

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2013г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 15 марта 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н. П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е. В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Долженкова Е. В.	- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 6 от 11.02.2013г. по признакам нарушения Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области (630011, г. Новосибирск, Красный пр., 18) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе о рассмотрении на соответствие антимонопольному законодательству процесса прекращения тиражирования районных газет в районных типографиях и перераспределением заказов в пользу ОАО «Советская Сибирь», который координируется Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области (вх. № 10223 от 11.12.2012г.).

В связи с рассмотрением обращения полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе Новосибирское УФАС России направило запросы в Департамент массовых коммуникаций Новосибирской области и редакции районных газет Новосибирской области, из ответов на которые следует.

Департамент массовых коммуникаций Новосибирской области сообщил об отсутствии каких-либо документов, касающихся деятельности районных типографий, тиражирования районных газет в типографии ОАО «Советская Сибирь». Также Департамент сообщил, что в настоящее время из 31 районной газеты 18 печатается в типографии ОАО «Советская Сибирь», 6 – ОАО

«Барабинская типография», 4 – ОАО «ПП «Нива» (г. Каргат»), 3 – ООО «ПП «Рассвет» (г. Татарск).

В представленных ответах большинство государственных автономных учреждений Новосибирской области – районных газет также сообщают, что Департамент массовых коммуникаций не давал никаких указаний о переносе печати в типографию ОАО «Советская Сибирь». Однако ГАУ НСО Редакция газеты «Степные зори» (с. Кочки) сообщило, что в мае 2012г. руководитель Департамента массовых коммуникаций Новосибирской области «...» на совещании редакторов сообщила о решении перевода редакций, расположенных по магистрали Новосибирск – Купино (Ордынск, Кочки, Краснозерск, Карасук, Баган, Купино и Чистоозерное) на печать их изданий в типографию «Советская Сибирь». В редакции был направлен план «кустового» перевода районных изданий на централизованную полиграфическую базу (далее – план «кустового» перевода).

Данный план представлен в Новосибирское УФАС России также ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета». При этом ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» сообщает, что причиной заключения им договора на производство периодических изданий с ОАО «Советская Сибирь» были два проведенных Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области совещания (проводила руководитель Департамента «...»), куда были приглашены редакторы газет Ордынского, Кочковского, Краснозерского, Карасукского, Баганского, Купинского и Чистоозерного районов. На совещаниях было заявлено, чтобы все данные газеты перешли печататься в типографию ОАО «Советская Сибирь», что мотивировалось высоким качеством печати и небольшими затратами. На возражения редактора о том, что его полностью устраивают услуги ЗАО «Бердская типография», где печаталась «Ордынская газета», было заявлено, что вопрос уже решен на самом высшем уровне и возражения не принимаются. Кроме того, в личной беседе с бывшим заместителем руководителя Департамента «...» редактору ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» было сказано, что в случае незаключения им договора с ОАО «Советская Сибирь» это сделает другой редактор.

Также ГАУ НСО «Редакция газеты «За изобилие» (г. Каргат) сообщило, что на ряде совещаний в Департаменте массовых коммуникаций Новосибирской области однозначно заявлялось: все районные газеты будут печататься в «Советской Сибири».

При рассмотрении представленных материалов установлено. План «кустового» перевода... не имеет подписи, не оформлен как официальный документ, содержит перечень мероприятий по переводу районных изданий на централизованную полиграфическую базу, сроки и наименование исполнителя каждого мероприятия (Департамент массовых коммуникаций, руководители районных газет, дирекция полиграфического предприятия). Направление Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области данного плана подведомственным организациям может привести к ограничению конкуренции на рынке типографских услуг в случае принятия его к исполнению редакциями газет. Это имеет высокую вероятность, учитывая, что подведомственные организации не могут не ориентироваться на мнение вышестоящего органа и то, что учредителем районных газет является Новосибирская область.

Массовый переход на печать газет в типографии ОАО «Советская Сибирь» начат в

соответствии с планом, которым датой заключения рамочных договоров между полиграфическим предприятием и редакциями РГ об оказании полиграфических услуг по печати газет указано 20 июня. По имеющейся информации в настоящее время из 31 районной газеты 18 печатаются в ОАО «Советская Сибирь», из них 13 отказались от услуг районных типографий в пользу ОАО «Советская Сибирь» после 01.07.2012г. Все районные газеты, расположенные по магистрали Новосибирск – Купино, заключили договоры с ОАО «Советская Сибирь» в период 01.06.2012г. – 01.07.2012г.

