

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику – ФГБОУВПО

«НовГУ имени Ярослава Мудрого»

и его аукционной комиссии

ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 41,

Великий Новгород, 173003

Оператору электронной площадки –

АО «Единая электронная торговая площадка»

пр-кт 60-я Октября, д. 9,

г. Москва, 117312

info@roseltorg.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Первый Оконный Центр»

Парковая 10-я, д. 18, пом. 8, ком. 3,

г. Москва, 105264

Участнику закупки (победителю) –

ИП Орловой Е.Б.

пос. Заволжский, д. 20, кв. 42,

Калининский р-н, Тверская обл.,

170508

Исходящий № 946/03 от 09.03.2016

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

03 марта 2016 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Пашкова Г.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» - Иващенко Ольги Владимировны (доверенность № 23/2016 от 03.02.2016);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Первый Оконный Центр» надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии своих представителей не направил;

победитель закупки – Индивидуальный предприниматель Орлова Екатерина Борисовна надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Первый Оконный Центр» (105264, г. Москва, Парковая 10-я, д. 18, помещение 8, ком. 3; далее – ООО «Первый Оконный Центр») на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (173003, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 41; далее – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта (договора) на выполнение работ по замене оконных блоков и блоков балконных дверей (используется товар) в здании НовГУ по адресу: Великий Новгород, ул. С. Устинова, д. 9, извещение № 0350100003315000069 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 29.12.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

26.02.2016 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Первый Оконный Центр» на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта (договора) на выполнение работ по замене оконных блоков и блоков балконных дверей (используется товар) в здании НовГУ по адресу: Великий Новгород, ул С. Устинова, д .9, извещение № 0350100003315000069 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.12.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что податель Жалобы – ООО «Первый Оконный Центр» участвовал в рассматриваемом электронном аукционе.

Согласно Протоколу № 1 от 19.02.2016 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (далее – Протокол) первая часть заявки ООО «Первый Оконный Центр» аукционной комиссией заказчика отклонена на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, а именно в первой части заявки отсутствовали характеристики сливов, указано наличие монтажной пены вместо профессиональной зимней пены, а также отсутствовало указание на соответствие поставляемого товара ГОСТ 30674-99 (оконные блоки), ГОСТ 24866-2014 (р.р. 3-7) (стеклопакет), ГОСТ 52749-2007 (швы монтажные оконные).

По мнению подателя Жалобы, первая часть его заявки на участие в рассматриваемой закупке полностью соответствовала требованиям документации о проведении электронного аукциона (далее - Документации об электронном аукционе), поскольку содержала необходимые и требуемые конкретные показатели, а в отношении отсутствующих конкретных показателей характеристик сливов, монтажной профессиональной зимней пены, а также соответствия вышеуказанным ГОСТ содержала согласие участника на выполнение работ на условиях, предусмотренных Документацией об электронном аукционе, и, как следствие, признание аукционной комиссией заказчика первой части заявки несоответствующей требованиям Документации об электронном аукционе по вышеуказанным основаниям является неправомерным.

Кроме того, податель Жалобы считает, что Документация об электронном аукционе содержит ненадлежащую Инструкцию по заполнению заявок на участие в рассматриваемой закупке (далее – Инструкция), не позволяющую определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде конкретного значения показателя или диапазона значений показателя).

Также податель Жалобы считает, что Документация об электронном аукционе в

части описания объекта закупки содержит требования к техническим характеристикам товара, не содержащие максимальных и минимальных значений по которым необходимо представить конкретные показатели данных характеристик.

На основании изложенного, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Следует отметить, что доводы Жалобы о нарушениях допущенных заказчиком при формировании Документации об электронном аукционе, в том числе в части наличия в ней Инструкции, а также при описании объекта закупки, не могут быть предметом рассмотрения Комиссии в ходе разбирательства по Жалобе по причине пропуска срока, предусмотренного частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, для подачи жалобы на положения документации об аукционе.

Заказчик – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 1218 от 02.03.2016 Новгородского УФАС России).

Первая часть заявки ООО «Первый Оконный Центр» не соответствовала требованиям Закона о контрактной системе и Документации об электронном аукционе, поскольку не содержала всех необходимых конкретных показателей относительно сливов, монтажной профессиональной зимней пены, а также указания на соответствие поставляемых материалов и оборудования ГОСТ 30674-99 (оконные блоки), ГОСТ 24866-2014 (р.р. 3-7) (стеклопакет), ГОСТ 52749-2007 (швы монтажные оконные).

Согласие участника - ООО «Первый Оконный Центр», содержащееся в первой части заявки, поданной на участие в рассматриваемой закупке, распространяется на выполнение работ на условиях, предусмотренных Документацией об электронном аукционе.

На рассмотрении представитель заказчика – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» поддержал доводы возражений в полном объеме, а также дополнительно указал, что первая часть заявки ООО «Первый Оконный Центр» указана в Протоколе под порядковым номером 17.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

В декабре 2015 - феврале 2016 заказчиком – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта (договора) на выполнение работ по замене оконных блоков и блоков балконных дверей (используется товар) в здании НовГУ по адресу: Великий Новгород, ул С. Устинова, д .9.

