

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-421/2021

об административном правонарушении

31 мая 2021г. г. Барнаул

Вр.и.о. заместителя руководителя управления ФАС по Алтайскому краю Е.В.Кутняшенко (656068, г.Барнаул, ул.Пролетарская 65), рассмотрев материалы дела № 022/04/9.21-421/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ПАО «Россети Сибирь» - П., в отсутствие потерпевшего, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило письменное обращение филиала «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» в отношении ПАО «Россети Сибирь» по вопросу, связанному с исполнением договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь», в связи с необходимостью изменения категории надежности.

Из документов и материалов, представленных сторонами в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, установлено следующее.

10.05.2018 между ПАО «Россети Сибирь» (ранее - ПАО «МРСК Сибири») и филиалом «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» заключен договор № 20.2200.710.18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества.

Причиной заключения данного договора послужило изменение категории надежности для электроснабжения РТС Верх-Кучук, расположенной по адресу: Алтайский край, Шелаболихинский район, с.Верх -Кучук, ул. Центральная, д.32а.

В соответствии с п. 5 договора № 20.2200.710.18 об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В последующем, путем заключения дополнительных соглашений №3, №4 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению был установлен до 01.10.2020.

То есть срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 02.10.2020г.

Пунктом 6 договора № 20.2200.710.18 об осуществлении технологического присоединения предусмотрено, что Сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на нее мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Пунктом 7 технических условий, которые являются приложением №1 к договору № 20.2200.710.18, определены точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые станции, генераторы) и максимальная мощность энергопринимающих устройств по каждой точке присоединения:

I точка присоединения: максимальная мощность 14 кВт. Опора (0,4) №7, Линия-ВЛ-0,4 кВ ф.2 от ТП -55-55-11, ф2, ТП-55-5-11, Линия (3/6/10) Л-55-5 Омутская с.Верх-Кучук, ячейка №1 Л-55-5, ПС «Омутская» №55.

II точка присоединения: максимальная мощность 14 кВт. Линия (0,4) проектируемая, ТП проектируемая, Линия (10) проектируемая, Линия (3/6/10) Л-54-6 с.Шелаболиха-с.Батурово, яч. №11 Л-54-6, ПС «Шелаболихинская» №54.

Пунктом 9 технических условий предусмотрено, что резервный источник питания: ПС «Шелаболихинская» №54.

Пунктом 10 технических условий, которые являются приложением №1 к договору № 20.2200.710.18, предусмотрены мероприятия для Сетевой организации. Так, Сетевая организация осуществляет в том числе, подготовку технических условий на технологическое присоединение, проверку выполнения технических условий со стороны Заявителя, фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств Заявителя. Также, Сетевая организация осуществляет проектировку и строительство ТП 10 кВ. Тип и мощность трансформатора определить проектом; от ВЛ 10 кВ Л-54-6 до проектируемой ТП 10 кВ проектировку и строительство ВЛ 0,4 кВ, от проектируемой ТП 10 кВ до границ земельного участка заявителя проектировку и строительство ВЛ 0,4 кВ; определяет проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре Вл 10 кВ Л-54-6; перед проектируемой ТП установку линейного разъединителя.

8 октября 2020 года дополнительным соглашением №5 к договору № 20.2200.710.18 об осуществлении технологического присоединения внесены изменения в технические условия, а именно: в пункты 7, 9 - II точка присоединения: максимальная мощность 14 кВт. Линия (0,4кВт), Дизель-генераторная установка (ДГУ); резервный источник питания: Дизель-генераторная установка.

В последующем, филиалом «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» для подписания в адрес в ПАО «Россети Сибирь» направлено дополнительное соглашение №6 к договору № 20.2200.710.18, в котором предусмотрено аннулирование ранее заключенного дополнительного соглашения №5, однако ПАО «Россети Сибирь» отказалось подписывать данное дополнительное соглашение.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Действие настоящих Правил распространяется на случаи: присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств; увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств; изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств; присоединения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, выведенных из эксплуатации (в том числе в целях консервации на срок более 1 года) в порядке, установленном Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. N 484 "О выводе объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации"; предусмотренные пунктом 41 настоящих Правил.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 14 (1) Правил технологического присоединения предусмотрено что технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно.

Отнесение энергопринимающих устройств к первой категории надежности осуществляется в случае, если необходимо обеспечить непрерывный режим работы энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых допустим лишь на время автоматического ввода резервного источника снабжения электрической энергией и может повлечь за собой угрозу жизни и здоровью людей, угрозу безопасности государства, значительный материальный ущерб. В составе первой категории надежности выделяется особая категория энергопринимающих устройств, бесперебойная работа которых необходима для безаварийной остановки производства с целью предотвращения угрозы жизни людей, взрывов и пожаров.

Отнесение энергопринимающих устройств ко второй категории надежности осуществляется в случае, если необходимо обеспечить надежное функционирование энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых приводит к недопустимым нарушениям технологических процессов производства.

