

РЕШЕНИЕ №17

01 апреля 2016 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 31 марта 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 01 апреля 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии – Л.А. Черкашиной – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках,

членов комиссии:

- Т.Н. Ролдугиной – начальника отдела контроля закупок, торгов и органов власти,

- Т.С. Рябковой — заместителя начальника отдела контроля закупок, торгов и органов власти,

рассмотрев дело №17 по признакам нарушения Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области (398043, Липецкая область, г.Липецк, ул.Валентины Терешковой, д.14/3) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции), выразившегося во включении в состав предмета электронного аукциона на оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений (реестровый номер <...>) товара (немаркированного конверта), технологически и функционально не связанного с услугой, являющейся предметом данного электронного аукциона,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Липецкого УФАС России от 14.03.2016 №30 возбуждено дело № 17 по признакам нарушения Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области (398043, Липецкая область, г.Липецк, ул.Валентины Терешковой, д.14/3) части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 14.03.2016 назначено время и место рассмотрения дела – на 22.03.2016.

На заседании Комиссии велась аудиозапись.

При рассмотрении дела 22.03.2016 представители ответчика не согласились с нарушениями ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции и пояснили, что письменная корреспонденция, направляемая ответчиком, содержит персональные данные физических лиц, а также конфиденциальную информацию юридических лиц, которые не могут быть разглашены в силу прямого указания закона «О персональных данных». Данное требование может быть исполнено отправителем только в случае направления письменной корреспонденции в конвертованном виде (в упаковке), что также подтверждает технологическую и функциональную связь между закупаемым товаром и услугой.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей ответчика, Комиссия установила следующее:

19.02.2016 Инспекцией Липецкого УФАС России была завершена плановая проверка соблюдения Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе анализа материалов плановой проверки установлено, что 15.12.2015 года на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> Управлением Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области размещено извещение и документация об электронном аукционе на оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений (реестровый номер <...>).

Объектом закупки является *оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений.*

Проанализировав документацию об электронном аукционе, в частности, проект государственного контракта, который в соответствии с ч.4 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является неотъемлемой частью данной документации, выявлено, что в нем установлены требования к *изготовлению немаркированного конверта по прилагаемому образцу.*

Кроме того, аукционной документацией (и, в частности, п.2.2 проекта государственного контракта) предусмотрено следующее условие: «*В цену Контракта включена стоимость Услуги, с учетом стоимости конверта, доставки отправлений до адресата, возврата неврученной корреспонденции, всех издержек и расходов Исполнителя, в том числе расходов на страхование, уплату всех налогов, таможенных пошлин, сборов, других обязательных платежей, которые Исполнитель может и/или должен понести в связи с исполнением Контракта, требованиями законодательства Российской Федерации и/или по иным основаниям.*».

Таким образом, осуществляемая закупка сформирована заказчиком в виде одного лота и предполагает помимо *оказания услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений* также *изготовление немаркированного конверта по прилагаемому заказчиком образцу*, что технологически и функционально не связано с вышеуказанным объектом

закупки и может осуществляться отдельно.

В подтверждение вышеизложенного заказчиком установлены в разделе 3 «Техническая часть» аукционной документации следующие требования: *«Заказчик берет на себя обязательство передавать Исполнителю корреспонденцию к доставке в целостной упаковке, с разборчивым указанием на конверте реквизитов адреса (в соответствии с п.23 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 г. № 221). Исполнитель обязан ежедневно, 1 раз в день (кроме выходных и праздничных дней) до 16.00 (время московское) забирать почтовую корреспонденцию (простую и заказную) у Заказчика по адресу: г.Липецк, ул.Терешковой 14/3, с приложением соответственно реестров отправляемой корреспонденции».*

Кроме того, следует отметить, что согласно извещению о проведении электронного аукциона, ответчиком для определения объекта закупки выбран код по ОКПД – 64.12.11.111 «Оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений», который не подразумевает возможности *изготовления немаркированного конверта по прилагаемому заказчиком образцу.*

Также следует отметить, что согласно ст.2 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ "О почтовой связи", *услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств. При этом, средствами почтовой связи являются здания, сооружения, нежилые помещения, оборудование и почтовый транспорт, почтовые конверты и почтовые карточки, почтовая тара, используемые для оказания услуг почтовой связи.*

Исходя из изложенного, почтовые конверты не являются услугами почтовой связи.

Таким образом, исходя из вышеуказанных понятий, объект рассматриваемой закупки (*оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений*) относится к услугам почтовой связи, при этом, *изготовление немаркированного конверта* к данным услугам не относится.

В силу [части 3 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными [частями 1 и 2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, включение в состав предмета рассматриваемого электронного аукциона- *изготовление немаркированного конверта по прилагаемому заказчиком образцу* технологически и функционально не связано с вышеуказанным объектом закупки, может осуществляться отдельно и может повлечь за собой ограничение количества участников закупки, выражающееся в невозможности принять участие

в электронном аукционе тех участников закупки, которые специализируются только на оказании услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений или только на изготовлении немаркированного конверта.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС считает, что включение в состав предмета электронного аукциона на оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений (реестровый номер <...>) товара (немаркированного конверта), технологически и функционально не связанного с услугой, являющейся предметом данного электронного аукциона, может привести к ограничению конкуренции между участниками при проведении электронного аукциона, является нарушением части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Вместе с тем, Комиссией установлено, что обязательства по заключенному по результатам проведения рассматриваемого электронного аукциона государственному контракту №10/2016-221 от 14 января 2016 года, находятся в стадии исполнения сторонами.

22.03.2016 Комиссией Липецкого УФАС России по рассмотрению дела в соответствии с требованиями ст.48.1 Закона о защите конкуренции принято заключение об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Определением от 22.03.2016 рассмотрение настоящего дела отложено на 31.03.2016.

Ответчиком, после отложения рассмотрения дела, не было представлено пояснений, доказательств, доводов в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Руководствуясь ст. 23, ст. 39, ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области (398043, Липецкая область, г.Липецк, ул.Валентины Терешковой, д.14/3) нарушение [части 3 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в состав предмета электронного аукциона на оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений (реестровый номер <...>) товара (немаркированного конверта), технологически и функционально не связанного с услугой, являющейся предметом данного электронного аукциона.

2. В ходе рассмотрения дела оснований, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции, для его прекращения не установлено.

3. Ввиду того, что обязательства по контракту находятся в стадии исполнения его сторонами, основания для выдачи предписания о прекращении нарушений

антимонопольного законодательства и для обращения с иском в суд отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.