

## **РЕШЕНИЕ**

### **по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-865/2022**

г. Якутск 06 июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, член Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

представителя по доверенности от 12.01.2022 г. № 12 от Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска.

генерального директора ООО «Ст\*\*\*\*\*».

Рассмотрев жалобу ООО «Ст\*\*\*\*\*» (далее – заявитель) на действия комиссии торгов МКУ «Управа Автодорожного округа» городского округа «город Якутск» (далее – организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории Автодорожного Территориального органа управления городского округа «город Якутск» на 2022 год, (лот №7) извещение №SALERRA00000783 на ЭТФ АГЗ РТ salezakazrf.ru.

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 20.06.2022 г. поступила жалоба ООО «Ст\*\*\*\*\*» на действия комиссии торгов МКУ «Управа Автодорожного округа» городского округа «город Якутск» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории Автодорожного Территориального органа управления городского округа «город Якутск» на 2022 год, (лот №7) извещение №SALERRA00000783 на ЭТФ АГЗ РТ salezakazrf.ru.

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

*Обязать аукционную комиссию Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска отменить решение Протокола №ВЛТ-19 Лот №7 на основании:*

*Незаконного отклонения заявки на участия непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 14 п.п. 5 в Извещении и пунктом 7.2.6. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 02 марта 2022 г. №38п (отсутствует справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым вносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления).*

*Согласно приложения №1 к Извещению для подачи заявки к аукционной документации в п.5 и п. 7.2.6. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 02 марта 2022г. №38п не указана Унифицированный номер справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым вносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, следовательно, участник может подать справку в произвольной форме.*

*Фактически ООО «Ст\*\*\*\*\*» предоставил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым вносам, пеням, штрафам, процентам организаций в составе Заявке на аукционную документацию.*

*Таким образом, заявка на участие в аукционе ООО «Ст\*\*\*\*\*» соответствовала заявленным документам на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на право размещения объектов весенне-летней мелкорозничной торговли «Квас».*

*На основании вышеизложенного, аукционная комиссия отклонив заявку на участия в аукционе вынесла неправомерное решение.*

*С уважением, Генеральный директор ООО «Ст\*\*\*\*\*»*

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Уведомлением исх. №02/1878 от 22.06.2022 г. Якутского УФАС России жалоба принята к рассмотрению, жалобе присвоен номер №014/07/3-865/2022, назначена к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи на 06 июля 2022 года в 11 часов 00 минут (по местному времени) по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0238188239>.

24.06.2022 г. от Управление муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска получено возражение на жалобу с приложениями: Извещение о проведении торгов, документация о торгах; протоколы составленные в ходе проведения торгов; заявки на участие в торгах; доверенность; иные документы, составленные организацией в ходе организации и проведении торгов, в том числе скриншоты инструкции.

Комиссия Якутского УФАС России выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

10.06.2022 г. на официальном сайте Российской Федерации АО «АГЗРТ» по ссылке <http://sale.zakazrf.ru/NotificationRRLot/id/6308> размещено извещение о проведении электронного аукциона № **SALERRA00000783**, лот №7. Право заключения договора на право размещения объектов весенне-летней мелкорозничной торговли «Квас», местонахождение объекта: Покровский тракт 10 км, пост ГИБДД (до 10 кв.м.).

Субъект местонахождения имущества: Республика Саха (Якутия)

Дата публикации извещения на площадке: 17.05.2022 09:24:11 (+03:00)

Дата и время окончания подачи заявок на участие: 09.06.2022 11:00:00 (+03:00)

Дата рассмотрения заявок на участие: 10.06.2022

Дата и время начала торгов по лоту: 14.06.2022 05:00:00 (+03:00)

В своих пояснениях Управление муниципальных закупок Окружной администрация города Якутска указывает, что согласно протоколу № ВЛТ-19 Лот №7 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории Автодорожного территориального органа управления городского округа «город Якутск» на 2022 года от 10.06.2022 года заявка участника ООО «Ст\*\*\*\*\*» на участие в аукционе не соответствует требованиям, изложенным в извещении о проведении аукциона, по следующему основанию: непредставление информации и документов,

предусмотренных пунктом 14 п.п. 5 в Извещении и пунктом 7.2.6. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 02 марта 2022 г. №38п (отсутствует справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления).

Согласно п.7.2 порядка организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории городского округа «город Якутск», утвержденного Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 02.03.2022 года № 38п (далее – Постановление № 38п) состав заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие электронные документы или электронный образ документов:

7.2.1. Заявление на участие в аукционе в электронной форме;

7.2.2. Свидетельство о государственной регистрации (для юридического лица) участника, свидетельство о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя (для физического лица или индивидуального предпринимателя, которые перешли на специальный налоговый режим (налог на профессиональный доход));

7.2.3. выписка из единого государственного реестра юридических лиц – для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявки;

7.2.4. Согласие на обработку персональных данных по форме размещенной в составе извещения;

7.2.5. Согласие заявителя заключить договор в сроки и на условиях, предусмотренных извещением и документами о проведении аукциона в электронной форме;

7.2.6. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления;

7.2.7. Декларации о соответствии заявителя следующим требованиям;

7.2.7.1. Неприостановление деятельности заявителя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки;

7.2.7.2. Отсутствие между заявителем и Уполномоченным органом конфликта интересов;

7.2.7.3. Отсутствие задолженности перед территориальными органами управления по договорам на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории городского округа «город Якутск» на дату подачи заявки;

7.2.7.4. Отсутствие фактов расторжения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг в связи с ненадлежащим исполнением условий, предусмотренных такими договорами, в том числе по причине нарушения Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», по вине заявителя за предыдущие два года до даты подачи заявки.

