

Министерство экологии и
рационального
природопользования
Красноярского края
660009, г. Красноярск, ул.
Ленина, 125

ООО «АЭРОСИТИ-2000»

123458, г. Москва,

ул. Маршала Прошлякова,
д. 9, строение 2

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 34,
стр. 2

Прокуратура
Красноярского края

660049, г. Красноярск, пр.
Мира, 32

МУП г. Минусинска
«Минусинское городское
хозяйство»

662607, Красноярский
край, г. Минусинск,

ул. Суворова, 43

ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ»

115114, г. Москва,

ул. Летниковская, д. 2, стр.
4

Копия: Региональный
операционный офис
Красноярский ПАО Банк

«ФК «Открытие»

660049, г. Красноярск, ул.
Ленина, 54

РЕШЕНИЕ

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 08 декабря 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 декабря 2020 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: О.Ю. Ильяшенко - начальник отдела естественных монополий, Е.А. Галактионова - специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы, Т.В. Куликова - главный специалист-эксперт отдела естественных монополий (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 24/01/16-12/2019 по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125), (далее – Министерство), обществом с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» (123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 9, стр. 2, каб. № 5 этаж 2, ОГРН 1027739386993, ИНН 7730118512) (далее – ООО «АЭРОСИТИ-2000», Общество) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии Егорова Алексея Сергеевича (доверенность от 25.11.2020 № 12/11) - представителя ООО «АЭРОСИТИ-2000», Ленцева Дениса Александровича (доверенность от 25.11.2020 № 13/11) - представителя ООО «АЭРОСИТИ-2000», установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 18.02.2019 № 42 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по факту заключения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 (далее – Соглашение) в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Определением о назначении дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 19.02.2019 (исх. № 2442 от 20.02.2019) к участию в рассмотрении дела были привлечены в качестве:

ответчиков: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, ООО «АЭРОСИТИ-2000»;

заявителя: Прокуратура Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32);

заинтересованного лица: муниципальное унитарное предприятие города Минусинска «Минусинское городское хозяйство» (662607, Красноярский край, г. Минусинск, улица Суворова, 43), (далее - МУП г. Минусинска «Минусинское городское хозяйство»);

Определением от 17.04.2019 управлением привлечено к участию в рассмотрении дела № 24/01/16-12/2019 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4, ИНН 7706092528, ОГРН 1027739019208).

Комиссия в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции» вынесла 17.04.2019 Определение о продлении срока рассмотрения дела № 24/01/16-12/2019 на шесть месяцев – до 19.11.2019.

При подготовке дела к рассмотрению Комиссия установила, что в производстве Арбитражного суда Красноярского края находятся дела №№ А33-31393/2019, А33-31394/2019, А33-31395/2019, А33-31396/2019, которые были возбуждены на основании заявлений Министерства, ООО «Планета-Сервис» о признании незаконными решений Красноярского УФАС России по делам о нарушении антимонопольного законодательства №№ 24/01/16-14/2019, 24/01/16-15/2019, 24/01/16-16/2019, 24/01/16-17/2019, рассмотренных управлением в отношении Министерства и общества с ограниченной ответственностью «Планета-Сервис» (662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2, пом. 2, (ОГРН 1132454000722, ИНН 2454023549) по фактам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в факту заключения Соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашениям.

Комиссия установила, что результаты рассмотрения судом дел №№ А33-31393/2019, А33-31394/2019, А33-31395/2019, А33-31396/2019, имеют значение для рассмотрения Красноярским УФАС России дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 30.10.2019 (исх. №17481 от 31.10.2019) в соответствии с частями 3, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила рассмотрение дела №24/01/16-12/2019 приостановить до вступления в законную силу судебных актов по делам, рассматриваемых Арбитражным судом Красноярского края №№ А33-31394/2019, А33-31393/2019, А33-31396/2019, А33-31395/2019.

Судебными актами по указанным делам требования Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края удовлетворены в полном объеме, решения управления признаны незаконными по делам № А33-31393/2019, № А33-31394/2019, № А33-31395/2019, № А33-31396/2019. На дату принятия Комиссией решения судебные акты вступили в законную силу.

