т.» 15.08.2016г., что подтверждается подписью уполномоченного представителя. Следовательно, ООО предприятие «ИП К.И.Т.» обязано было выполнить пункт 1 указанного предписания в срок до 18.08.2016г., пункт 2 - до 23.08.2016г.

Однако в указанные сроки, требования установленные в пунктах 1 и 2 Предписания не выполнены ООО предприятие «ИП К.И.Т.», переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» не восстановлен, информация о надлежащем исполнении предписания с приложением соответствующих подтверждающих исполнение Предписания доказательств от ООО предприятие «ИП К.И.Т.» в Управление не поступила.

Факт неисполнения Предписания Управления подтверждается письмом ООО предприятие «ИП К.И.Т.» (исх. 05.09.2016г., б/н), поступившим в Управление 07.09.2016г., а также заявлением ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» (исх. от 08.09.2016г. № 329), которое поступило в Управление 12.09.2016г.

15.09.2016г. в связи с осуществлением контроля за исполнением Предписания Управлением направлен в ООО предприятие «ИП К.И.Т.» запрос/требование (исх. № 04-16/3621) о предоставлении документальных доказательств, подтверждающих факт невозможности исполнения Предписания путем возобновления перетока электрической энергии через свои объекты электросетевого хозяйства на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ». Однако запрашиваемые доказательства ООО предприятие «ИП К.И.Т.» в Управление не

предоставлены.

В связи с непосредственным обнаружением в бездействии ООО предприятие «ИП К.И.Т.» по неисполнению пунктов 1 и 2 Предписания события административного правонарушения, предусмотренного частью 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административном правонарушении, в отношении ООО предприятие «ИП К.И.Т.» было возбуждено дело № 244.04-19.5 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении было назначено на 21.11.2016г.

16.11.2016г. определением о вызове лица в качестве потерпевшего по настоящему делу к участию в рассмотрении дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении было привлечено ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ».

21.11.2016г. в рассмотрении дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении участвовали представители ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Законный представитель ООО предприятие «ИП К.И.Т.» либо его защитник на рассмотрение настоящего дела не явились. Ходатайств либо заявлений о причинах их неявки в Управление не поступило.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, рассмотрение дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении было отложено до 13.12.2016г. Срок рассмотрения данного дела был продлен на один месяц.

25.11.2016г. в Управление от ООО предприятие «ИП К.И.Т.» поступили письменные объяснения (исх. от 23.11.2016г. № 641), согласно которым ООО предприятие «ИП К.И.Т.» готово возобновить переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ», однако это повлечет создание аварийной ситуации, в связи с чем может произойти выход из строя электрооборудования, принадлежащего ООО предприятие «ИП К.И.Т.», о чем уведомлены ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ». Также ООО предприятие «ИП К.И.Т.» сообщило, что протоколом № 36 от 03.07.2016г. подтверждается непригодность к эксплуатации кабеля 10 кВ, поэтому нагрузка на кабельную линию и ТП 1285 при возобновлении перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» превысит допустимые пределы и приведет к аварии, в связи с чем возобновить переток невозможно.

13.12.2016г. в рассмотрении дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении участвовали представители ООО предприятие «ИП К.И.Т.» <...> и <...>, а также представители ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Изучив материалы дела № 244.04-19.5 об административном правонарушении, выслушав доводы участника производства по настоящему делу, а также потерпевшего прихожу к следующим выводам.

В соответствии с частью 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам (работам, услугам) или выданного при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, - влечет наложение административного штрафа на

юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Частью 4 статья 51 Закона о защите конкуренции установлено, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ООО предприятие «ИП К.И.Т.» имелась фактическая возможность для соблюдения положений статьи 36 Закона о защите конкуренции и выполнения Предписания в установленный им срок, однако ООО предприятие «ИП К.И.Т.» не были приняты все зависящие от него меры для их выполнения.

В связи с указанными обстоятельствами, вина ООО предприятие «ИП К.И.Т.» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое фактическое подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ООО предприятие «ИП К.И.Т.» имеет высокую степень общественной опасности, так как в результате указанного правонарушения ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» было лишено права на бесперебойное электроснабжение по договору энергоснабжения № 1188 от 21.01.2013г., заключенному с ПАО «ТНС энерго Воронеж», а также права на беспрепятственное осуществление предпринимательской деятельности (разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина), в результате чего ему причинен имущественный вред в размере <...>, что подтверждается заявлением ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» (исх. от 14.11.2016г. № 414) и приложенными к нему документами.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ООО предприятие «ИП К.И.Т.» от административной ответственности.

Довод ООО предприятие «ИП К.И.Т.» о том, что возобновить переток электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРММАТЕРИАЛЫ» невозможно, поскольку может произойти выход из строя электрооборудования, принадлежащего ООО предприятие «ИП К.И.Т.» является голословным, так как в материалы настоящего дела ООО предприятие «ИП К.И.Т.» документальных доказательств, подтверждающих указанный факт не предоставлено. Ссылка в

объяснениях ООО предприятие «ИП К.И.Т.» (исх. от 23.11.2016г. № 641) на протокол № 36 от 03.07.2016г., который, по мнению ООО предприятие «ИП К.И.Т.», подтверждает непригодность к эксплуатации кабеля 10 кВ и поэтому нагрузка на кабельную линию и ТП 1285 при возобновлении перетока электрической энергии, по мнению ООО предприятие «ИП К.И.Т.», приведет к аварийной ситуации, является несостоятельным в силу следующего.

Во-первых, указанный протокол датирован 03.07.2016г. и подтверждает факт неисправности КЛ 10 кВ лишь на указанную дату, тогда как Предписание было выдано 11.08.2016г., а срок его исполнения установлен до 18.08.2016г.

Во-вторых, в материалах дела имеется копия акта выполненных работ, подписанного между ООО предприятие «ИП К.И.Т.» и ООО «Энерго-Альянс» 03.07.2016г., согласно которому проводились испытания, в том числе кабеля 10 кВ, а также при выявлении повреждений производились восстановительные работы.

При этом отчетный период выполнения работ в данном акте указан с 03.07.2016г. по 31.07.2016г. Учитывая, что восстановительные работы были выполнены 31.07.2016г., а срок исполнения Предписание установлен до 18.08.2016г., довод об отсутствии технической возможности для восстановления перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «ФОРМАТЕРИАЛЫ» в установленный в Предписании срок, является несостоятельным.

В-третьих, ООО «Энерго-Альянс» не является уполномоченным государственным органом по выдаче заключений об отсутствии технической возможности осуществления перетока электрической энергии, в связи с чем протокол № 36 от 03.07.2016г. не является указанным заключением.

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что протокол № 36 от 03.07.2016г. не является документальным доказательством, достоверно подтверждающим факт невозможности исполнения Предписания в установленный срок.

Согласно части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В связи с этим, в ходе рассмотрения настоящего дела было установлено отягчающее административную ответственность ООО предприятие «ИП К.И.Т.» обстоятельство, а именно: продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его (пункт 1 части 1 статьи 4.3. КоАП РФ).

В связи с изложенным, учитывая характер совершенного административного правонарушения, а также указанное обстоятельство считаю необходимым применить санкцию, предусмотренную частью 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ в размере 350 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью предприятие «ИП К.И.Т.» (ОГРН 1023601547353, ИНН/КПП 3662053761/366201001; дата регистрации: 02.07.1999г.;394088, г. Воронеж, ул. Владимира Невского, 17 «Б») виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.3 статьи 19.5 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 350 000 (триста пятьдесят тысяч) рублей.

2. Направить Обществу с ограниченной ответственностью предприятие «ИП К.И.Т.» настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366401001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 244.04-19.5