При рассмотрении заявки участника ООО «Ст\*\*\*\*\*» установлено, что в заявке на участие право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли на территории городского округа «город Якутск» в электронной форме была представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам счетов 68,69 за 01.01.2022-01.06.2022 года. Данный документ не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку справка выдана не налоговым органом.

При таких обстоятельствах, по мнению организатора, торгов жалоба ООО «Ст\*\*\*\*\*» является не обоснованной.

В соответствии с п. 7.2 Постановления № 38п состав заявки на участие в аукционе в электронной форме должен содержать следующие электронные документы или электронный образ документов:

7.2.1. Заявление на участие в аукционе в электронной форме;

7.2.2. Свидетельство о государственной регистрации (для юридического лица) участника, свидетельство о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя, которые перешли на специальный налоговый режим (налог на профессиональный доход));

7.2.3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц – для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявки;

7.2.4. Согласие на обработку персональных данных по форме размещенной в составе извещения;

7.2.5. Согласие заявителя заключить договор в сроки и на условиях, предусмотренных извещением и документами о проведении аукциона в электронной форме;

**7.2.6. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления;**

7.2.7. Декларация о соответствии заявителя следующим требованиям;

7.2.7.1. Не приостановление деятельности заявителя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки;

7.2.7.2. Отсутствие между заявителем и Уполномоченным органом конфликта интересов;

7.2.7.3. Отсутствие задолженности перед территориальными органами управления по договорам на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории городского округа «город Якутск» на дату подачи заявки;

7.2.7.4. Отсутствие фактов расторжения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг в связи с ненадлежащим исполнением условий, предусмотренных такими договорами, в том числе по причине нарушения Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», по вине заявителя за предыдущие два года до даты подачи заявки.

На основании сведений, поступивших от оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» (вх. 4709э от 27.06.2022г.) Комиссией Якутского УФАС России установлено, что заявки участников содержатся следующие или электронные образцы документов:

- **Заявка ООО «Ст\*\*\*\*\*»:**
- Заявление на участие в аукционе на право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли на территории городского округа "город Якутск" в электронной форме;
- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 08.06.2022 г. №ЮЭ9965-22-109102539;
- Декларация;
- Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
- Опись представленных документов;
- Согласие на обработку персональных данных;
- Согласие ООО «Ставро»;
- Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам счетов 68, 69 за 01.01.2022 - 01.06.2022.
- **Заявка ИП \*\*\*\*\*:**
- Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 05.05.2022 г. № ИЭ9965-22-51847439;
- Декларация участника закупки об отсутствии о не приостановлении деятельности заявителя в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- Декларация об отсутствии задолженности перед территориальными органами управления по договорам на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории городского округа «город Якутск»;
- Декларация участника закупки об отсутствии фактов расторжения Договоров;
- Декларация об отсутствии между заявителем и Уполномоченным органом

конфликта интересов;

- Заявление на участие в аукционе на право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли на территории городского округа «город Якутск» в электронной форме;
- Копия паспорта;
- Согласие на обработку персональных данных;
- Согласие участника закупки о заключении договора;
- Справка №317918 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;
- Уведомление о постановке на учет физического лица в налоговом органе.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Ст\*\*\*\*\*» (ИНН 1400002621) в составе заявки предоставил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам счетов 68, 69 за 01.01.2022 - 01.06.2022, данная справка была подписана и заверена печатью ООО «Ст\*\*\*\*\*» генеральным директором, вместе с тем ООО «Ставрок» должен был предоставить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, **выданную налоговым органом** не позднее 30 дней до даты подачи заявления. В связи с этим данный документ не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку справка выдана не налоговым органом.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «Ст\*\*\*\*\*» правомерно отклонена комиссией организатора торгов МКУ «Управа Автодорожного округа» городского округа «город Якутск» и в действиях комиссии отсутствует нарушение порядка проведения электронного аукциона.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу №**014/07/3-865/2022** ООО «Ст\*\*\*\*\*» на действия комиссии торгов МКУ «Управа Автодорожного округа» городского округа «город Якутск» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов

общественного питания и прочих услуг на территории Автодорожного  
Территориального органа управления городского округа «город Якутск» на 2022  
год, (Лот № 7) извещение №SALERRA00000783 на ЭТФ АГЗ РТ salezakazrf.ru –  
**необоснованной.**

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном  
порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*