Кроме того, арбитражным судом Красноярского края рассмотрено дело № А33-31410/2019 по заявлению Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «Планета-Сервис» о признании недействительным решения управления от 08.07.2019 № 10649 по делу № 24/01/16-13/2019. Решением арбитражного суда Красноярского края от 29.01.2020 решение управления признано недействительным. Решение арбитражного суда оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного

суда от 07.07.2020, постановлением арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.10.2020 по тому же делу.

Суды установили, что на участие в конкурсе была подана только одна заявка ООО «Планета-Сервис», признанная соответствующей конкурсной документации; в соответствии с требованиями конкурсной документации общество вместе с проектом соглашения представило оригинал банковской гарантии ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21629 на сумму 7084797 рублей с синей подписью уполномоченного лица. Указанная банковская гарантия признана Министерством соответствующей требованиям конкурсной документации и ГК РФ, признаков недействительности или подложности не установлено, в связи с чем Министерство обоснованно дополнительные запросы в адрес ПАО «БИНБАНК» не направляло. Какая-либо информация, в том числе от Прокуратуры Красноярского края, о том, что ПАО «БИНБАНК» банковские гарантии не выдавало, в адрес Министерства на момент заключения соглашения не поступала.

Признавая решение управления недействительным, Суды указали на отсутствие у Министерства обязанности по направлению запросов в целях подтверждения факта выдачи банковской гарантии, а также на то обстоятельство, что помимо непосредственно факта заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами антимонопольным органом не представлены какие-либо иные доказательства, свидетельствующие о наличии между Министерством и ООО «Планета-сервис» соглашения или совершения согласованных действий, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, запрещенных статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Комиссией Красноярского УФАС России определением от 10.11.2020 рассмотрение дела возобновлено, рассмотрение назначено на 08.12.2020 на 10.00 часов.

Определение о возобновлении дела направлено в адрес ответчика, заявителя, заинтересованных лиц посредством почтовой связи (исх. № 19445 от 10.11.2020), получено ООО «АЭРОСИТИ-2000» (трек-номер почтового отправителя 80085654641768, 80085654641775), получено Прокуратурой Красноярского края (трек-номер почтового отправителя 80085654641782), Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (трек-номер почтового отправителя 80085654641751), МУП г. Минусинска «Минусинское городское хозяйство» (трек-номер почтового отправителя 80085654641799), ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (трек-номер почтового отправителя 80085654641805, 80085654641645).

Определением о возобновлении дела Комиссия уведомила стороны о том, что рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019 будет рассмотрено без очного участия представителей, путем использования web-видеоконференции 08.12.2020 в 10.00 с указанием прямой ссылки конференции в сети Интернет.

В адрес Управления поступили дополнительные пояснения от Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (вх. № 21643 от 07.12.2020).

В представленных пояснениях Министерство указало, что на основании проведенного в 2018 году конкурсного отбора по выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) для Минусинской технологической зоны Красноярского края победителю конкурсного отбора – обществу с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» приказом

министерства от 05.07.2018 № 1/1324-од присвоен статус регионального оператора, заключено соглашение № 10 от 05.07.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края.

Согласно пояснениям Министерства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» приказом Министерства от 04.04.2019 № 77-504-од Приказ от 05.07.2018 признан утратившим силу.

Кроме того, между Министерством и ООО «АЭРОСИТИ-2000» 04.04.2019 заключено соглашение о расторжении Соглашения от 07.05.2018 (представлено в материалы дела), согласно которому Соглашение от 05.07.2018 № 10 признано утратившим силу, а ООО «АЭРОСИТИ-2000» целях предупреждения чрезвычайной ситуации исполняет функции регионального оператора до дня определенного соглашением, заключенным Министерством с новым региональным оператором по результатам конкурсного отбора, в соответствии с подпунктом «а» пункта 41 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

В представленных пояснениях Министерство указало, что МУП г. Минусинска «МГХ» является действующим региональным оператором, осуществляющим деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края.