Для энергопринимающих устройств, отнесенных к первой и второй категориям надежности, должно быть обеспечено наличие независимых резервных источников снабжения электрической энергией. Дополнительно для энергопринимающих устройств особой категории первой категории надежности, а также для энергопринимающих устройств, относящихся к энергопринимающим устройствам аварийной брони, должно быть обеспечено наличие автономного резервного источника питания соответствующей мощности.

Пунктом 16 Правил технологического присоединения установлены предельные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» (исх.№ 1.1/06/550-пд от 15.04.2021), представленной в антимонопольный орган, 10.05.2018 действительно между ПАО «Россети Сибирь» и филиалом «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РТРС» заключен договор № 20.2200.710.18, со сроком исполнения 6 месяцев со дня его заключения, в последующем, срок исполнения обязательств был продлен до Октября 2020 года.

Техническими условиями к договору № 20.2200.710.18 предполагалось присоединение от ячейки 10 кВ Л-54-6 ПС 110 кВ «Шелаболихинская» при наличии существующей точки присоединения от ячейки 10 кВ Л-55-5 ПС 35 кВ «Омутная».

Для обеспечения присоединения на сетевую организацию возлагались обязательства по строительству ЛЭП 10 кВ от существующей ЛЭП 10 кВ Л-54-6, установке ТП 10/0,4 кВ, а также прокладке ЛЭП 0,4 кВ до границ электроустановок

заявителя, определенных правоустанавливающими документами (раздел 10 технических условий).

Однако, в ходе выполнения проектных работ по договору № 20.2200.710.18 ПАО «Россети Сибирь» установлено, что строительство ВЛ-10 кВ Л-54-6, КТП 10/0,4 кВ и ВЛ-0,4 кВ экономически не выгодно, в связи с чем ПАО «Россети Сибирь» предложило оптимальный вариант - дизель –генераторная установка, которая будет работать в автоматическом режиме в период отключения основного источника питания (фидер 2 от КТП-55-5-11).

В соответствии с подпунктом а) пункта 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Согласно пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, (далее- Правила недискриминационного доступа), точка присоединения к электрической сети - место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

В соответствии с пунктом 1.2.10 Приказа Минэнерго РФ от 08.07.2002 №204 «Об утверждении глав Правил устройства электроустановок» независимый источник питания - источник питания, на котором сохраняется напряжение в послеаварийном режиме в регламентированных пределах при исчезновении его на другом или других источниках питания.

К числу независимых источников питания относятся две секции или системы шин одной или двух электростанций и подстанций при одновременном соблюдении следующих двух условий:

- 1) каждая из секций или систем шин в свою очередь имеет питание от независимого источника питания;
- 2) секции (системы) шин не связаны между собой или имеют связь, автоматически отключающуюся при нарушении нормальной работы одной из секций (систем) шин.

Таким образом дизель –генераторная установка не является независимым источником питания.

В данном случае, ПАО «Россети Сибирь» было обязано предпринять все необходимые меры и в срок, предусмотренный договором № 20.2200.710.18 (с дополнительными соглашениями) выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств по адресу: Алтайский край, Шелаболихинский район, с.Верх –Кучук, ул. Центральная, д.32а.

Действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств не соответствуют пункту 16 Правил технологического присоединения, а также указанная ПАО «Россети Сибирь» в дополнительном соглашении №5 к договору № 20.2200.710.18 точка присоединения (дизель –генераторная установка), противоречит пункту 25(1) Правил технологического присоединения, не соответствует понятию точки присоединения, определенному в 2 Правил недискриминационного доступа, что указывает на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-526/2019 на основании постановления 31.10.2019 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа, что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ в настоящее время.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-526/2019 от 31.10.2019 г. вступило в законную силу 17.06.2020г., соответственно, ПАО «Россети Сибирь» на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, то есть ПАО «Россети Сибирь» повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств по адресу: Алтайский край, Шелаболихинский район, с.Верх –Кучук, ул. Центральная, д.32а не соответствуют пункту 16 Правил технологического присоединения, а также указанная ПАО «Россети Сибирь» в дополнительном соглашении №5 к договору № 20.2200.710.18 точка присоединения (дизель –генераторная установка), противоречит пункту 25(1)

Правил технологического присоединения, не соответствует понятию точки присоединения, определенному в 2 Правил недискриминационного доступа, что указывает на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Сибирь» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении срока направления филиалу «Алтайский краевой Радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «РTRC» по заявкам, поступившим 18.11.2020, 19.11.2020 уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также в аннулировании заявок, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 А, ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 300 000 (Триста тысяч) рублей.

Частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При этом частью 3.2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить

наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В соответствии частью 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь» (вх.№215851 от 27.05.2021), представленной в материалы дела об административном правонарушении № 022/04/9.21-332/2021, в том числе отчета о финансовых результатах за 2019 год, убыток Общества составил 790 245 тыс. рублей, а прибыль за 2020 год – 2 757 тысяч рублей.

Принимая во внимание данные обстоятельства, считаю возможным назначить административный штраф менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2021г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2021г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. заместителя руководителя управления <.....>

Копия постановления получена «___» _____ 2021г.

Копия постановления направлена «___» _____ 2021г.