

26 декабря 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

(далее – Комиссия), в присутствии представителей:

- от Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края: (представитель по доверенности);

- от КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог» представитель не явился (извещено);

- от ООО «КарьерПроект ДВ»: (представители по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «КарьерПроект ДВ» на действия уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, заказчика – КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог», материалы дела № 7-1/751,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «КарьерПроект ДВ» на действия уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, заказчика – КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации на приведение в нормативное состояние автомобильной дороги «Обход г. Хабаровска км 0 – км 13 (извещение № 0122200002518007229).

Заявитель считает, что признание второй части его заявки на участие в закупке № 0122200002518007229 по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона номер <...> от 12.12.2018, является необоснованным, т.к. предоставление в составе аукционной заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), является обязанностью оператора

электронной площадки.

В ходе внеплановой проверки, проведенной Хабаровским УФАС России на основании статьи 99 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее.

19.11.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0122200002518007229 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектной документации на приведение в нормативное состояние автомобильной дороги «Обход г. Хабаровска км 0 – км 13.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3948932,00 руб.

Источник финансирования: Хабаровский край.

Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края, заказчик – КГКУ «Хабаровское управление автомобильных дорог».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона номер <...> от 12.12.2018 аукционной комиссией уполномоченного органа принято решение о несоответствии заявки № 104172225 (ООО «КарьерПроект ДВ») требованиям, предъявляемым к участникам закупки. Причина отклонения заявки: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, непредставление документов и информации, которые предусмотрены п. 7 ч. 11 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Участником не предоставлена копия выписки из ЕГРЮЛ на дату и время окончания срока подачи заявок. В составе заявки присутствуют сведения о юридическом лице, сформированные из ЕГРЮЛ по состоянию на 03.12.2018, которые не подписаны квалифицированной электронной подписью налогового органа.

Уполномоченным органом представлен мотивированный отзыв, согласно которому считает жалобу необоснованной, а действия аукционной комиссии уполномоченного органа законными.

В заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы жалобы, представитель уполномоченного органа с доводами заявителя не согласился по основаниям, указанным ранее в отзыве на жалобу.

Рассмотрев материалы дела № 7-1/751, заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

К таким документам законом отнесены документы участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ.

В частности, пунктом 7 части 11 статьи 24.1 Федерального Закона № 44-ФЗ

установлено, что должна быть представлена выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица).

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Таким образом, аукционная комиссия рассматривает документы, направленные оператором электронной площадки, но не какие-то любые документы, а содержащиеся в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (оператор электронной площадки получает эти документы непосредственно от участника закупки, в данном случае от ООО «КарьерПроект ДВ»).

При этом, в соответствии с частью 11 статьи 61 Закона № 44-ФЗ ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с частями 2 и 10 настоящей статьи, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 настоящей статьи, за замену указанных в части 2 настоящей статьи документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Согласно части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 61 Закона № 44-ФЗ для получения аккредитации

участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

2) копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуально-го предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физическо-го лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык доку-ментов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с зако-нодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на элек-тронной площадке (часть 1 статьи 62 Закона № 44-ФЗ).

В силу части 2 статьи 62 Закона № 44-ФЗ в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на элек-тронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона долж-ны содержаться следующие документы и информация:

4) копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуально-го предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на рус-ский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соот-ветствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица).

В случае поступления в соответствии с частью 10 статьи 61 настояще-го Федерального закона от участника электронного аукциона документов и информации, в том числе уведомления о прекращении действия документов, усиленной электронной подписи, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанных документов и информации размещает их в реестре участников такого аукциона, получивших аккреди-тацию на электронной площадке, с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации (часть 4 статьи 62 Закона № 44-ФЗ).

Согласно пункту 7 части 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656 информационное взаимодействие электронных площадок, специализированных электронных площадок с единой информационной системой, иными государственными информационными системами, осуществляемое с использованием инфраструктуры федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее - инфраструктура), осуществляется на принципах соблюдения полноты, достоверности предоставляемой информации, получаемой, обрабатываемой и размещаемой в рамках информационного взаимодействия, а также конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации, обязано осуществляться с 01.01.2019.

Заявка заявителя признана не соответствующей требованиям, т.к. в составе заявки не представлена копия выписки из ЕГРЮЛ.

Заявителем не оспаривается, что в составе заявки и оператором электронной площадки вместо выписки из ЕГРЮЛ представлены сведения о юридическом лице по состоянию на 03.12.2018, сформированные с сайта ФНС России с использованием сервиса «Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств», о чем прямо указано в распечатке с сайта ФНС.

Однако данные сведения аукционной комиссией не могли быть приняты по следующим основаниям.

Для участия в электронном аукционе участник может представить выписку из ЕГРЮЛ в электронной форме как подписанную квалифицированной электронной подписью налогового органа, так и путем предоставления копии с бумажного носителя в отсканированном виде, содержащей в соответствии с п. 74 приказа Минфина России от 15.01.2015 № 5н "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей" обязательные реквизиты: подпись должностного лица, подписавшего выписку, гербовую печать налогового органа.

Исходя из положений статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа.

Сведения о юридическом лице по состоянию на 03.12.2018, сформированные с сайта ФНС России и представленные заявителем оператору электронной площадки взамен выписки из ЕГРЮЛ, представленной при аккредитации, не

отвечают установленным законодательством требованиям, т.к. не содержат квалифицированной электронной подписи налогового органа, либо обязательных реквизитов: подписи должностного лица, подписавшего выписку, гербовой печати налогового органа.

Указанные сведения не являются ни документом, ни копией документа.

Таким образом, оператор электронной площадки в отсутствие на момент проведения спорной закупки:

-информационного взаимодействия с государственными информационными системами, предусмотренного пунктом 7 части 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ (в силу пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656);

- выписки из ЕГРЮЛ в личном кабинете заявителя на электронной площадке

предоставил аукционной комиссии распечатку с сайта Федеральной налоговой службы «nalog.ru», размещенную заявителем на электронной площадке в своем личном кабинете.

Комиссия, рассмотрев довод заявителя об отсутствии у него обязанности представления выписки из ЕГРЮЛ, установила, что указание в протоколе от 12.12.2018 слова «участником» не соответствует пункту 7 части 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ .

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, материалов дела № 7-1/751, Комиссией установлено, что указание в протоколе слова «участником» не свидетельствует о незаконности действий аукционной комиссии в части отклонения аукционной заявки заявителя, в связи с чем Комиссия приходит к решению о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «КарьерПроект ДВ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки на выполнение работ по разработке проектной документации на приведение в нормативное состояние автомобильной дороги «Обход г. Хабаровска км 0 – км 13 (извещение № 0122200002518007229) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: