

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы <...>, обществ с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческий центр «АРС», «Приоритет Тольятти» (далее – Заявители) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов, отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта для размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (лот № 1, извещение № 020419/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Торги),

в присутствии представителей: от <...> – <...> (доверенность), <...> (доверенность); от ООО «ПКЦ «АРС – <...> (доверенность); от ООО «Приоритет Тольятти» – <...> (доверенность); от отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ – <...> (доверенность), <...> (доверенность); от ООО «Аква Порт» – <...> (паспорт <...> <...> (паспорт),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили 05.07.2019г. с нарочным жалоба <...>, 08.07.2019г. с нарочным жалоба ООО «ПКЦ «АРС», 08.07.2019г. посредством электронной почты жалоба ООО «Приоритет Тольятти» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Торгов.

Указанные жалобы приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявители, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

1. Согласно доводам жалобы <...>, Организатором торгов необоснованно отклонена заявка лица по причине несоответствия формы заявки Аукционной документации, а именно отсутствует дата подачи заявки.

2. Согласно доводам жалобы ООО «ПКЦ «АРС», Организатором торгов необоснованно отклонена заявка общества по причине несоответствия порядка документов, входящих в состав заявки, требованиям Аукционной документации.

3. Согласно доводам жалобы ООО «Приоритет Тольятти», Организатором торгов необоснованно отклонена заявка общества по причине несоответствия формы заявки и порядка документов, входящих в состав заявки, требованиям Аукционной документации. Организатором торгов размещена информация об итогах Торгов с нарушением установленных сроков, несвоевременно возвращен задаток.

Заявители считают, что действия Заказчика способствовали препятствию к их участию в процедуре открытого аукциона, чем ограничили конкуренцию.

Отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ просил отказать в удовлетворении

жалоб Заявителей, указывая на правомерность своих действий при проведении Торгов. Представил документы и сведения согласно уведомлениям Самарского УФАС России от 09.07.2019г. № 8082/7, от 09.07.2019г. № 8081/7, от 09.07.2019г. № 8083/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

02.04.2019г. Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 020419/2359392/01 и документация (далее – Аукционная документация) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта для размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов.

Название водного объекта: Саратовское водохранилище.

Вид использования: Совместное водопользование.

Способ использования: водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Детальное местоположение: Красноглинский район, городской округ Самара, Самарская область, на 1426 км от устья реки Волги, левый берег (у левого берега протоки Серная Воложка на траверзе 1711,2 км основного судового хода реки Волга по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т. 6 ч. 2 изд. 2018 года)).

Срок договора: 20 лет.

Начальная цена: 141 730,95 руб.

Шаг аукциона: 14 173,1 руб.

Дата начала подачи заявок: 02.04.2019г.

Дата окончания подачи заявок: 27.06.2019г.

Дата и время проведения Торгов: 01.07.2019г. в 12:00.

Место проведения Торгов: 443041, город Самара, улица Буянова, дом 1, корпус 3.3, 4 этаж, комната 5, БЦ «Капитал-Хаус».

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006г. № 74-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора).
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, при проведении Торгов отделу водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ необходимо руководствоваться правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

28.06.2019г. Организатором торгов размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 354 от 28.06.2019г., согласно которому до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе 27.06.2019г. 10 часов 00 минут (время местное) были представлены 16 (шестнадцать) заявок на бумажном носителе, что зафиксировано в Журнале регистрации об участниках. До окончания указанного в извещении о проведении Торгов срока подачи заявок 27.06.2019г. 10 часов 00 минут (время местное) отозванных заявок нет. Аукционная комиссия, рассмотрев заявки на участие в Торгах на соответствие требованиям, установленным в Аукционной документации, приняла решение:

- Допустить к участию в Торгах и признать участником аукциона следующих участников, подавших заявки на участие в аукционе:

1. Самарская городская общественная организация «Красноглинский лодочный клуб»;
2. <...>;
3. ООО «Аква Порт»;
4. ООО «Крафтверк»;
5. ООО «АЛЛ»;
6. <...>;
7. ООО «Статус».

- Отказать в допуске к участию в Торгах следующим заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе:

1. <...> (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: форма заявки не соответствует Приложению 1 к Аукционной документации);
2. ООО «Территория» (несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 2.2 Аукционной документации, а именно: не внесен задаток на счет, указанный в извещении);
3. ООО «Приоритет Тольятти» (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: 1. порядок документов, входящих в состав заявки на участие в Торгах и приложения к ней, не соответствует Приложению 2 к Аукционной документации; 2. форма заявки не соответствует Приложению 1 к Аукционной документации);
4. ООО «Стройсервис» (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2

Аукционной документации, а именно: 1. порядок документов, входящих в состав заявки на участие в Торгах и приложения к ней, не соответствует Приложению 2 к Аукционной документации; 2. форма заявки не соответствует Приложению 1 к Аукционной документации);

5. <...> (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: 1. порядок документов, входящих в состав заявки на участие в Торгах и приложения к ней, не соответствует Приложению 2 к Аукционной документации; 2. форма заявки не соответствует Приложению 1 к Аукционной документации);

6. <...> (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: порядок документов, входящих в состав заявки на участие в Торгах и приложения к ней, не соответствует Приложению 2 к Аукционной документации);

7. <...> (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: порядок документов, входящих в состав заявки на участие в Торгах и приложения к ней, не соответствует Приложению 2 к Аукционной документации);

8. ООО «ПКЦ «АРС» (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: порядок документов, входящих в состав заявки на участие в Торгах и приложения к ней, не соответствует Приложению 2 к Аукционной документации);

9. <...> (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: форма заявки не соответствует Приложению 1 к Аукционной документации).

09.07.2019г. Организатором торгов размещен Протокол открытого аукциона № 355 от 01.07.2019г., согласно которому в Торгах участвуют следующие участники: 1. Самарская городская общественная организация «Красноглинский лодочный клуб»; 2. <...>; 3. ООО «Аква Порт»; 4. ООО «Крафтверк»; 5. ООО «АЛЛ»; 6. <...>; 7. ООО «Статус». Представители участников аукциона <...>, ООО «АЛЛ» на заседание аукционной комиссии 01.07.2019г. не явились. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано Самарская городская общественная организация «Красноглинский лодочный клуб» и составило 16 440 795,95 (шестнадцать миллионов четыреста сорок тысяч семьсот девяносто пять) рублей 95 копеек. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано ООО «Крафтверк» и составило 2 381 080,75 (два миллиона триста восемьдесят одна тысяча восемьдесят) рублей 75 копеек. Победителем аукциона признан участник Самарская городская общественная организация «Красноглинский лодочный клуб».

От участника Самарская городская общественная организация «Красноглинский лодочный клуб» поступило обращение от 15.07.2019г. № 17/19 о готовности заключить договор водопользования в целях использования акватории водного объекта для размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов.

Согласно подпункту в) пункта 5 Правил проведения аукциона при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Организатор торгов организует подготовку и размещение извещения и Аукционной документации (подпункт б) пункта 8 Правил проведения аукциона).

Согласно пункту 17 Правил проведения аукциона Аукционная документации разрабатывается и утверждается Организатором торгов и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

- порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;
- формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в Аукционной документации;
- порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями;
- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;
- срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

Разделом 7 Аукционной документации установлен порядок подачи, приёма и регистрации заявок.

Требования к содержанию и форме заявки, а также инструкция по её заполнению указаны в пункте 7.2 раздела 7 Аукционной документации.

1.

Согласно пункту 7.2 раздела 7 Аукционной документации содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе указаны в Приложении 1 к Аукционной документации.

В соответствии с Приложением 1 к Аукционной документации заявка на участие в аукционе должна быть составлена на бланке организации, иметь дату и исходящий номер.

Из представленной заявки <...> следует, что она оформлена не на бланке организации, отсутствуют исходящий номер и дата документа.

Установлено, что <...> является физическим лицом и не имеет возможности заполнить заявку на бланке организации с соответствующими атрибутами. Дата подачи заявки отражена в журнале входящей корреспонденции за № 3266 от 17.06.2019г.

В этой связи отклонение заявки данного участника по причине отсутствия бланка организации, даты и номера исходящего документа антимонопольный орган признает неправомерным, поскольку документооборот и делопроизводство ведется в организациях, а государственные стандарты является рекомендательными.

В отделе водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БУ ведется регистрация входящей корреспонденции, позволяющая определить дату поступления документа.

В соответствии с пунктом 33 Правил проведения аукциона основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен (пункт 34 Правил проведения аукциона).

На основании изложенного, Аукционной комиссией допущено нарушение пункта 34 Правил проведения аукциона при проведении Торгов в части неправомерного отказа в допуске заявки <...>.

Позиция Самарского УФАС России подтверждается судебной практикой по делу № А11-6020/2015 (№ 01АП-8477/2015).

2.

Состав комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта установлен, Приложением 2 к Аукционной документации.

Согласно пункту 7.2 раздела 7 Аукционной документации к заявке заявитель должен приложить комплект документов в соответствии с Приложением 2 к настоящей документации. Все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе и приложения к ней, должны лежать в порядке, указанном в Приложении 2 к настоящей документации.

Установлено, что заявка ООО «ПКЦ «АРС» на участие в Торгах содержит перечень документов в соответствии с Приложением 2 к Аукционной документации. Однако, по мнению Комиссии Самарского УФАС России, несоблюдение последовательности в перечне документов, указанных в приложениях к заявке, само по себе не может свидетельствовать о несоответствии заявки требованиям Аукционной документации и не может быть признано основанием для недопуска заявителя к участию в Торгах.

На основании изложенного, Аукционной комиссией допущено нарушение пункта 34 Правил проведения аукциона при проведении Торгов в части неправомерного отказа в допуске заявки ООО «ПКЦ «АРС».

3.

Установлено, что заявка ООО «Приоритет Тольятти» на участие в Торгах содержит перечень документов в соответствии с Приложением 2 к Аукционной документации. При этом, как указывалось выше, несоблюдение последовательности в перечне документов, указанных в приложениях к заявке, само по себе не может свидетельствовать о несоответствии заявки требованиям Аукционной документации и не может быть признано основанием для недопуска заявителя к участию в Торгах.

Согласно Приложению 1 к Аукционной документации заявка на участие в Торгах должна содержать следующие сведения:

1.	Наименование заявителя	
2.	Ф.И.О	
3.	Данные документа, удостоверяющего личность	
4.	Реквизиты банковского счета	

При этом не представляется возможным указать данные документа, удостоверяющего личность (пункт 3 Приложения 1 к Аукционной документации), в случае, если заявителем является общество.

В силу подпункта б) пункта 29 Правил проведения аукциона к заявке заявитель прилагает документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя.

Из Аукционной документации и Правил проведения аукциона не следует, что пункт 3 Приложения 1 к Аукционной документации подлежит заполнению в случае подачи заявки юридическим лицом.

Установлено, что в рассматриваемой заявке указанный пункт 3 Приложения 1 к Аукционной документации отсутствует, так как заявителем является юридическое лицо.

В соответствии с пунктом 9.5 раздела 9 Аукционной документации, пунктом 50 Правил проведения аукциона информация о результатах аукциона в течение 2 рабочих дней с даты подписания протокола аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте.

Организатором торгов в нарушение действующих норм Протокол открытого аукциона № 355 от 01.07.2019г. размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> – 09.07.2019г.

Раздел 11 Аукционной документации и подпункт в) пункта 53 Правил проведения аукциона гласят, что Организатор аукциона обязан вернуть внесенный задаток в течение 5 рабочих дней с даты оформления протокола рассмотрения заявок – заявителю, не допущенному к участию в аукционе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 354 от 28.06.2019г. размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> – 28.06.2019г.

Согласно Платежному поручению № 414298 Организатором торгов в нарушение действующих норм осуществлен возврат задатка заявителю ООО «Приоритет Тольятти» 12.07.2019г.

Частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) установлено, что нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа.

Частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлено, что нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа.

Таким образом, отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ допущены нарушения пунктов 34, 50, подпункта в) пункта 53 Правил проведения аукциона при организации и проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта для размещения понтонных сооружений для отстоя маломерных судов (лот № 1, извещение № 020419/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>).

В указанных действиях Организатора торгов усматриваются признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Торгов, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы <...>, ООО «Производственно-коммерческий центр «АРС», ООО «Приоритет Тольятти» обоснованными.
2. Признать в действиях отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ нарушение требований, установленных пунктами 34, 50, подпунктом в) пункта 53 Правил проведения аукциона.
3. Выдать предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы жалоб для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.