

АКТ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

при осуществлении закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд
Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть
№ 55 федеральной службы исполнения наказаний»

№ 03-13.1/93-2016

город Омск

30 ноября 2016г.

В соответствии с планом проведения плановых проверок Омского УФАС России на II полугодие 2016 года, утвержденным руководителем Омского УФАС России и размещенным на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее также официальный сайт ЕИС), на основании приказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) от 23.09.2016 № 210, от 27.10.2016 № 221 Инспекцией Омского УФАС России проведена плановая выездная проверка федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 55 федеральной службы исполнения наказаний» (далее также заказчик, учреждение, ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России»), расположенного по адресу: 644015, Омская область, г. Омск, ул. Поворотникова, д. 4, на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в сфере контрактной системы.

Продолжительность проверки: с 03 октября 2016 года по 30 ноября 2016 года.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 01 октября 2016 года.

Акт составлен: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области.

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен: начальник ФКУЗ «МСЧ № 55 ФСИН России» Катков Сергей Петрович.

Состав Инспекции Омского УФАС России (далее – Инспекция), проводившей проверку:

<...> – начальник отдела контроля закупок, руководитель Инспекции;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, участник Инспекции;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, участник Инспекции.

В ходе проведения плановой проверки Инспекции представлены копии следующих документов, связанные с регламентацией деятельности учреждения в сфере закупок для государственных нужд:

1. Приказ ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» от 15.01.2015 № 41 «О порядке работы при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг».
2. Приказ ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» от 15.01.2015 № 43 «О создании контрактной

службы» (с приложениями).

3. Приказ ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» от 11.03.2015 № 130 «Об организации и ведении договорной и претензионно-исковой деятельности» (с приложением).

4. Приказ ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» от 14.04.2015 № 158 «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа выполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» (с приложениями).

5. Приказ ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» от 16.09.2016 № 19 «О создании котировочной комиссии по проведению запроса котировок на оказание услуг по информационному обеспечению лицензионных программных средств (обновление и обслуживание) для нужд ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» (с приложениями).

6. Приказ ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» от 30.09.2016 № 205 «О создании аукционной комиссии по размещению закупки на поставку продуктов питания (документация об открытом аукционе в электронной форме от 30.09.2016 № 66) для нужд ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» (с приложениями).

7. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год.

8. Удостоверение о повышении квалификации № 003195 о прохождении с 23 ноября 2013 по 27 декабря 2013 обучения по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданное Максимову Максиму Сергеевичу (регистрационный номер <...> .2.6.2-43/4751).

9. Удостоверение о повышении квалификации о прохождении с 03.02.2014 по 08.02.2014 обучения по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданное Колесниковой Ирине Владимировне (регистрационный номер <...> от 08.02.2014).

10. Удостоверение о повышении квалификации о прохождении с 03.02.2014 по 08.02.2014 обучения по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданное <...> (регистрационный номер <...> от 08.02.2014).

11. Удостоверение о повышении квалификации о прохождении с 03.02.2014 по 08.02.2014 обучения по дополнительной профессиональной программе «Сотрудники, ответственные за выполнение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», выданное <...> (регистрационный номер <...> от 24.04.2015).

12. Удостоверение о повышении квалификации о прохождении с 22.09.2015 по 02.10.2015 обучения по дополнительной профессиональной программе «Сотрудники, ответственные за выполнение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», выданное <...> (регистрационный номер <...> от 02.10.2015).

13. Удостоверение о повышении квалификации о прохождении с 12.04.2016 по 29.04.2016 обучения по программе «Сотрудники, ответственные за выполнение

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», выданное <...> (регистрационный номер <...> от 29.04.2016).

14. Перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, проведенных в период с 01.01.2015 по 01.10.2016 г. (реестр № 1).

15. Перечень всех контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок за проверяемый период (реестр № 2).

16. Перечень закупок, осуществленных без применения конкурентных процедур (реестр № 3).

17. Иные документы, касающиеся деятельности ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в 2015 – 9 месяцев 2016 года.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) заказчиком составлен отчет за 2015 год об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и размещен на официальном сайте ЕИС 18.02.2016.

