

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>

в присутствии представителя ответчика Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области <...> (доверенность от 31.12.2009 № 01-03/4869); представителя заявителя <...> (приказ о вступлении в должность № 1 от 10.11.2009)

Рассмотрев дело № 74, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в отношении Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области,

Установила:

30.07.2010 вх. № 3740 в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Жокард» на действия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности. Аналогичная жалоба поступила через прокуратуру Курганской области (вх. № 3839 от 09.08.2010).

В жалобе заявитель указывает на действия аукционной комиссии, выразившиеся в необоснованном отказе ООО «Жокард» в допуске к участию в аукционе по лотам №№ 2, 3, 4.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области представил письменные пояснения:

4 июня 2010 года в областной общественно-политической газете «Новый мир» было опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, который состоялся 4 августа 2010 года. По аукционным единицам № 2, 3 и 4 заявки от 22 июля 2010 года на участие в аукционе подало общество с ограниченной ответственностью «Жокард».

Заявки ООО «Жокард» аукционной комиссией были признаны не отвечающими предъявляемым требованиям и в участии в аукционе ему было отказано (Протокол приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе 4 августа 2010 года от 29 июля 2010 года) в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации.

Порядок проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации, Приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 «Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации».

В соответствии со ст. 78 Лесного кодекса РФ, продажа права на заключение договора аренды лесного участка производится на аукционе, организатором которого, в соответствии с ч. 2 ст. 79, п. 2 ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ, является орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия организатора аукциона по продаже права заключения договора аренды лесного участка в Курганской области в соответствии с пп. 2 п. 13 Постановления Правительства Курганской области от 25.09.2006 № 338 «О Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области» осуществляются Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

Согласно п. 20 Приказа Минсельхоза РФ от 24.02.2009 г. № 75 для участия в аукционе заявитель представляет организатору аукциона в установленный срок заявку, содержание которой должно отвечать требованиям, установленным Лесным кодексом РФ.

В заявке юридического лица, согласно ч. 10 ст. 79 Лесного Кодекса РФ, следующие сведения:

- 1.наименование;
- 2.организационно-правовая форма;
- 3.местонахождение;
- 4.реквизиты банковского счета.

В соответствии с ч. 11 ст. 78 Лесного кодекса РФ к заявке прилагаются документы:

- 1.выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя или нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки;
- 2.документы, подтверждающие факт внесения задатка.

Однако в заявках ООО «Жокард» в качестве адреса местонахождения юридического лица

указано: «ул. Б. Солнечный, 14-179 г. Курган», в то же время в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, предоставленной ООО «Жокард» к своим заявкам в разделе «Адрес (место нахождения) в Российской Федерации» указан иной адрес «г. Курган, ул. Тобольная, 54». Таким образом, заявки на участие в аукционе, поданные ООО «Жокард», не отвечают требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 79 Лесного кодекса РФ основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является предоставление заявки, не отвечающей установленным требованиям.

Кроме того, представитель Департамента устно указал, что основанием оценки заявок ООО «Жокард», как не соответствующих требованиям документации, является отсутствие даты заполнения заявки.

Комиссия установила:

В соответствии с извещением о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, опубликованным 4 июня 2010 года в газете «Новый мир» и размещенным на сайте Департамента, ООО «Жокард» подало заявки на участие в указанном аукционе по лотам №№ 2, 3, 4 22.07.2010 соответственно в 13-40, 14-20 и 14-30 часов, регистрационные номера заявок: №№ 2, 3, 4.

В соответствии с протоколом приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе 4 августа 2010 года от 29.07.2010 ООО «Жокард» отказано в участие в аукционе по лотам №№ 2, 3, 4 на основании п.1 ч.8 ст.79 Лесного кодекса РФ – предоставление заявки, не соответствующей установленным требованиям.

Согласно ч. 10 ст. 79 Лесного Кодекса РФ, заявка юридического лица должна содержать следующие сведения:

- наименование;
- организационно-правовая форма;
- местонахождение;
- реквизиты банковского счета.

В соответствии с ч. 11 ст. 78 Лесного кодекса РФ к заявке прилагаются документы:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя или нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки;
- документы, подтверждающие факт внесения задатка.

Требования о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи указаны в разделе У аукционной документации. Требования к оформлению заявок состоят в следующем:

- подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, парафированных лицами, подписавшими заявку на участие в аукционе (или лицами, действующими по доверенности). Все экземпляры документации должны иметь четкую печать текстов;
- все документы должны быть заполнены по всем пунктам.

Первая страница формы заявки на участие в аукционе (стр. 84 Аукционной документации) содержит следующие сведения:

- Заявитель (для юридического лица - полное наименование организации);
- Организационно-правовая форма (для юридических лиц);
- Местонахождение (для юридического лица - указать, юридический адрес, почтовый адрес, контактный телефон, факс, адрес электронной почты).

На первой странице заявок ООО «Жокард» по лотам №№ 2, 3, 4 указано:

- заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Жокард»;
- местонахождение: 640032, г. Курган, Бульвар Солнечный 14-179, тел. 48-30-73.

В строках 10-18 Выписки из ЕГРЮЛ от 09.07.2010 указан адрес местонахождения ООО «Жокард» на момент его включения в ЕГРЮЛ: г. Курган, ул. Тобольная, 54.

Директор ООО «Жокард» пояснил, что в настоящее время местонахождением общества является: 640032, г. Курган, ***. Данный адрес является адресом, по которому проживает директор ООО «Жокард» М. (лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица), о чем указано в Выписке из ЕГРЮЛ от 09.07.2010.

Аукционная комиссия отказала ООО «Жокард» в участии в аукционе, из-за несоответствия данных о местонахождении, указанных в заявке и Выписке из ЕГРЮЛ от 09.07.2010.

Эти доводы Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям:

- требование об указании местонахождения участником выполнено – строка «местонахождение» заполнена и указан адрес местонахождения общества;
- в документации об аукционе отсутствует указание на то, что данные о местонахождении, указанные в заявке, должны соответствовать данным из Выписки из ЕГРЮЛ;

- в соответствии с ч.8 ст. 79 Лесного кодекса РФ и раздела У Аукционной документации основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- 1) представление заявки, не соответствующей установленным требованиям;
- 2) предоставление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки;
- 3) осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства;
- 4) нахождение заявителя – юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем – гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 5) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, объеме (согласно банковской выписке организатора аукциона).

- такое основание отказа в допуске, как «несоответствие данных, указанных в заявке, данным Выписки из ЕГРЮЛ» в разделе У аукционной документации отсутствует.

В соответствии с ч.9 ст. 79 Лесного кодекса РФ отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не установленным ч.8 ст. 79 Лесного кодекса РФ, не допускается.

Основание для отказа в допуске к участию в аукционе «отсутствие даты заполнения заявки», устно заявленное представителем Департамента, Комиссией не принимается по следующим основаниям:

- частью 10 статьи 79 Лесного кодекса РФ и пунктом 21 приказа Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 не предусмотрено наличие даты заполнения заявки;

- дата заполнения заявки никакого процессуального значения не имеет, при проведении аукциона имеет значение дата приема заявки, порядок приема заявок определен п.27 приказа Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75; во исполнение этих требований на 2-ом экземпляре описи, который остался у участника, указано время и дата принятия и регистрационный номер каждой заявки.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании изложенного и в соответствии со статьями 17, 49 Закона «О защите конкуренции», комиссия

Решила:

1. Признать в действиях Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области нарушение п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя по лотам №№ 2, 3, 4 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности - необоснованный отказ ООО «Жокард» в допуске к участию в аукционе по лотам №№ 2, 3, 4.

2. Рекомендовать руководителю Курганского УФАС России обратиться в арбитражный суд с иском о признании аукциона по лотам №№ 2, 3, 4 и заключенных по их результатам сделок недействительными.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.