

## РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «03» февраля 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «16» февраля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> - председателя комиссии, заместителя руководителя управления

Членов комиссии:

<...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти

<...> - старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти

рассмотрев дело № А-10/54 2011 по признакам нарушения ОАО «Издательско-полиграфический комплекс «Приамурье» (далее – ОАО «ИПК «Приамурье») пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в уклонении от заключения договора на изготовление печатной продукции (газеты «Свободная газета+», 8 полос), а также в создании дискриминационных условий,

УСТАНОВИЛА:

24.06.2011 в адрес Амурского УФАС России поступило заявление учредителя «Свободной газеты +» <...> на действия ОАО «ИПК «Приамурье», выраженные в уклонении от заключения договора на изготовление печатной продукции (газеты «Свободная газета+», 8 полос).

По результатам рассмотрения заявления <...> приказом Амурского УФАС России от 19.08.2011 № 270 в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № А-10/54 2011, и создана Комиссия для его рассмотрения в отношении ОАО «ИПК «Приамурье» по признакам нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В целях истребования от ОАО «ИПК «Приамурье», <...> дополнительных документов (информации) и в соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила отложить рассмотрение дела до 13 октября 2011 г.

13.10.2011 ОАО «ИПК «Приамурье» заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № А-10/54 2011 до принятия решения по заявлению ОАО «ИПК «Приамурье» от 29.09.2011 № 396 об исключении предприятия из Реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение. Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев данное ходатайство, отказала в его удовлетворении. Вместе с тем, в связи с проведением анализа состояния

конкурентной среды на товарном рынке оказания услуг по печатанию газет по заявлению ОАО «ИПК «Приамурье», необходимостью получения дополнительных документов (информации) и в соответствии с частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила отложить рассмотрение дела до 03 февраля 2012 г.

На заседание Комиссии 14 сентября 2011 г. явились: заявитель – учредитель «Свободная газета +» <...>, представитель ОАО «ИПК «Приамурье» - <...>.

На заседание Комиссии 13 октября 2011 г. явились: представители ОАО «ИПК «Приамурье» - <...>, <...>.

На заседание Комиссии 03 февраля 2012 г. явились: представители ОАО «ИПК «Приамурье» - <...>, <...>.

Заявитель на заседания Комиссии 13.10.2011, 03.02.2012 не явился (уведомлен надлежащим образом).

Комиссией принято решение рассматривать дело в отсутствие неявившегося лица.

При рассмотрении дела заявитель <...> пояснил, что на заявленных требованиях настаивает, считает, что ОАО «ИПК «Приамурье», занимая доминирующее положение на товарном рынке печатания газет, не вправе необоснованно отказывать в заключении договора на изготовление печатной продукции. Заявитель пояснил, что в ответ на обращение заключить договор на печатание газеты «Свободная газета +», периодичность издания которой составляет два раза в месяц, в ОАО «ИПК «Приамурье» получил отказ. Вместе с тем, ОАО «ИПК «Приамурье» печатало в рекламных объявлениях на момент обращения <...> информацию о том, что общество выполнит любые заказы на изготовление печатной продукции, в том числе на изготовление газет.

Представитель ОАО «ИПК «Приамурье» пояснил, что не признает нарушение антимонопольного законодательства в действиях по уклонению от заключения договора с <...>. Отказ в заключении договора обусловлен экономическими причинами – дефицитом бумаги. С 2009 г. ОАО «ИПК «Приамурье» испытывает затруднительное положение, в связи с чем, общество на момент обращения заявителя не располагало средствами печатать и не могло заключать новые договоры с хозяйствующими субъектами, все оборотные средства использовались для обеспечения обязательств по ранее заключенным договорам. Приобретение газетной бумаги в Благовещенске не представляется возможным, в случае если заявителем вносится 100 % предоплата за услугу печатания газеты. ОАО «ИПК «Приамурье» осуществляет изготовление печатной продукции на бумаге заказчика. На вопрос, предлагалось ли заявителю воспользоваться такой возможностью, представитель ответчика затруднился ответить. По состоянию на сегодняшний день по решению суда на счета ОАО «ИПК «Приамурье» наложены аресты.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Учредитель «Свободной газеты +» <...> 28.02.2011 обратился в ОАО «ИПК «Приамурье» с письменной просьбой о заключении договора на изготовление печатной продукции – «Свободная газета +». Данное обращение осталось без ответа. 15.04.2011 учредитель «Свободной газеты +» повторно обратился к руководителю типографии ОАО «ИПК «Приамурье» с письменной просьбой о заключении договора, и снова данное обращение осталось без ответа.