В ходе проведения проверки Инспекцией были истребованы извещения и документации о проведении электронных аукционов, запросов котировок, заключенные государственные контракты; проведена проверка ста двадцати пяти электронных аукционов, двадцати одного запроса котировок, размещенных в проверяемый период на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) и на официальном сайте ЕИС.

В период с 01.01.2015 по 01.10.2016 ФКУЗ «МСЧ № 55 ФСИН России» было размещено:

- 125 электронных аукционов, по результатам проведения которых заключено 104 государственных контракта;

- 21 запрос котировок, по результатам проведения которых заключено 20 государственных контрактов.

В проверяемый период ФКУЗ «МСЧ № 55 ФСИН России» заключено:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 112 контрактов;

- на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 11 контрактов;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 7 контрактов;

- на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 9 контрактов;

- на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 24 контракта;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе – 3 контракта.

Инспекцией проведена оценка представленных локальных организационно-распорядительных актов учреждения, извещений об осуществлении закупок и документов о закупках на их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при этом выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 1 статьи 432 [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, **условия, которые названы в законе** или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **проекте контракта**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом **должно быть** установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Таким образом, условие об обеспечении исполнения контракта является существенным условием контракта.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и**

исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

При этом изменение размера обеспечения исполнения контракта **на этапе заключения контракта** не подпадает под исчерпывающий перечень случаев, предусмотренных статьей 34 и частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Инспекцией установлено, что согласно пункту 10.3 документации об электронном аукционе № 03521000071150000042 от 12.05.2015 на оказание прачечных услуг обеспечение исполнения контракта указано в пункте 21 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления, требования к обеспечению исполнения контракта» Информационной карты аукциона: «*Размер обеспечения исполнения контракта составляет: 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 3048,50 (три тысячи сорок восемь рублей 50 копеек)*».

Также в пункте 7.1 проекта контракта указано: «*Размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от НМЦК, что составляет 3048,50 (три тысячи сорок восемь рублей 50 копеек)*».

Таким образом, в проекте контракта был установлен размер обеспечения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, **контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).**

В силу части 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта **в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.**

Из приведенных норм Федерального закона о контрактной системе следует, что при снижении начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов для заключения контракта участнику закупки необходимо представить по своему усмотрению либо обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, либо

информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Учитывая, что заказчиком в проекте контракта (извещение № 03521000071150000042) установлен конкретный размер обеспечения исполнения контракта в виде процента и суммы, то в случае предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, заказчику для заключения контракта необходимо будет внести изменение в существенное условие контракта, что не предусмотрено нормами Федерального закона о контрактной системе.

При этом следует отметить, что в рассматриваемом случае победителем электронного аукциона предложена цена контракта, которая более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного Инспекция считает действия заказчика по включению **в проект контракта** конкретного размера обеспечения исполнения контракта (процента и суммы) неправомерными, нарушающими положения части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

2. В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 5 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа** устанавливается контрактом в виде **фиксированной суммы, определенной в**

порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, **но не менее чем одна трехсотая** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе).**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063).

Согласно пунктам 6 и 7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере **не менее одной трехсотой** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:,

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:,

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

Необходимо отметить, что из буквального толкования положений статьи 34 Федерального закона о контрактной системе и Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, определения размера штрафа и пени следует вывод об обязательном указании в проекте контракта фиксированных сумм неустоек (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, и порядка их определения.

При таких обстоятельствах проект контракта, который не содержит порядка

определения пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, противоречит части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того, следует отметить, что положения статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, определяющие обязательность включения не только условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, но и закрепление размера штрафа в фиксированной сумме и порядка его определения, являются императивными нормами и не предполагают возможности для заказчика по своему усмотрению подменять такие условия ссылками на подзаконные нормативные акты.

