

«29» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4), ООО «Стройинвест» (фактический адрес: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Ленина, д. 218А), ООО «Мегаполис» (фактический адрес: 655150, Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Мира, д. 20) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 88 от 23.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», Лот № 2 «Строительство объекта «Пристройка спортивного зала к школе № 1 г. Туран, Пий-Хемский кожуун РТ» (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-26, № 5-27, № 5-28, № 5-29 от 23.01.2009 г., повторное рассмотрение исх. № 5-31, № 5-32, № 5-33, № 5-34 от 28.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства

Республики Тыва, зам. председателя;

3. ... - начальник Отдела размещения заказов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР);

- представители ООО «Стройинвест»:

1. ... – менеджер ООО «Стройинвест»;

2. ... – доверенное лицо, доверенность от 28.01.2009 г.;

- представитель ООО «Мегаполис»:

1. ... – директор ООО «Мегаполис».

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Обжалуемые действия:

1. Не соответствие извещения о проведении аукциона № 25 требованиям п. 5 ч. 3 ст. 33, ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказа).

В соответствии с п. 5 ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона должны быть указаны сведения о месте проведения аукциона. В качестве таковых в Извещении о проведении аукциона № 25А-08-01 указаны следующие сведения: по адресу организатора аукциона – УКС Республики Тыва. При этом в Извещении указан почтовый адрес организатора: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76. Учитывая, что по указанному адресу расположено пятиэтажное административное здание, извещение о проведении аукциона № 25 не соответствует требованиям п. 5 ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов, поскольку не позволяет достоверно установить место проведения аукциона, в частности, номер кабинета, чем нарушаются права

и законные интересы заявителей (ограничивается право на участие в открытом аукционе).

Решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в части уточнения места проведения открытого аукциона заказчиком (организатором аукциона) в соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов не принималось.

Дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала.

Более того, указанное в Извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовало на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

В соответствии с п. 5 ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1, 2, 4, 5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 и Лот № 2 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 и Лот № 2 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, информация об указании

места проведения аукциона в здании ГУ РТ «Капитального строительства» не размещалась.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо – ...

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

2. Нарушение ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов в части не направления в адрес участников размещения заказа уведомления о допуске (не допуске) их к участию в аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податели жалобы утверждают, что уведомления в их адрес о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Директор ООО «Мегаполис» ... пояснил, что при обращении 14.01.2009 г. участников размещения заказов о предоставлении протокола рассмотрения

заявок участникам было отказано и по телефону сообщено кто из участников допущен и, что данный протокол они могут получить 15.01.2009 г., однако в назначенный день протокол им выдан не был, т.к. контактное лицо на месте отсутствовало.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что решение комиссии по результатам рассмотрения заявок было принято 14.01.2009 г. в 17.00 часов, в этот же день после рассмотрения заявок данный протокол оформлялся и размещался на сайте, одновременно готовились уведомления участникам размещения заказов, в это же время поступали звонки участников аукциона, в ответ которым было разъяснено решение о допуске участников размещения заказа к открытому аукциону. Официально уведомления стали направляться только 15.01.2009 г.

Однако Уведомление от 14.01.2009 г. № 31 участнику размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... было вручено только 19.01.09 г. Установлено, что факсимильной связью уведомления в адрес участников размещения заказов не направлялись, таким образом, нарушены требования ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. Нарушение требований ч. 1 ст. 37 Закона о размещении заказов в части не представления участникам размещения заказов уполномоченным органом возможности принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Податели жалобы поясняют, что в день проведения аукциона – 15 января 2008 года в 13 часов 30 минут участники размещения заказов прибыли в Отдел размещения государственных заказов на первом этаже здания по ул. Красноармейская, д. 76, для регистрации на участие в аукционе, однако зарегистрироваться не смогли, так как контактное лицо – ... на месте отсутствовала.

Лишь в 13 часов 54 минуты ведущий специалист отдела размещения государственных заказов ... по настоятельному требованию представителей заявителей произвел регистрацию явки участников и выдал регистрационный лист, подтверждающий явку на аукцион директора ООО «Стройинвест», директора ООО «Мегаполис» и представителя СПК «Сайдаг», однако о месте проведения аукциона участникам размещения заказа сообщить не смог.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства», информация об изменении места регистрации участников аукциона в здании ГУ РТ «Капитального строительства» не размещалась, ... временно принят на работу в Отдел размещения государственных заказов, он не был в курсе того, что регистрацией

участников размещения заказов занимается комиссия, о том, что ... зарегистрировал участников размещения заказов ... узнала только после проведения аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе. Не выполнение требований федерального законодательства повлекло нарушение законных прав и интересов участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Комиссией Тывинского УФАС установлено, что существенными нарушениями является факт не соблюдения требований п. 5 ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в части расхождения места проведения аукциона, ч. 6 ст. 34 данного закона в части не соответствия места проведения аукциона в документации аукциона № 25А-08-01 по Лоту № 1 и Лоту № 2 извещению о проведении данного аукциона, что привело к заблуждению участников размещения заказа, а также ч. 1 ст. 37 данного закона в части не представления участникам размещения заказов уполномоченным органом возможности принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе и ч. 3 ст. 36 в части не направления в адрес участников размещения заказа должным образом уведомлений о допуске (не допуске) их к участию в аукционе.

Также существенным нарушением является не соблюдение требований ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов в соответствии с которой извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ, ООО «Стройинвест», ООО «Мегаполис» обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 и п. 5 ч. 3 ст. 33, ч. 6 ст. 34, ч. 1 ст. 37 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа