

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 018191)

«26» октября 2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии (предъявлен паспорт),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 018191) (далее – заявитель) на арбитражного управляющего Чупракова А.С. (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене в электронной форме, лот № 1: Сооружение нежилое, кад.номер <...> :37:1101001:240; Здание кад.номер <...> :37:1101001:260; Здание кад.номер <...> :37:1101001:261; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:253; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:262; Здание кад.номер <...> :37:1101001:263; Здание кад.номер <...> :37:1101001:264; здание кад.номер <...> :37:1101001:265; Здание кад.номер <...> :37:1101001:267; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:268; Здание кад.номер <...> :37:1101001:241; здание кад.номер <...> :37:1101001:269; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:271; здание кад.номер <...> :37:1101001:272; здание кад.номер <...> :37:1101001:273; здание кад.номер <...> :37:1101001:274; здание кад.номер <...> :37:1101001:275; нежилое здание кад.номер <...> :37:1101001:276; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:277; Здание кад.номер <...> :37:0105012:263; Здание кад.номер <...> :37:1101001:278; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:242; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:243 ;здание кад.номер <...> :37:1101001:244; здание кад.номер <...> :37:1101001:279 ; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:280; здание кад.номер <...> :37:1101001:281; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:282; здание кад.номер <...> :37:1101001:283; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:284; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:270; Все объекты находятся по адресу: Россия, Краснодарский край, г.Анапа, Малый Утриш, начальная цена продажи: 31833900 руб. (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 5368907),

УСТАНОВИЛА:

15.10.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия Организатора торгов в лице конкурсного управляющего, в которой указано на:

-неправомерное предоставление приоритета оставления имущества за собой конкурсным кредиторам <...>, и <...>.;

-неправомерное требование расширенного объема документов в составе заявки на участие в торгах;

-неправомерное уклонение от предоставления полного объема документов, а также от осмотра имущества.

Довод о заинтересованности финансового управляющего Чупракова А.С. и конкурсных кредиторов <...> и <...>. оставлен Комиссией Пермского УФАС без рассмотрения, так как рассмотрение данного довода относится к компетенции Арбитражного суда в рамках дела о банкротстве, а не антимонопольного органа.

Организатор с доводами жалобы не согласен, представил возражения, а также необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается

судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений). В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае,

если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьёй.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой

формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Пермского края от 29 мая 2018 г. по делу № А50-31136/2017 Никонов Виталий Алексеевич (ИНН: 590502792907) признан банкротом, финансовым управляющим назначен Чупраков Алексей Сергеевич.

2.1. В части довода о неправомерном предоставлении приоритета оставления имущества за собой конкурсным кредиторам <...> и <...>., Комиссией Пермского УФАС установлено следующее.

21.08.2020 г. на официальном сайте ЕФРСБ опубликовано сообщение о проведении торгов в отношении спорного имущества посредством проведения открытого аукциона.

В соответствии с абз. 1 ч. 4.1 статьи 138 Закона о банкротстве, в случае признания несостоявшимися повторных торгов конкурсный кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, вправе оставить предмет залога за собой с оценкой его в сумме на десять процентов ниже начальной продажной цены на повторных торгах.

В соответствии с п. 9.5 Положения о порядках и сроках реализации имущества (объекты недвижимости, находящиеся по адресу: Россия, край Краснодарский, г Анапа, Малый Утриш) гражданина Никонова Виталия Алексеевича (далее – Положение) В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи с победителем не был заключен, любой конкурсный кредитор Должника (Беляев В.В. или Мерзляков Д.В.), вправе оставить все реализуемое в соответствии с настоящим положением Имущество за собой с оценкой его в сумме на десять процентов ниже начальной продажной цены на повторных торгах.

В соответствии с Постановлением № 17АП-11163/2018-АК Семнадцатого арбитражного апелляционного суда г. Перми от 02 апреля 2019 года по Делу № А50-31136/2017, а также Постановлением № 17АП-11163/2018-АК Семнадцатого арбитражного апелляционного суда г. Перми от № 17АП-11163/2018-АК от 19 апреля 2019 года по Делу № А50-31136/2017, конкурсными кредиторами должника являются 2 лица – Беляев В.В и Мерзляков Д.В. Таким образом, указанное положение не нарушает прав иных кредиторов, а также не противоречат статье 138 Закона о банкротстве.