Таким образом, отсутствие в проект контракта (договора) размера пени, формул и порядка расчета пени, указанных в [пунктах 6 – 8](#) Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению в проекте контракта размеров неустойки, что, исходя из существующей арбитражной практики, может повлечь для заказчика негативные последствия в виде невозможности взыскания неустойки в случае ненадлежащего исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В нарушение требований части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в пункте 5.3 раздела 5 «Ответственность сторон» государственного контракта № 2015.186055 от 08.06.2015 на оказание прачечных услуг (извещение № 0352100007115000042) для исполнителя установлен размер пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставки](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Исполнителем.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

Кроме того, в нарушение требований части 7 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в пункте 5.3 раздела 5 «Ответственность сторон» государственного контракта № 2015.186055 от 08.06.2015 на оказание прачечных услуг (извещение № 0352100007115000042) **отсутствуют формулы и порядок расчета пени**, указанных в [пунктах 6 – 8](#) Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

В нарушение требований частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе проектом контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей (извещение № 0352100007115000043 от 18.05.2016) не предусмотрена возможность указания **фиксированной суммы штрафа** за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам,

запросам котировок указаны в Приложении № 1.

3. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» **вправе принимать нормативные правовые акты**, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

При этом пунктом 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку** одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно Перечню документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005, бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее – требование по банковской гарантии) направляет гаранту **следующие документы**:

- **расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;**
- **платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);**
- **документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии**

предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

Инспекцией установлено, что в соответствии с пунктом 21 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления, требования к обеспечению исполнения контракта» Информационной карты электронного аукциона на оказание прачечных услуг (извещение № 0352100007115000042 от 12.05.2015) обеспечение исполнения контракта может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, предусмотренном настоящей документацией.

При этом подпунктом 3 указанного пункта Информационной карты электронного аукциона установлено «Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых Заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии».

Таким образом, указанное положение документации об аукционе не соответствует требованиям к банковской гарантии, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 № 1005, поскольку не указан перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а лишь содержится ссылка на указанный перечень документов.

Инспекция усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 7 части 2 статьи 45 и пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

4 . Согласно [части 2 статьи 8](#) Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу требований [пункта 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В [пункте 4 статьи 3](#) Федерального закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от 13.07.2015 N 227-ФЗ, вступившего в силу с 13.08.2015) дано понятие: **участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - оффшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Изучив документацию об аукционе на поставку продуктов питания (извещение № 0352100007115000059 от 21.08.2015), Инспекция установила, что понятие «участник закупки», которое содержится в пункте 1.2.3 документации об электронном аукционе, не соответствует требованиям [пункта 4 статьи 3](#) Федерального закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от 13.07.2015 № 227-ФЗ).

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2015 № 1457 (далее – Постановление № 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации **с 1 января 2016 года запрещено** организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, (далее – Перечень) (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30.12.2015).

В указанный Перечень включены, в том числе работы и услуги, выполняемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 5 Перечня).

Частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки о соответствии их требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#), [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с **информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 2 и 6 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 и 2.1 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Учитывая, что объектом закупки (извещение № 0352100007116000039 от 23.05.2016) являлось оказание услуг по выполнению программы производственного контроля (контроль дозиметров), заказчик обязан был установить запрет для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, в соответствии с Постановлением № 1457.

Однако ни в извещении № 0352100007116000039 о проведении электронного аукциона, ни в документации об аукционе указанные требования к участникам закупки не были установлены ни в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального

закона о контрактной системе, ни в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

6. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В частности пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. **В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данные требования были установлены в приложении № 1 «Сведения о товаре и об условиях исполнения контракта» к документации об электронном аукционе на поставку материалов из пенополиуретана (извещение № 0352100007116000026 от 20.04.2016).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к **содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Как следует из документации об электронном аукционе на поставку материалов из пенополиуретана (извещение № 0352100007116000026), объектом закупки является поставка материалов из пенополиуретана.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара **первая часть заявки** на участие в электронном аукционе **должна содержать** конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии),

патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

В разделе 7 документации об электронном аукционе № 0352100007116000026 установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: «конкретные показатели, соответствующие словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя**.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать (Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, п.4 ст.66) эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт».

Согласно Федеральному закону от 31.12.2014 № 498 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившему в законную силу с 31.12.2015 (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2014, «Собрание законодательства РФ», 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 51, «Российская газета», № 1, 12.01.2015) «в [статье 66](#) в [части 3](#) в [пункте 1](#): в [подпункте "а"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения";

в [подпункте "б"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения товара";

в [пункте 3](#):

в [подпункте "а"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения";

в [подпункте "б"](#) слова "места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя" заменить словами "страны происхождения".