Как следует из письменных пояснений ОАО «ИПК «Приамурье» (исх. № 311 от 08.08.2011, вх. № 5217 от 08.08.2011), невозможность заключения договора на печать газеты «Свободная газета +» экономически обусловлена отсутствием оборотных средств, в первую очередь бумаги. При этом, согласно представленным данным ОАО «ИПК «Приамурье», информация об отсутствии запаса оборотных материалов, в частности газетной бумаги на момент обращения <...> по вопросу печатания газеты «Свободная газета +» (8 полос) не подтверждается.

Согласно сведений за 2011 г. о наличии и движении газетной бумаги, представленных ОАО «ИПК «Приамурье» (счет-фактуры): по состоянию на 15.02.2011 по результатам сделок купли-продажи (счет № 41 от 28.01.2011, счет-фактура № 1936 от 15.02.2011) объем, приобретенной газетной бумаги, составил 37794 кг., из них 1210 кг – бумага форматом 420 мм, 36584 кг – бумага форматом 840 мм. Для печатания газеты 8 полос необходима газетная бумага форматом 840 мм.

Исходя из представленных ОАО «ИПК «Приамурье» данных, дефицит газетной бумаги формата 840 мм. на 01.01.2011 составлял 11413,5 кг, расход газетной бумаги на печатание газет по заключенным договорам в январе-феврале 2011 года составил 18917 кг. Т.е., на момент обращения <...> по вопросу печатания газеты «Свободная газета +» (8 полос) у ОАО «ИПК «Приамурье» газетная бумага была в наличии. Уклонение ОАО «ИПК «Приамурье» от заключения договора с учредителем газеты «Свободная газета +» не может быть обосновано отсутствием газетной бумаги.

Кроме того, ОАО «ИПК «Приамурье» представило сведения о договорах на печатание газет, заключенных ОАО «ИПК «Приамурье» с хозяйствующими субъектами и действующих в 2011 году, согласно которым в 2011 году действует 22 договора на печатание газет, в том числе 2 из них заключены в 2011 году: 24.01.2011 с ООО «Коал-А» и 20.06.2011 с АОАНО «Юрист-инфо». В данных действиях усматриваются признаки создания дискриминационных условий в отношении газеты «Свободная газета +».

В соответствии с пунктами 5, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически необоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, а также создание дискриминационных условий.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно приказа Амурского УФАС России № 60-а от 10.05.2000 ОАО «ИПК «Приамурье» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, на товарном рынке печатания газет в географических границах рынка – Амурская область с долей более 65 процентов.

На основании заявления ОАО «ИПК «Приамурье» (исх. № 400 от 05.10.2011, вх. № 6489 от 05.10.2011) об исключении общества из Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение, Амурским УФАС России проведен анализ рынка услуг по печатанию газет на территории Амурской области в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

По результатам проведенного анализа Амурским УФАС России установлено, что в период с 01.01.2011 по 31.08.2011 ОАО «ИПК «Приамурье» на рынке услуг по печатанию газет на территории Амурской области не занимает доминирующее положение, и его рыночная доля не превышает 35 процентов.

Таким образом, запреты, установленные пунктами 5, 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции не распространяются на действия, осуществленные ОАО «ИПК «Приамурье» в период с 01.01.2011 по 31.08.2011.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить дело в отношении ОАО «ИПК «Приамурье» по признакам нарушения пунктов 5, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от заключения договора на изготовление печатной продукции (газеты «Свободная газета+», 8 полос), а также в создании дискриминационных условий, в связи с отсутствием в указанных действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

<...>