

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 055/01/10-242/2019

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2 апреля 2019 года

г. Омск

В Омское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (далее – заявитель) на навязывание субъектом естественных монополий АО «Газпромнефть - Омский НПЗ» (далее – НПЗ) условий договора оказания услуг по транспортировке газа от 25.09.2018 № ОНЗ-18/10700/01384/Д/09/01 (далее – договор), не предусмотренных действующим законодательством и невыгодных для ИП <...> (исх. от 07.03.2019 № 2265, исх. от 27.03.2019 № 2989).

В жалобе заявитель указывает на то, что условия договора по пунктам 6.2, 6.3, 9.4, 9.8, 10.5, 10.6 не относятся к предмету договора и не выгодны для заявителя при исполнении договора, в связи с чем был составлен и направлен в адрес НПЗ протокол разногласий от 17.12.2018. с требованием исключить условия договора по пунктам 6.2, 6.3, 9.4, 9.8, 10.5, 10.6 из договора. Протоколом урегулирования разногласий к протоколу разногласий от 17.12.2018 к договору НПЗ отказалось от внесения изменений в договор энергоснабжения путем исключения указанных пунктов.

В результате рассмотрения жалобы Омским УФАС России установлено следующее.

Условием по пункту 6.2. договора устанавливается обязанность заявителя в случае просрочки оплаты стоимости услуг, оказанных Исполнителем по оплате штрафной неустойки в размере 0,1 % от неоплаченной в установленный срок суммы, за каждый день просрочки.

Статьей 25 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении) определено, что на основании договоров поставки газа и **договоров об оказании услуг по его транспортировке** потребитель обязан оплатить поставки газа и **оказанные услуги**.

В случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа и **услуг по его транспортировке** потребитель газа обязан уплатить поставщику пени **в размере одной стотридцатой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации**, действующей на день фактической оплаты, от не

выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

Нормы ГК РФ и Закона о газоснабжении устанавливают обязанность заявителя при наступлении определенных обстоятельств оплатить неустойку в размере, определенном статьей 25 Закона о газоснабжении.

Условие договора по пункту 6.3 определяет порядок исчисления и взыскания неустойки, установленной пунктом 6.2 договора, и подлежит согласованию сторонами договора.

Требование НПЗ включения в договор условий по пункту 6.2 в редакции НПЗ противоречит требованиям статьи 25 Закона о газоснабжении.

Требование включения в договор условий по пунктам 9.4, 9.8 НПЗ обосновывается положениями статьи 421 ГК РФ и статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о коррупции»).

Пунктом 9.4 договора установлено, что в случае возникновения у Стороны подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо антикоррупционных условий, соответствующая Сторона обязуется уведомить другую Сторону в письменной форме. После письменного уведомления соответствующая Сторона имеет право **приостановить исполнение обязательств по настоящему Договору** до получения подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет. Это подтверждение должно быть направлено в течение пяти рабочих дней с даты направления письменного уведомления.

Стороны признают, что их возможные неправомерные действия и нарушение антикоррупционных условий настоящего Договора могут повлечь за собой неблагоприятные последствия - от понижения рейтинга надежности контрагента до существенных ограничений по взаимодействию с контрагентом, вплоть до расторжения настоящего Договора (п.9.8 договора).

Отношения между покупателями газа и газотранспортными организациями регулируются Правилами поставки газа в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 (далее – Правила 162).

Согласно пункту 34 Правил 162 **право уменьшить или полностью прекратить поставку газа** покупателям имеет поставщик газа в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку. Приостановление поставки газа потребителю по иным

основаниям Правилами 162 не предусмотрено.

Законом о коррупции установлена обязанность организации разрабатывать мероприятия по предупреждению коррупции и принимать меры, предусмотренные частью 2 статьи 13.3 Закона о коррупции. **Право организации возлагать** обязанности по исполнению мероприятий по пресечению коррупционных проявлений, разработанных для организации, **на контрагента частью 2 статьи 13.3 Закона о коррупции не предусмотрено.**

Требование включения в договор условий по пунктам 9.4, 9.8 в редакции НПЗ противоречит положениям Закона о коррупции и требованиям Пункта 34 Правил 162.

Требования по пунктам 10.5. и 10.6 договора включены НПЗ во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № ВП-П13-9308, которым установлена обязанность организаций (крупнейшие инфраструктурные компании с государственным участием), в целях обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, обеспечить раскрытие контрагентами по действующим договорам информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с подтверждением соответствующими документами. Непредставление контрагентом указанных сведений препятствует заключению новых договоров и влечет необходимость расторжения действующих договоров.

Частью 2 статьи 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

АО «Газпромнефть- Омский НПЗ», на основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам в границах территории г.Омска, охваченной присоединенными газовыми сетями АО «Газпромнефть - Омский НПЗ».

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **запрещаются** действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, в том числе **действия по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически**

не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Принимая во внимание:

- доминирующее положение АО «Газпромнефть - Омский НПЗ» на рынке оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам в границах территории г.Омска, охваченной присоединенными газовыми сетями АО «Газпромнефть - Омский НПЗ»;
- отказ НПЗ от внесения изменений в договор оказания услуг по транспортировке газа путем исключения условий по пунктам 6.2, 6.3, 9.4, 9.8 при их несоответствии требованиям: статьи 25 Закона о газоснабжении, пункту 34 Правил 162, статьи 13.3 Закона о коррупции;
- ущемляющее интересы ИП <...> навязывание условий по пунктам 6.2, 6.3, 9.4, 9.8 договора оказания услуг по транспортировке газа от 25.09.2018 № ОНЗ-18/10700/01384/Д/09/01,

Омское УФАС России усматривает в действиях АО «Газпромнефть - Омский НПЗ» наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании части 3 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **предупреждает** АО «Газпромнефть - Омский НПЗ» о необходимости прекращения указанных действий путем совершения **в 30-дневный срок со дня** получения настоящего предупреждения мероприятий по приведению условий по пунктам 6.2, 6.3, 9.4, 9.8 договора оказания услуг по транспортировке газа от 25.09.2018 № ОНЗ-18/10700/01384/Д/09/01 в соответствие с требованиями статьи 25 Закона о газоснабжении, пункту 34 Правил 162, статьи 13.3 Закона о коррупции.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

Руководитель управления
Кабаненко

В.А.