Вышеуказанное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе № 0352100007116000026 нарушает подпункт «б» пункта 1

части 3 статьи 66 и пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, поскольку в разделе 7 документации об электронном аукционе заказчик, в частности, установил требование о том, что в первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки должен указать **«наименование места происхождения товара или наименование производителя»**, в то время как подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе **императивно** установлено требование об указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе **«наименование страны происхождения товара»**.

Данное нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе со стороны заказчика привело к тому, что в своей заявке на участие в электронном аукционе победитель электронного аукциона вместо требуемого указания страны происхождения товара указал место происхождения товара.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

В разделе 7 документации об электронном аукционе на оказание услуг по выполнению программы производственного контроля (контроль дозиметров) (извещение № 0352100007116000039 от 23.05.2016) заказчиком установлено: *«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, п.3 ст.66): конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя»*.

Вышеуказанное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе № 0352100007116000039 нарушает подпункт «б» пункта 3 части 3 статьи 66 и пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, поскольку в разделе 7 документации об электронном аукционе заказчик, в частности, установил требование о том, что в первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки должен указать **«наименование места происхождения товара или наименование производителя»**, в то время как подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе **императивно** установлено требование об указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе **«наименование страны происхождения товара»**.

Кроме того, заказчиком в указанном разделе документации об электронном аукционе № 0352100007116000039 установлено требование к первой части заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренное при заключении контракта **на поставку товара**, в то время как объектом данной закупки является **оказание услуг**

по выполнению программы производственного контроля (контроль дозиметров).

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком аукционам, запросам котировок указаны в Приложении № 1.

7. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией должна содержать **требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2](#) и 2.1** (при наличии таких требований) **статьи 31 настоящего Федерального закона.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона** и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований)** настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Объектом электронного аукциона (извещение № 0352100007116000007 от 01.03.2016) является поставка медикаментов экстемпорального изготовления.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0352100007116000007 от 01.03.2016 на поставку медикаментов экстемпорального изготовления указано:

«Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ».

Аналогичные требования к участникам установлены в разделе 7 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе № 0352100007116000007.

В пункте 2 указанного раздела в отношении документов, включаемых во вторую часть заявки, предусмотрено: *«документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным, п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п. 3-9 ч.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».*

Согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2005 № 785 «О порядке отпуска лекарственных средств» экстенпоральными лекарственными препаратами являются лекарственные средства, входящие в состав комбинированного лекарственного средства, изготавливаемые по индивидуальной прописи. Таким образом, экстенпоральные лекарственные препараты изготавливаются непосредственно в аптечной организации по рецепту врача для конкретного пациента.

Согласно [пунктам 16 и 47 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по производству лекарственных средств и фармацевтическая деятельность относятся к перечню видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081 «Положение о лицензировании фармацевтической деятельности» утвержден перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность, в том числе, изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения.

В силу [пункта 31 статьи 4](#) Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» производство лекарственных средств - деятельность по производству лекарственных средств организациями - производителями лекарственных средств на одной стадии, нескольких или всех стадиях технологического процесса, а также по хранению и реализации произведенных лекарственных средств.

Из содержания [пункта 33 статьи 4](#) Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» следует, что фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя **оптовую торговлю** лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 52](#) Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» **фармацевтическая деятельность осуществляется** организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, **имеющими лицензию на [фармацевтическую деятельность](#)**, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Инспекция усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, поскольку:

- извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Федерального закона о контрактной системе;

- в документации об электронном аукционе фактически не установлено требование **к участнику закупки** о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, являющихся объектом закупки (каким именно требованиям);

- в документации отсутствует требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе копии лицензии на [фармацевтическую деятельность](#) (оптовая торговля) и/или копии действующей лицензии на деятельность по производству лекарственных средств.

Аналогичное нарушение допущено заказчиком при проведении электронного аукциона на поставку медикаментов экстенпорального изготовления (извещение № 0352100007115000006 от 20.02.2015).

