

Решение № РНП 89-03/2016

по факту уклонения ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ» от заключения контракта

(закупка № 0190200000315010643)

14 января 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения государственного контракта (закупка № 0190200000315010643),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» (ИНН: 8901004862) по факту уклонения победителя электронного аукциона – ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ» (630128, г.Новосибирск, ул.Демакова, д.23/5, офис 133; ИНН: 5408300070) от заключения контракта на поставку мягкого инвентаря (закупка № 0190200000315010643).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

17.11.2015 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0190200000315010643 на поставку мягкого инвентаря.

08.12.2015 г. Комиссией подведены итоги электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря, на основании которых составлен Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0190200000315010643-3. На основании Протокола победителем аукциона признано ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ».

14.12.2015г. на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» был размещен проект контракта.

15.12.2015г. ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ» подписало данный Контракт и представил гарантийное обеспечение по Контракту.

16.12.2015 г. Победитель разместил на торговой площадке Протокол разногласий, согласно которому вносились изменения в спецификацию Контракта. В это же

день, 16.12.2015 г., Заказчиком был опубликован новый проект Контракта с учетом протокола разногласий.

В регламентированный срок подписания Контракта Победителем – до 22.12.2015 г. 01:59. (Екб) проект Контракта не подписан.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с

указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Из объяснений, представленных ООО ТД «НОВЕЛЛИЯ», следует.

Победитель не смог подписать проект Контракта в связи с техническим сбоем на электронной площадке. Доступ к ЭЦП был получен ООО ТД «НОВЕЛЛИЯ» 22.12.2015 г. с 16-00. После устранения технического сбоя Победитель пытался подписать проект Контракта

Победитель сообщает, что готов поставить Товар согласно условиям Контракта. Направление Заказчику протокола разногласий свидетельствует о его намерении заключить данный Контракт.

Рассмотрев доводы сторон, Комиссия приходит к следующему выводу.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок.

Вина участника закупки может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий – участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, то есть при совершении действий участник закупки ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ» предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Между тем, Комиссия приходит к выводу о возможности невключения сведений об ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» (ИНН: 8901004862) соответствующими [части 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе.

2. Отказать Заказчику ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» в удовлетворении заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ТД «НОВЭЛЛИЯ» (ИНН: 5408300070) (закупка № 0190200000315010643).