

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/558

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена «29» ноября 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «03» декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: **Ячменёва О.И.** –
исполняющий обязанности начальника отдела
контроля органов власти;

Членов Комиссии: **Лосевская Е.В.** –
старший государственный инспектор отдела контроля
органов власти;

Донецков Е.С. – государственный инспектор отдела
контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела
контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Рыськова И.А. (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (410004, город Саратов, улица Астраханская, д. 43, стр. 2, оф. 316) (далее – Нижне-Волжское БВУ) при проведении открытого аукциона № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС поступила жалоба Рыськова И.А. (вх. э/п № 3336 от 20.11.2013) на действия аукционной комиссии Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу направлено (исх. № 03-8/6543 от 22.11.2013) Заявителю 22.11.2013 по электронной почте ryskoff@list.ru, аукционной комиссии Нижне-Волжского БВУ – 22.11.2013 по электронной почте waterg@renet.com.ru, nvbvu@yandex.ru.

В Волгоградское УФАС поступило заявление Рыськова И.А. вх. э/п № 3462 от 28.11.2013 о рассмотрении жалобы в отсутствие Заявителя и его представителя, с ходатайством об удовлетворении жалобы в полном объеме.

В Волгоградское УФАС поступили письменные пояснения Нижне-Волжского БВУ, относительно доводов, изложенных в жалобе (вх. э/п № 3458 от 28.11.2013), с приложением доверенности, выданной Константиновой Е.В. (от 03.09.2013 № ПВ-8-1592/08, сроком на один год), материалов аудиозаписи заседания аукционной комиссии, аукционной документации для проведения открытого аукциона № 380, протокола рассмотрения заявок на участие от 28.08.2013, протокола заседания аукционной комиссии от 04.09.2013.

Ответчик о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещён, своих представителей на заседание Комиссии не направил, сведений о причинах неявки и ходатайства о рассмотрении дела в его отсутствие не предоставил.

Рассмотрение дела назначено на 28.11.2013, 14 часов 45 минут. В заседании Комиссии от 28.11.2013 объявлен перерыв до 29.11.2013, 13 часов 45 минут.

Обжалуемые торги – открытый аукцион № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0011 км², для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области (далее – открытый аукцион № 380).

Организатором открытого аукциона № 380 является Нижне-Волжское БВУ Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ).

Обжалуемые действия аукционной комиссии Нижне-Волжского БВУ – несоблюдение установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов в форме открытого аукциона.

Извещение № 240613/2359392/01 о проведении открытого аукциона № 380 размещено 24.06.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов по адресу: <http://torgi.gov.ru/docview/fdcDocViewPage.html?section=notification&id=3560689>.

Проведение открытого аукциона № 380 основано на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила № 230), Приказа Минприроды РФ от

26.12.2008 № 347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документации для проведения открытого аукциона № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0011 км², для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области.

Предмет открытого аукциона № 380 – право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0011 км², для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области. Начальная цена предмета аукциона составляет 01 рубль 67 копеек, шаг аукциона составляет 5 % начальной цены предмета аукциона и равен 08 копеек.

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе – 24.06.2013. Окончание срока приёма заявок – 28.08.2013.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проведена аукционной комиссией 28.08.2013. В соответствии с п. 8.1 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 380 от 28.08.2013, по результатам рассмотрения заявок, аукционной комиссией принято решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона: Рожкова С.В., ООО «Бурлак», Андрееву Ю.Г., Комарова О.К., ООО «Славстрой», Иноземцева А.Н., Мозжухина П.Л., Рыськова И.А.

В соответствии с извещением от 24.06.2013 № 240613/2359392/01 проведение открытого аукциона № 380 назначено на 04.09.2013.

Заседание аукционной комиссии проведено 04.09.2013 с 10 часов 00 минут до 10 часов 40 минут. В ходе проведения открытого аукциона обеспечены ведение протокола и аудиозапись заседания аукционной комиссии. Представителем Нижне-Волжского БВУ для приобщения к материалам дела передана копия протокола от 04.09.2013. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru протокол заседания аукционной комиссии от 04.09.2013 не размещён.

Как следует из предоставленной копии протокола заседания аукционной комиссии, а также из прослушанной аудиозаписи заседания аукционной комиссии, заседание начато с объявления предмета аукциона, состава аукционной комиссии, явившихся участников аукциона и их представителей.

На заседании аукционной комиссии присутствовали участники и их представители: Рожков С.В., от ООО «БУРЛАК» – Бебнев И.Н., Андреева Ю.Г., Комаров О.К., от ООО «СЛАВСТРОЙ» - Хафизов Р.И., Иноземцев А.Н., Рысков И.А., Мозжухин П.Л.

Участники аукциона ознакомлены с регламентом заседания аукционной комиссии. Председателем аукционной комиссии объявлены начальная цена и шаг аукциона. Процедура проведения открытого аукциона проводилась путём последовательного повышения организатором торгов начальной цены предмета

аукциона на «шаг аукциона».