8. Частью 1 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе **федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок** по поручению Правительства Российской Федерации **устанавливает условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации

Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, предусмотренную пунктами 1-12 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Пунктом 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ от 25.03.2014 №155) установлено, что приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в частности на товары, которые в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) имеют код 21 (средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях).

Согласно пункту 3 Приказа от 25.03.2014 № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств-членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Инспекция отмечает, что извещение о проведении электронного аукциона на поставку медикаментов экстенпорального изготовления (извещение № 0352100007116000007 от 01.03.2016) содержит только код ОКПД2 (ОК 034-2014 КПЕС 2008) 46.46.11.000 - Услуги по оптовой торговле основной фармацевтической продукцией и лекарственными препаратами. Коды ОКПД 2 по каждому закупаемому товару, указанному в разделе «Сведения о товаре и об условиях исполнения контракта» (приложение № 1 к документации об электронном аукционе), не указаны ни в извещении № 0352100007116000007, ни в документации об электронном аукционе.

Медикаменты экстенпорального изготовления, закупаемые в рамках аукциона № 0352100007116000007 от 01.03.2016, относятся к товарам, указанным в пункте 1 Приказа от 25.03.2014 № 155 (код 21 ОКПД2 ОК 034-2014 КПЕС 2008) - средства

лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях.

В нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе заказчик в разделе 22 «Условия, запреты, ограничения допуска товаров происходящих из иностранного государства» информационной карты аукциона указал *«Не установлено»*.

Аналогичное нарушение допущено заказчиком при проведении электронного аукциона на поставку медикаментов экстенпорального изготовления (извещение № 0352100007115000006 от 20.02.2015).

9. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **описание в документации объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и **описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона**, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» на продукты питания, парфюмерно-косметические товары, медикаменты, товары бытовой химии и иные подобные товары (работы) изготовитель (исполнитель) обязан устанавливать срок годности - период, по истечении которого товар (работа) считается непригодным для использования по назначению.

В соответствии с [частью 1 статьи 16](#) Федерального закона Российской Федерации от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» при разработке новых пищевых продуктов, материалов и изделий, новых технологических процессов их изготовления, упаковки, хранения, перевозок и реализации индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны, в частности, устанавливать сроки годности таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

Инспекция считает, что установив в «Сведениях о товаре и об условиях исполнения

контракта» документации об электронном аукционе на поставку продуктов питания (извещение № 0352100007115000005 от 09.02.2015) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требование к их безопасности, указанным в табличной форме (приложение № 1 к документации), и спецификации товара проекта контракта, в силу части 4 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, требование о том, что по позициям 3-26, 29-50 «Остаточный срок годности на момент поставки не менее 70% от срока годности производителя» и по позициям 27, 28 «Остаточный срок годности на момент поставки не менее 90% от срока годности производителя» заказчиком нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, **поскольку такое требование заказчика об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженное в процентном соотношении, может повлечь неравные условия для** участников закупки, ограничение конкуренции, количества участников закупки и является нарушением описания объекта закупки, которое должно носить объективный характер.

Данная позиция подтверждается также письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 04.09.2015 № ОГ-Д28-11718, согласно которому требования заказчиков об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженные в процентах, могут повлечь за собой установление неравных условий для производителей продуктов питания, ограничение конкуренции и количества участников закупок, остаточный срок годности таких товаров, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого продукты питания сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой указанные товары сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком электронным аукционам указаны в Приложении № 1.

10. Согласно части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

При этом частью 5 указанной статьи предусмотрено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень

документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 2 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

На основании пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям,

установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Изучив содержание извещения № 0352100007115000029 от 23.03.2015 и документацию об электронном аукционе на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей, Инспекцией установлено, что в разделе «Требования к участникам» извещения и пункте 1.2.6 раздела 2 «Требование к участникам закупки» документации об электронном аукционе заказчиком было установлено дополнительное требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе **информации об учредителях**, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, **исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица**.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0352100007115000029 от 08.04.2015 указано, что заявки участников, в том числе и заявка с порядковым номером 1, поданная ООО «Трейд-РМ» (ИНН 5503250038) (далее также Общество), соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 28.04.2015, представленной Обществом на момент подачи заявки на участие в аукционе № 0352100007115000029, единоличным исполнительным органом (директором) и единственным учредителем ООО «Трейд-РМ» является <...> (ИНН <...>).