В соответствии с результатами конкурсного отбора по выбору нового регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской технологической зоны Красноярского края победителем конкурсного отбора - МУП г. Минусинска «МГХ» приказом министерства от 28.05.2020 № 77-822-од присвоен статус регионального оператора и заключено соглашение № 22 от 28.05.2020 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края (соглашение представлено в материалы дела).

Согласно представленной Министерством информации, МУП г. Минусинска «МГХ» приступило к организации деятельности в области обращения с ТКО на территории Минусинской технологической зоны с 01.06.2020.

В адрес Управления поступили дополнительные пояснения от ООО «АЭРОСИТИ-2000» (вх. № 21273 от 02.12.2020) о том, что общество не обладало информацией о недействительности банковской гарантии № 18777-447-21618 от 29.06.2018. В адрес Общества не направлялось уведомление о замечаниях Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края к предоставленной банковской гарантии и соглашению.

Согласно пояснениям ООО «АЭРОСИТИ-2000», в соответствии с пунктами 4 и 7 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а не соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами. Заключение соглашения от 05.07.2018 № 10 не противоречит требованиям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, пункт 4 части 1 статьи 16 Федерального закона о защите конкуренции.

Как указало Общество в своих пояснениях от 02.12.2020, согласно пункту 4.3 соглашения от 05.07.2018 №10, начало действия банковской гарантии: за первый год – с момента исполнения Региональным оператором обязательств по соглашению в полном объеме 01.01.2019 года, на второй и на каждый последующий год срока действия соглашения – с 1 января каждого года.

ООО «АЭРОСИТИ-2000» указало, что Общество могло предоставить новую банковскую гарантию с момента, когда узнало о недействительности банковской гарантии согласно определению Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-26957/2018 от 04.10.2018 до 01.01.2019 года. Данная возможность Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края предоставлена ООО «АЭРОСИТИ-2000» не была.

ООО «АЭРОСИТИ» указало, что согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 26.03.2013 № 14093/12 по делу № А65-642/2012 факт заключения договора сам по себе не может свидетельствовать о нарушении сторонами статьи 16 Федерального закона о защите конкуренции, при отсутствии каких либо доказательств наличия соглашения, запрещенного этой нормой.

При рассмотрении дела № 24/01/16-12/2019 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

Из материалов дела следует, что между Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000» заключено соглашение от 05.07.2018 № 10. Региональный оператор на каждый год срока действия Соглашения предоставляет Министерству обеспечение исполнения обязательств по Соглашению. Пунктом 4.3 Соглашения предусмотрено, что победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

Красноярским УФАС России возбуждено дело № 24/01/16-12/2019 по факту заключения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения от 05.07.2018 № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края 21.03.2018 на официальном сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами Минусинской технологической зоны Красноярского края.

Конкурсная документация также размещена 21.03.2018 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (<https://www.torgi.gov.ru>).

ООО «АЭРОСИТИ-2000» приняло участие в конкурсе, согласно протоколу от 26.06.2018 №3 к участию в конкурсном отборе были допущены две заявки. По результатам конкурсного отбора конкурсная комиссия решила рекомендовать

министерству присвоить участнику конкурсного отбора ООО «АЭРОСИТИ-2000», подавшему заявку, отвечающую требованиям Постановления № 881, статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Минусинской технологической зоны Красноярского края в соответствии с конкурсной документацией, утвержденной приказом министерства от 23.05.2018 № 1/1000-од.

Приказом министерства от 05.07.2018 № 1/1324-од ООО «АЭРОСИТИ-2000» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края.

Согласно конкурсной документации, победитель конкурсного отбора или единственный участник конкурсного отбора, заявка которого признана соответствующей, обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств по соглашению путем предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня его вступления в силу, в размере 5% от максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение соответствующего года, рассчитанной в соответствии с приложением № 9 к конкурсной документации.

На основании пункта 5.1.3 конкурсной документации победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

До заключения соглашения ООО «АЭРОСИТИ-2000» представило банковскую гарантию ПАО «Бинбанк» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 на сумму 50 228 629 рублей 50 копеек со сроком действия до 31.12.2019, в Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края.

Между Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000» 05.07.2018 заключено соглашение № 10 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края.