Так, в июне 2012г. ООО «Кулунда» (типография г. Карасука) были получены письма от государственных автономных учреждений редакций газет «Маяк Кулунды» (г. Купино), «Степная Нива» (с. Баган), «Краснозерская Новь» (р. п. Краснозерское), полиграфическое исполнение которых осуществлялось на протяжении многих лет в ООО «Кулунда», согласно которым с 01.07.2012г. печать указанных газет будет осуществляться в ОАО «Советская Сибирь». Учитывая, что печать районных газет составляла, по информации ООО «Кулунда», 70% всей его деятельности, можно говорить о вытеснении данного хозяйствующего субъекта с рынка типографских услуг и, следовательно, об ухудшении конкурентной среды в целом. Аналогичная ситуация с типографией ОАО «Междуречье» (г. Искитим), где печатались районные газеты близлежащих районов: Искитимского, Маслянинского, Сузунского.

Большинство районных газет не представили информации о направлении им Департаментом плана «кустового» перевода, что может объясняться либо боязнью редакторов поступить вопреки требованию Департамента и потерять свое рабочее место, либо относительно безучастным отношением к тому, где печатается газета, поскольку финансирование деятельности автономных учреждений осуществляется из бюджета Новосибирской области. Косвенным доказательством, свидетельствующим о координации Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области перехода редакций районных газет на печать в типографию ОАО «Советская Сибирь», является относительная единовременность принятия редакциями решения о заключении договоров с ОАО «Советская Сибирь». В то же время представляется нецелесообразным доставка районной газеты из типографии «Советская Сибирь» в отдаленные районы Новосибирской области при наличии расположенных ближе типографий, например в г. Карасук (автодорожное расстояние от Новосибирска 386км.), в то время как в г. Карасуке есть типография, где на протяжении длительного времени печаталась районная газета.

Таким образом, установление Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области к государственным автономным учреждениям Новосибирской области – редакциям районных газет не предусмотренного законодательством требования осуществлять печать газет централизованно в типографии ОАО «Советская Сибирь» путем направления плана «кустового» перевода районных изданий на централизованную полиграфическую базу, может создать преимущественные условия деятельности ОАО «Советская Сибирь», а также установить для государственных автономных учреждений - редакций районных газет ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые оказывают типографские услуги и привести к ограничению конкуренции среди организаций, их оказывающих, что содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснениях по существу дела Департамент массовых коммуникаций Новосибирской области сообщил, что им не давались властные указания подведомственным редакциям о переходе на печать газет в ОАО «Советская Сибирь». На рабочих совещаниях с редакторами газет периодически рассматривался вопрос качества полиграфического исполнения газет. Явное преимущество имели газеты, печатавшиеся в типографии «Советская Сибирь»: газеты имели качественную полноцветную печать, фальцовку, изготавливались на качественной бумаге. Никакого административного воздействия на редакторов газет в части понуждения их к переходу на печать газет в типографию «Советская Сибирь» не было; редакции были вольны самостоятельно принимать решение на базе какой из типографий печатать издаваемую редакцией газету; руководителями редакций принимались во внимание все факторы, способные повлиять на выбор полиграфического предприятия: удаленность типографии, качество полиграфического исполнения, возможность доставки отпечатанных газет, цена за типографские услуги и пр. Также справочно Департамент массовых коммуникаций сообщил, что привлеченные к участию в деле в качестве заинтересованных лиц ГАУ НСО «Редакция газеты «Степные зори» и ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» до 2012г. печатались в ЗАО «Бердская типография»; переход на печать в типографию ОАО «Советская Сибирь» сделан самостоятельно; ГАУ НСО «Редакция газеты «За изобилие» печатается (и печаталась всегда) на базе каргатской типографии ОАО Полиграфическое предприятие «Нива».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель Департамента массовых коммуникаций Новосибирской области подтвердил, что Департамент массовых коммуникаций проводил совещания с редакторами районных газет Новосибирской области, где обсуждалась возможность перехода на печать в типографию ОАО «Советская Сибирь», т. к. качество печати там лучше, чем в районных типографиях. По результатам обсуждения был принят план «кустового» перевода и направлен в редакции районных газет, однако властных указаний по его выполнению Департамент не давал.

Редактор ГАУ НСО «Редакция газеты «Степные зори» подтвердила, что Департамент массовых коммуникаций предложил всем перейти в типографию ОАО «Советская Сибирь», а также сообщила, что это предложение устроило ГАУ НСО «Редакция газеты «Степные зори», давления по данному вопросу Департамент не оказывал.