Решением Омского УФАС России от 29.12.2014 № РНП-55-181/2014 в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включены сведения об ООО «Оргтехтрейд» (ИНН 5503250013), а также сведения об единоличном исполнительном органе (директоре) и единственном учредителе ООО «Оргтехтрейд» <...> (ИНН <...>) сроком на два года, о чем также свидетельствует информация, размещенная в соответствующем разделе на сайте <http://zakurki.gov.ru> с реестровой записью № РНП.42061-15 от 05.02.2015.

Таким образом, у аукционной комиссии заказчика имелись все основания для признания второй части заявки ООО «Трейд-РМ» на участие в электронном аукционе № 0352100007115000029 не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с чем Инспекция усматривает в действиях аукционной комиссии нарушение требований пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального [закона](#) о контрактной системе и документации об аукционе.

Аналогичные нарушения допущены заказчиком при проведении электронных аукционов на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей (извещение № 0352100007115000043 от 18.05.2015), на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей (извещение № 0352100007115000051 от 22.06.2015) и указаны в Приложении № 1.

11. В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что одним из таких требований является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются предъявляемые участникам такого аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определено, что медицинская деятельность (за исключением указанной [деятельности](#), осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» утверждено [Положение](#) о лицензировании медицинской деятельности (далее – Положение).

Согласно пункту 3 Положения медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно [приложению](#), которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. [Требования](#) к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Заказчиком в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе ни в извещении, ни в документации об электронном аукционе на оказание услуг по проведению иммунного статуса методом проточной цитометрии (извещение № 0352100007115000015 от 03.03.2015) не установлены требования о наличии у участника закупки действующей лицензии на медицинскую деятельность, в том числе с указанием видов деятельности.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком электронным аукционам указаны в Приложении № 1.

12. В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Заказчиком в разделе 4.11 извещения № 0352100007115000015 от 03.03.2015 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению исследования иммунного статуса методом проточной цитометрии установлен порядок предоставления обеспечения исполнения контракта. В пункте 4 раздела

4.11 указанного извещения указано:

«Право Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.»

Обеспечение исполнения настоящего Контракта, внесенного Поставщиком в качестве залога денежных средств, будет возвращено Поставщику после даты завершения выполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему Контракту не позднее чем через 10 (десять) банковских дней с даты получения Государственным Заказчиком соответствующего письменного требования Поставщика с указанием банковского счета, при условии надлежащего выполнения всех обязательств по настоящему Контракту».

Аналогичное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, указано в пункте 4 раздела 22 Информационной карты аукциона.

Инспекция установила, что в нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе государственный контракт от 31.03.2015 № 2015.104289 не содержит обязательного условия о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

13. В силу части 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Частью 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 7.4 проекта контракта по электронному аукциону на поставку, монтаж и наладку медицинского оборудования (извещение № 0352100007115000081 от 18.11.2015) предусмотрено условие о том, что *«Обеспечение исполнения настоящего контракта предоставляется Исполнителем в форме безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта (п. 8.1. контракта). Способ обеспечения исполнения контракта определяется Исполнителем самостоятельно».*

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе

заказчиком неправомерно в пункте 7.4 проекта контракта (извещение № 0352100007115000081) установлено требование о передаче в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита) в обеспечение исполнения обязательств.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком электронным аукционам указаны в Приложении № 1.

14. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона заказчик указывает предъявляемые участникам такого аукциона требования и **исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона** в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В приложении № 1 к аукционной документации на поставку медицинского оборудования (извещение № 0352100007115000018 от 04.03.2015) «Сведения о товаре и об условиях исполнения контракта» заказчиком установлено, в том числе, наличие *«Регистрационного удостоверения Минздрава России, декларация о соответствии, токсикологического заключения. Наличие у заявителя лицензии на техническое обслуживание медицинской техники».*

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении № 0352100007115000018 заказчиком не был установлен исчерпывающий перечень документов о соответствии требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 данного Федерального закона.