В соответствии с пунктом 4.1. соглашения от 05.07.2018 № 10 региональный оператор на каждый год срока действия соглашения предоставляет Министерству обеспечение исполнения обязательств по соглашению. Пунктом 4.3. соглашения предусмотрено, что победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

В ходе проведения прокуратурой проверки установлено, что по информации ПАО «Бинбанк» данная кредитная организация не выдавала банковскую гарантию ПАО «Бинбанк» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 на сумму 50 228 629 рублей 50 копеек. «АЭРОСИТИ-2000» за выдачей банковской гарантии не обращалось.

Арбитражным судом Красноярского края в решении от 09.01.2019 по делу № А33-26957/2018 признано недействительным Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 № 10 заключенное Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000». Постановлением третьего арбитражного апелляционного суда от 10.04.2019 по делу № А33-26957/2018 решение арбитражного суда Красноярского края оставлено без изменения, апелляционная жалоба ООО «АЭРОСИТИ-2000» без удовлетворения.

Из статьи 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) следует, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В силу части 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Правила проведения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила проведения конкурсного отбора).

Согласно пунктам 10, 12, 13 Правил проведения конкурсного отбора организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе. Документация об отборе должна содержать размер, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по соглашению.

Организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

Пунктом 16 Правил проведения конкурсного отбора предусмотрено, что способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным

оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением.

Размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению не может составлять менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года.

Управлением были возбуждены дела на основании заявлений Министерства, ООО «Планета-Сервис» о признании незаконными решений Красноярского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства №№ 24/01/16-13/2019, 24/01/16-14/2019, 24/01/16-15/2019, 24/01/16-16/2019, 24/01/16-17/2019 рассмотренные управлением в отношении Министерства и общества с ограниченной ответственностью «Планета-Сервис» (662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 25, зд. 2, пом. 2, ОГРН 1132454000722, ИНН 2454023549) по фактам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в форме заключения Соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашениям (по обстоятельствам, аналогичным рассматриваемым в рамках дела № 24/01/16-12/2019).

На основании исковых заявлений Министерства об оспаривании решений управления по делам №№ 24/01/16-13/2019, 24/01/16-14/2019, 24/01/16-15/2019, 24/01/16-16/2019, 24/01/16-17/2019 Арбитражным судом Красноярского края возбуждены дела №№ А33-31393/2019, А33-31394/2019, А33-31395/2019, А33-31396/2019, А33-31410/2019.

На дату рассмотрения управлением дела № 24/01/16-12/2019, судебными актами арбитражного суда Красноярского края требования Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края удовлетворены в полном объеме, решения управления признаны незаконными:

- Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-31393/2019 от 04.02.2020, оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 03.07.2020, постановлением арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.10.2020 по тому же делу;

- Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-31410/2019 от 29.01.2020, оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 07.07.2020, постановлением арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.10.2020 по тому же делу;

- Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-31394/2019 от 22.01.2020, оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 29.10.2020 по тому же делу;

- Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-31395/2019 от 05.02.2020, оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 29.10.2020 по тому же делу;

- Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-31396/2019 от

22.01.2020, оставлено без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 29.10.2020 по тому же делу.

Суды по делам №№ А33-31393/2019, А33-31394/2019, А33-31395/2019, А33-31396/2019, А33-31410/2019 удовлетворяя заявленные Министерством требования, исходили из того, что оспариваемые ненормативные правовые акты управления не соответствуют требованиям действующего законодательства и нарушают права и законные интересы заявителей.

По результатам исследования и оценки в порядке, предусмотренном главой 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, представленных доказательств и доводов сторон, суды по каждому вышеуказанному делу пришли к выводам о недоказанности антимонопольным органом наличия в действиях Министерства и общества соглашения, результатом заключения которого явились какие-либо последствия, перечисленных в статье 16 Закона о защите конкуренции.