Редактор ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» поддержал изложенные ранее доводы о том, что ему было экономически выгодно печатать газету в ЗАО «Бердская типография», доставку осуществляли самостоятельно, качество печати полностью устраивало, однако договор на производство периодических изданий был заключен с ОАО «Советская Сибирь» под давлением Департамента массовых коммуникаций, а именно угрозы увольнением со стороны бывшего заместителя руководителя Департамента «...»

Рассмотрев материалы дела и представленные объяснения, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006г. «Об автономных

обществах», вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения относятся к компетенции руководителя автономного учреждения. Следовательно, вопрос о выборе типографии решается руководителем ГАУ НСО самостоятельно. Однако, как подтверждают редакции газет «Степные зори» и «Ордынская газета» Департамент массовых коммуникаций направил в ГАУ НСО – редакции газет план «кустового» перевода, в соответствии с которым редакциям газет необходимо переходить на централизованную полиграфическую базу, под которой, как подтверждают получившие данный план редакции газет «Степные зори» (с. Кочки) и «Ордынская газета» (р. п. Ордынск) имеется в виду ОАО «Советская Сибирь».

Представитель Департамента массовых коммуникаций Новосибирской области также подтвердил проведение совещания по вопросу переноса печати районных газет в типографию ОАО «Советская Сибирь» и направление плана «кустового» перевода.

Также в деле имеется письмо ГАУ НСО «Редакция газеты «За изобилие» (г. Каргат), которым подтверждается, что на ряде совещаний в Департаменте массовых коммуникаций Новосибирской области принимались решения о печати всех районных газет в типографии «Советская Сибирь». В результате из 31 районной газеты 18 уже печатается в типографии ОАО «Советская Сибирь». ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» подтверждает, что его переход в типографию «Советская Сибирь» обусловлен действиями Департамента, несмотря на то, что услуги ЗАО «Бердская типография» ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» полностью устраивали. Данная ситуация свидетельствует о негативном влиянии на конкуренцию на рынке типографских услуг, поскольку существует возможность вытеснения с рынка типографий, которые в случае невмешательства Департамента массовых коммуникаций могли конкурировать с типографией ОАО «Советская Сибирь» на равных условиях.

Таким образом, требование Департамента массовых коммуникаций осуществлять печать газет централизованно в типографии ОАО «Советская Сибирь» путем направления плана «кустового» перевода районных изданий на централизованную полиграфическую базу может создать благоприятствующие условия деятельности ОАО «Советская Сибирь», а также установить для государственных автономных учреждений - редакций районных газет ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые оказывают типографские услуги, и привести к ограничению конкуренции среди организаций, их оказывающих, и тем самым нарушает ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент массовых коммуникаций Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путем направления в государственные автономные

учреждения Новосибирской области - редакции районных газет плана «кустового» перевода районных изданий на централизованную полиграфическую базу, что может создать преимущественные условия деятельности ОАО «Советская Сибирь», а также установить для государственных автономных учреждений Новосибирской области - редакций районных газет ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые оказывают типографские услуги и привести к ограничению конкуренции среди организаций, их оказывающих.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Департаменту массовых коммуникаций Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно направить в адрес государственных автономных учреждений Новосибирской области - редакций районных газет письмо об отсутствии у них обязанности выполнения плана «кустового» перевода и наличии свободы выбора типографии в рамках действующего законодательства.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Н. П. Камнева

Председатель Комиссии

Е. В. Максимейко

Члены Комиссии

Е. В. Долженкова

ПРЕДПИСАНИЕ № 14

15 марта 2013г.

г. Новосибирск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н. П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е. В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Долженкова Е. В.	- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.03.2013г. по делу № 6 от 11.12.2013г. о нарушении Департаментом массовых коммуникаций Новосибирской области (630011, г. Новосибирск, Красный пр., 18) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту массовых коммуникаций Новосибирской области в срок до 08.04.2013г. устранить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в направлении в государственные автономные учреждения Новосибирской области - редакции районных газет плана «кустового» перевода районных изданий на централизованную полиграфическую базу, что может создать преимущественные условия деятельности ОАО «Советская Сибирь», а также установить для государственных автономных учреждений Новосибирской области - редакций районных газет ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые оказывают типографские услуги, и привести к ограничению конкуренции среди организаций, их оказывающих.

С целью исполнения настоящего предписания Департаменту массовых коммуникаций Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно направить в адрес государственных автономных учреждений Новосибирской области - редакций районных газет письмо об отсутствии у них обязанности выполнения плана «кустового» перевода и наличии свободы выбора типографии в рамках действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания Департаменту массовых коммуникаций Новосибирской области сообщить в срок до 15.04.2013г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев

со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Н. П. Камнева

Председатель Комиссии

Е. В. Максимейко

Члены Комиссии

Е. В. Долженкова