Аналогичные допущенные нарушения по проведенным заказчиком электронным аукционам указаны в Приложении № 1.

15. Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0352100007115000016 от 03.03.2015 и пункта 4 Информационной карты аукциона предметом закупки являются оказание услуг выделенной линии Интернет.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки установлены в приложении №1 к аукционной документации.

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулируется Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии пунктом 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по оказанию услуг связи подлежит лицензированию.

Частью 1 статьи 29 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

На территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг

связи, заключенного в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи, которые утверждаются Правительством Российской Федерации (части 1, 2 статьи 44 Закона о связи).

Оказание услуг связи для обеспечения государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта, заключенного в порядке, установленном гражданским законодательством и законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 51 Закона о связи).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» утвержден Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, согласно которому предоставление услуг доступа к сети Интернет осуществляется на основании лицензии на оказание телематических услуги связи.

Также частью XVI указанного Постановления Правительства Российской Федерации в области оказания телематических услуг связи установлен перечень лицензионных условий.

Правила оказания телематических услуг связи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 № 575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи».

Изучив документацию об электронном аукционе № 0352100007115000016, Инспекция установила, что в нарушение требований [пункта 1 части 1 статьи 31](#), [пункта 6 части 5 статьи 63](#), [пункта 2 части 1](#) статьи 64 ни в извещении, ни документации заказчиком не было установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на оказание телематических услуг связи, а также требование о предоставлении участниками закупки копии соответствующей лицензии во второй части заявки на участие в аукционе.

Аналогичное нарушение заказчиком допущено при проведении электронного аукциона на оказание услуг выделенной линии Интернет (извещение № 0352100007116000013 от 17.03.2016).

16. В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, **в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона.**

По смыслу указанной нормы Федерального закона о контрактной системе срок оплаты поставленного товара исчисляется в **календарных днях**.

В разделе 4.6 извещении о проведении электронного аукциона на поставку

оборудования системы видеонаблюдения № 0352100007116000079 от 22.08.2016 и разделом 16 документации об электронном аукционе заказчиком установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (часть 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе).

В пункте 3.3 раздела 3 «Цена и порядок расчетов» проекта контракта предусмотрено: «*Оплата поставляемого Товара производится Государственным заказчиком в следующем порядке: в течение 30 банковских дней с момента приемки товара Гос. заказчиком и предоставления Поставщиком к оплате счета, счет-фактуры и товарных накладных, оформленных в установленном законом порядке в трех экземплярах*».

Инспекция считает, что условие о сроке оплаты заказчиком товара в течение **30 банковских дней** не соответствует требованиям части 8 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, предусматривающей условие о сроке оплаты товара в течение **30 календарных дней**, учитывая, что банковские дни не включают в себя выходные и праздничные дни.

Аналогичное нарушение заказчиком допущено при проведении электронных аукционов: на выполнение работ по устройству полированного бетонного пола (извещение № 0352100007116000031 от 06.05.2016); на поставку офисной бумаги (извещение № 0352100007116000033 от 10.05.2016).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

1. Признать в действиях ФКУЗ «МСЧ-55 ФСИН России» нарушение требований пункта 4 статьи 3, части 8 статьи 30, пункта 1 части 1 статьи 31, частей 2, 5, 7, 8 и 27 статьи 34, пункта 7 части 2 статьи 45, пунктов 6 и 7 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2 и 8 части 1, частей 1 и 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, подпункта «б» пункта 1, подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66, пункта 2 части 6 статьи 69, части 1 статьи 95, части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.

2. Учитывая тот факт, что нарушения выявлены в закупках, по итогам которых заключены государственные контракты (на момент составления настоящего акта проверки), предписание не выдавать.

3. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы плановой проверки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по частям 1.4 и 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель Инспекции

<...>

<...>

Участники Инспекции:

<...>

С актом ознакомлен,
2-ой экземпляр акта с

Начальник федерального казенного учреждения
здравоохранения «Медико-санитарная часть № 55

приложением

Федеральной службы исполнения наказаний»

всего на ___ листах получен:

_____ <...>

« » « » 2016 г.