Документация утверждена проректором по АХР ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава

Мудрого» С.Д. Пилипивом.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части (согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 1.4 раздела 1 Документации об электронном аукционе заказчиком - ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3 раздела 2 «Информационная карта» Документации об электронном аукционе (далее – Информационная карта) определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по замене оконных блоков и блоков балконных дверей (используется товар) в здании НовГУ по адресу: Великий Новгород, ул С. Устинова, д .9, в пунктах 2, 17 Информационной карты установлено, что описание объекта закупки и условия выполнения работ содержатся в разделе 3 «Техническое задание» Документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание).

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу в первой части заявки ООО «Первый Оконный Центр» не представлена информация, предусмотренная пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, пунктами 3, 4 Технического задания – отсутствуют характеристики сливов, указано наличие монтажной пены вместо профессиональной зимней пены, отсутствует указание на соответствие поставляемого товара ГОСТ 30674-99 (оконные блоки), ГОСТ 24866-2014 (р.р. 3-7) (стеклопакет), ГОСТ 52749-2007 (швы монтажные оконные), в следствии чего, аукционной комиссией заказчика – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером 17 – ООО «Первый Оконный Центр».

В пункте 3 Технического задания заказчиком – ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» установлены технические характеристики объекта закупки.

Так, согласно пункту 3 Технического задания выполнение работ в рамках рассматриваемой закупки подразумевает в том числе установку с наружной стороны оцинкованного слива с белым покрытием с уклоном для отвода дождевой воды, а также использование пены монтажной профессиональной зимней в качестве центрального теплоизоляционного слоя монтажного шва.

Согласно пункту 4 Технического задания, определяющему качественные характеристики объекта закупки, поставляемые для выполнения работ материалы и оборудование соответствуют требованиям ГОСТ № 30674-99 (оконные блоки), ГОСТ №24866-2014 (р.р.3-7)(стеклопакет), ГОСТР № 52749-2007 (швы монтажные оконные).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, заказчиком - ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» в пунктах 3, 4 Технического задания определены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, а также указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, участники рассматриваемой закупки в составе первых частей заявок на участие в ней исходя из требований к содержанию первых частей заявок, установленных заказчиком в пункте 1.4 раздела 1 Документации об электронном аукционе, должны были представить согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, в том числе и значения конкретных показателей, которые не могут изменяться, к числу которых заказчиком в Техническом задании (пункты 3, 4) отнесены как характеристики устанавливаемого с наружной стороны оцинкованного слива (оцинкованный слив с белым покрытием с уклоном для отвода дождевой воды), используемой пены монтажной (пена монтажная профессиональная зимняя), так и соответствие поставляемого товара ГОСТ 30674-99 (оконные блоки), ГОСТ 24866-2014 (р.р. 3-7) (стеклопакет), ГОСТ 52749-2007 (швы монтажные оконные).

При этом, первая часть заявки участника закупки с порядковым номером 17 – ООО «Первый Оконный Центр» не содержала каких-либо характеристик (конкретных показателей) оцинкованного слива с белым покрытием с уклоном для отвода дождевой воды, а также не содержала в полном объеме характеристик (конкретных показателей) пены монтажной профессиональной зимней, в частности в заявке отсутствовало указание на то, что используемая монтажная пена имеет такие характеристики как зимняя и профессиональная.

Также в первой части заявки участника закупки с порядковым № 17 (ООО «Первый Оконный Центр») отсутствовала информация о соответствии предлагаемых для выполнения работ товаров указанным ранее ГОСТ (ГОСТ 30674-99 (оконные блоки), ГОСТ 24866-2014 (р.р. 3-7) (стеклопакет), ГОСТ 52749-2007 (швы монтажные оконные)).

Следовательно, материалами Жалобы, в том числе содержанием первой части заявки ее подателя, подтверждается отсутствие в первой части заявки ООО «Первый Оконный Центр» значений ряда конкретных показателей, представление которых обусловлено требованиями Документации об электронном аукционе (оцинкованный слив, пена монтажная, указание на соответствие товаров ГОСТ) и Закона о контрактной системе, что указывает на несоответствие данной заявки требованиям Документации об электронном аукционе и является основанием отказа данному участнику в допуске к участию в рассматриваемом аукционе.

При этом довод подателя Жалобы, о том, что в отношении отсутствующих конкретных показателей характеристик сливов, монтажной профессиональной зимней пены, а также соответствия ГОСТ первая часть заявки ООО «Первый Оконный Центр» содержала согласие участника на выполнение работ на условиях, предусмотренных Документацией об электронном аукционе, не является состоятельным, поскольку согласие участника - ООО «Первый Оконный Центр»,

содержащееся в первой части заявки, поданной на участие в рассматриваемой закупке, распространяется исключительно на выполнение работ на условиях, предусмотренных Документацией об электронном аукционе, и не относится к конкретным показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ, установленным заказчиком в Документации об электронном аукционе.

Таким образом, принятое аукционной комиссией заказчика - ФГБОУВПО «НовГУ имени Ярослава Мудрого» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске подателя Жалобы - ООО «Первый Оконный Центр» к участию в электронном аукционе является правомерным.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки каких-либо нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях заказчика, а также его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Первый Оконный Центр» (105264, г. Москва, Парковая 10-я, д. 18, помещение 8, ком. 3) на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (173003, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 41) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта (договора) на выполнение работ по замене оконных блоков и блоков балконных дверей (используется товар) в здании НовГУ по адресу: Великий Новгород, ул С. Устинова, д .9, извещение № 0350100003315000069 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 29.12.2015, необоснованной.

Председатель Комиссии
Пашкова

Г.Н.

Члены Комиссии
Петрова

А.В.

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