Результаты открытого аукциона на заседании аукционной комиссии от 04.09.2013 не подведены. Заседание завершено на шаге аукциона № 648 с ценой предмета аукциона 53 рубля 43 копейки. В заседании аукционной комиссии объявлен перерыв до 11.03.2014, 10 часов 00 минут.

Заявитель считает действия аукционной комиссии по назначению перерыва в заседании аукционной комиссии до 11.03.2014, 10 часов 00 минут; неподведению итогов открытого аукциона в день, указанный в извещении № 240613/2359392/01 от 24.06.2013 неправомерными, не соответствующими порядку проведения торгов, предусмотренному Правилами № 230 и разделу 9 аукционной документации, нарушающими его права и законные интересы, создающими преимущественные условия для иных участников аукциона.

Как следует из письменных пояснений организатора торгов Нижне-Волжского БВУ (вх. э/п № 3458 от 28.11.2013), поскольку аукцион проводится путём повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона», равный 5 % от начальной цены и составляющий 08 копеек, фактическая возможность подведения итогов аукциона в день проведения аукциона, указанный в извещении отсутствовала. Предложений от участников аукциона о повышении цены аукциона не поступало.

Как указывает Нижне-Волжское БВУ, в настоящее время в отделе водных ресурсов по Саратовской области в стадии проведения находится более 100 аукционов. С учётом поступления новых заявок, отделом ежедневно проводится 2 – 3 аукциона. Кроме того, члены аукционной комиссии выполняют и другие обязанности, возложенные на них в соответствии с должностным регламентом. Дата проведения следующего аукциона назначается исходя из технической возможности аукционной комиссии отдела.

Нижне-Волжское БВУ считает свои действия по проведению открытого аукциона № 380 соответствующими правилам проведения аукциона. Просит признать жалобу Рыськова И.А. необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно подп. «г» п. 15 Правил № 230 в извещении о проведении открытого аукциона № 380 должны быть указаны, в частности, дата и время проведения аукциона.

В соответствии с п. 47 Правил № 230, п. 9.5 аукционной документации, аукционная комиссия ведёт протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона).

Организатор аукциона и победитель аукциона, согласно п. 48 Правил № 230,

подписывают протокол аукциона в день его проведения. Подписанный протокол имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

Как следует из материалов дела, аудиозаписи заседания аукционной комиссии, предоставленной копии протокола от 04.09.2013, в день проведения аукциона результаты открытого аукциона № 380 не подведены. Очередное заседание аукционной комиссии назначено на 11.03.2014, то есть более чем через шесть месяцев с даты проведения аукциона, указанной в извещении № 240613/2359392/01 от 24.06.2013.

Правила № 230 не содержат норм, регламентирующих порядок объявления перерывов и иных случаев приостановки процедуры аукциона. Случаи, порядок и сроки объявления перерывов не оговорены в аукционной документации. Комиссией не установлено наличия юридических оснований для назначения перерыва на столь длительный срок.

Таким образом, действия аукционной комиссии по назначению очередного заседания аукционной комиссии на 11.03.2014, 10 часов, 00 минут, являются неправомерными, нарушающими п. 47, 48 Правил № 230, п. 9.5 аукционной документации для проведения открытого аукциона № 380.

2. Информация о результатах аукциона размещается организатором аукциона в течение 2 (двух) дней на официальном сайте (п. 50 Правил № 230, п. 9.5 аукционной документации).

Вместе с тем, до настоящего времени протокол заседания аукционной комиссии, содержащий информацию о результатах проведения заседаний аукционной комиссии, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, не размещён.

Таким образом, в нарушение требований п. 50 Правил № 230, п. 9.5 аукционной документации для проведения открытого аукциона № 380, аукционной комиссией допущено бездействие, выразившееся в неразмещении протокола аукционной комиссии, содержащего информацию о результатах аукциона.

3. В соответствии с подп. «а» п. 4 Правил № 230, Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также морей или их отдельных частей осуществляют функции организатора аукциона. Согласно подп. «е», «ж» п. 8 Правил № 230, организатор аукциона формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона, утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя; осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии.

Исходя из этого, осуществление Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальными органами полномочий, указанных в подп. «а» п. 3, подп. «е», «ж» п. 8 Правил № 230 – является обязанностью соответствующих органов исполнительной власти. Наличие иных публично-правовых обязанностей, возложенных на членов аукционной комиссии, не может являться основанием

ненадлежащего исполнения ими полномочий, предусмотренных указанными выше нормами Правил № 230.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0011 км², для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области, обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию открытого аукциона отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0011 км², для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области нарушившей п. 47, 48, 50 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», п. 9.5 аукционной документации для проведения открытого аукциона № 380.
3. Выдать Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (отделу водных ресурсов по Саратовской области) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона № 380 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0011 км², для размещения плавательных средств в районе с. Генеральское Энгельсского района Саратовской области: аннулировать Протокол заседания аукционной комиссии от 04.09.2013.