Суды при рассмотрении указанных дел установили, что представленные банковские гарантии правомерно признаны Министерством соответствующей требованиям конкурсной документации и Гражданского кодекса Российской Федерации, признаков недействительности или подложности не установлено, в связи с чем, Министерство правомерно не направляло дополнительные запросы в адрес ПАО «БИНБАНК». Какая-либо информация, в том числе от Прокуратуры Красноярского края, о том, что ПАО «БИНБАНК» банковские гарантии не выдавало, в адрес Министерства на момент заключения соглашения не поступала.

Судами были приняты во внимание доводы об отсутствии у Министерства обязанности по направлению запросов в целях подтверждения факта выдачи банковской гарантии, и то обстоятельство, что помимо факта заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами антимонопольным органом не представлены какие-либо иные доказательства, свидетельствующие о наличии соглашения или совершения согласованных действий, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции, запрещенных статьей 16 Закона.

Суды трех инстанций по указанным делам пришли к выводу о том, что само по себе заключение соглашения, являющегося договором, заключенным в соответствии с Региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Красноярском крае на 2018-2035 годы, во исполнение Закона № 89-ФЗ, не подтверждает наличие соглашений либо согласованных действий, запрещенных статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Доводы антимонопольного органа со ссылкой на пункт 9 Правил № 881 об обязанности проверки Министерством достоверности представленных участниками документов, в том числе банковских гарантий, а также о том, что ПАО «БИНБАНК» размещает свои банковские гарантии в качестве обеспечения соглашения об организации обращения с ТКО в едином реестре банковских гарантий, что наряду с прочими является одним из способов проверки контрагента, не приняты Судами во внимание.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Правил № 881 конкурсная комиссия выполняет, в том числе, следующие функции: проверяет документы и материалы, представленные в составе заявки и уведомления об участии во втором этапе на предмет достоверности сведений, содержащихся в этих документах и материалах,

запрашивает дополнительную информацию, привлекает независимых экспертов в целях обеспечения экспертной оценки документации об отборе, оценки и сопоставления заявок, оценки соответствия участников конкурсного отбора требованиям, установленным документацией об отборе и настоящими Правилами. Согласно пункту 44 Правил № 881 конкурсная комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 19 настоящих Правил, у органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Вместе с тем, Суды трех инстанций указали, что у Министерства на момент заключения соглашения отсутствовали основания сомневаться в подлинности представленной обществом банковской гарантии, учитывая вышеизложенные обстоятельства её предоставления, а также подтверждения фактов выдачи ПАО «БИНБАНК» обществу банковских гарантий в рамках рассмотрения Федеральной антимонопольной службой жалоб общества на нарушение процедуры проведения торгов по отбору регионального оператора по обращению с ТКО, по результатам, которых отстранение общества от участия в торгах по причине получения письма

ПАО «БИНБАНК» с информацией о невыдаче банковской гарантии признано неправомерным ввиду подтверждения в дальнейшем № 881 устанавливает порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно - региональный оператор, конкурсный отбор), требования к участникам конкурсного отбора, критерии конкурсного отбора, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе, однако порядок заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО названные Правила не регламентируют, в то время как в соответствии с конкурсной документацией спорная банковская гарантия представлена обществом Министерству после проведения конкурсных процедур и выбора победителя на стадии заключения соглашения.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С учетом выводов, изложенных в судебных актах по делам №№ А33-31393/2019, А33-31394/2019, А33-31395/2019, А33-31396/2019, А33-31410/2019 в совокупности установленных выше обстоятельств, Комиссией установлено, что отсутствует нарушение норм действующего законодательства в действиях ООО «АЭРОСИТИ-2000» и Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края по факту заключения Соглашения № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

На основании вышеизложенного, с учетом доводов Судов по делам №№ А33-31393/2019, А33-31394/2019, А33-31395/2019, А33-31396/2019, А33-31410/2019,

Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «АЭРОСИТИ-2000» и Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края признаков, позволяющих квалифицировать их в качестве нарушающих запрет, установленный статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019, возбужденного в отношении ООО «АЭРОСИТИ-2000» и Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, прекратить в связи с отсутствием в действиях указанных лиц нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

О.П. Харченко

Члены Комиссии

О.Ю. Ильяшенко

Е.А. Галактионова

Т.В. Куликова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.