Кроме этого, согласно п. 9.7 Положения, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен, а также в случае не реализации конкурсными кредиторами права, предусмотренного п.9.5 настоящего Положения, продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

На основании изложенного, в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения в части указания в Положении о возможности оставления имущества за собой конкурсными кредиторами Беляевым В.В и Мерзляковым Д.В., в связи с чем, указанный довод заявителя признан Комиссией Пермского УФАС необоснованным.

2.2. В части довода о неправомерном требовании расширенного объема документов в составе заявки на участие в торгах, Комиссией Пермского УФАС установлено следующее.

В соответствии с ч. 11. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

-выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим

образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с п. 6.5 Положения, в заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

-для юридического лица – 1) учредительные документы (устав, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, решение уполномоченного органа об избрании руководителя, 2) выписка из ЕГРЮЛ, выданная налоговым органом не позднее, чем за тридцать календарных дней до даты подачи заявки лиц, 3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой.

-для физического лица – документы, удостоверяющие личность (паспорт <...> свидетельство о постановке на налоговый учет);

-для индивидуального предпринимателя - 1) паспорт <...> свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, 2) выписка из ЕГРИП, выданная налоговым органом не позднее, чем за тридцать календарных дней до даты подачи заявки;

-документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

-предложение о цене приобретения имущества;

-документ, подтверждающий перечисление задатка.

Согласно сообщению о проведении торгов на сайте ЕФРСБ, к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);
- выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);
- документы, удостоверяющие личность (для физического лица);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для

иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

В силу того, что Заявитель не подавал заявку на участие в спорных торгах, его права не могут быть нарушены указанной в Извещении формулировкой о приложении дополнительных документов к заявке.

Кроме этого, порядок реализации имущества должника был утвержден Решением Арбитражного суда Пермского края от 29 мая 2018 г. по делу № А50-31136/2017 и не был оспорен в части соответствия Закона о банкротстве, а также в части установления требований к заявке участников.

На основании изложенного, в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения Закона о банкротстве, в связи с чем, указанный довод заявителя жалобы признан Комиссией Пермского УФАС необоснованным.

2.3. В части довода о неправомерном уклонении от предоставления полного объема документов, а также от осмотра имущества, Комиссией Пермского УФАС установлено следующее.

В соответствии с абз. 3 ч. 9 статьи 110 Закона о банкротстве, Организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В сообщении о проведении спорных торгов на официальном сайте ЕФРСБ опубликован отчет № 024/19 об оценке рыночной стоимости объектов недвижимого имущества от 12.12.2019 г., в котором в полной степени отражены все количественные и качественные характеристики реализуемого имущества, включая сведения об износе и устаревания объекта оценки. Кроме этого, 09.10.2020 г. заявителем был направлен запрос организатору торгов о согласовании осмотра имущества, в ответ на который организатор указал, что состояние имущества является неудовлетворительным и предложил осмотр спорного имущества.

Исходя из изложенного, участник имел возможность для полного ознакомления с имуществом, в связи с чем, Комиссия Пермского УФАС не усматривает в действиях организатора торгов нарушения Закона о банкротстве в части обеспечения возможности ознакомления с имуществом, а также с правоустанавливающими документами.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> (вх. № 018191) (далее – заявитель) на арбитражного управляющего Чупракова А.С. (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене в электронной форме, лот № 1: Сооружение нежилое, кад.номер <...> :37:1101001:240; Здание кад.номер <...> :37:1101001:260; Здание кад.номер <...> :37:1101001:261; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:253; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:262; Здание кад.номер <...> :37:1101001:263; Здание кад.номер <...> :37:1101001:264; здание кад.номер <...> :37:1101001:265; Здание кад.номер <...> :37:1101001:267; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:268; Здание кад.номер <...> :37:1101001:241; здание кад.номер <...> :37:1101001:269; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:271; здание кад.номер <...> :37:1101001:272; здание кад.номер <...> :37:1101001:273; здание кад.номер <...> :37:1101001:274; здание кад.номер <...> :37:1101001:275; нежилое здание кад.номер <...> :37:1101001:276; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:277; Здание кад.номер <...> :37:0105012:263; Здание кад.номер <...> :37:1101001:278; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:242; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:243 ;здание кад.номер <...> :37:1101001:244; здание кад.номер <...> :37:1101001:279 ; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:280; здание кад.номер <...> :37:1101001:281; сооружение кад.номер <...> :37:1101001:282; здание кад.номер <...> :37:1101001:283; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:284; Сооружение кад.номер <...> :37:1101001:270; Все объекты находятся по адресу: Россия, Краснодарский край,г.Анапа, Малый Утриш, начальная цена продажи: 31833900 руб. (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 5368907) необоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.